

Врз основа на член 20 став 1 точка 3, член 22 став 1, став 4 точка 1 и член 26 став 1 и став 2 од Законот за заштита на конкуренцијата (“Службен весник на Република Македонија,, бр.04/05, бр.70/06 и бр. 22/07) и член 205 и член 242 став 2 од Законот за општата управна постапка (“Службен весник на Република Македонија,, бр.38/05), а постапувајќи по известувањето за концентрација поднесено од претпријатијата АЛКАЛОИД АД-Скопје, ФАРМА КОРП ДОО-Скопје и ЗЕГИН ДОО-Скопје од една страна и ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје од друга страна, Комисијата за заштита на конкуренцијата на седницата одржана на ден 09.03.2007 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Се утврдува дека:

1.1 Концентрацијата помеѓу претпријатијата АЛКАЛОИД АД-Скопје и ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје, по основ на купување на 25% од уделите во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје, иако потпаѓа под одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, нема да има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на создавање или зајакнување на доминантната позиција на учесниците и **е во согласност со одредбите на Законот.**

1.2 Концентрацијата помеѓу претпријатијата ФАРМА КОРП ДОО-Скопје и ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје, по основ на купување на 25% од уделите во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје, иако потпаѓа под одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, нема да има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на создавање или зајакнување на доминантната позиција на учесниците и **е во согласност со одредбите на Законот.**

1.3 Концентрацијата помеѓу претпријатијата ЗЕГИН ДОО-Скопје и ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје, по основ на купување на 25% од уделите во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје, потпаѓа под одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата и може да има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на зајакнување на доминантната позиција на учесниците и **не е во согласност со одредбите на Законот.**

2. Се утврдува дека концентрацијата во делот во кој ЗЕГИН ДОО-Скопје се стекнал со сопственост во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје по основ на купување на 25% од уделите на ова претпријатие не е во согласност со одредбите на Законот, бидејќи ќе има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот - промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина на територијата на град Скопје, особено како резултат на зајакнување на доминантната позиција на ЗЕГИН ДОО-Скопје на овој пазар.

3. Му се наложува на ЗЕГИН ДОО-Скопје стекнатиот удел од 25% во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје да го продаде (оттуѓи) во рок од 1 година,

заради воспоставување на состојбата на пазарот која постоела пред концентрацијата и да не ги врши управувачките, односно гласачките права кои произлегуваат од стекнатиот удел, сметано од денот на конечноста на ова решение.

4. Се задолжува ЗЕГИН ДОО-Скопје да ја извести Комисијата за начинот и времето на продажба на уделите во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје и да го достави правниот основ за извршената продажба (оттуѓување) во рок од 30 дена од продажбата (оттуѓувањето).

Образложение

До Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Комисија) на ден 04.07.2006 година, а со дополнувања на ден 13.07.2006 година и ден 19.07.2006 година поднесено е известување за концентрација помеѓу претпријатијата АЛКАЛОИД АД-Скопје, ФАРМА КОРП ДОО-Скопје и ЗЕГИН ДОО-Скопје од една страна и ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „СКОПЈЕ“-Скопје од друга страна, согласно одредбите од член 16 од Законот за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Законот). Поднесеното известување во целост ги исполнува барањата на член 33 од Законот, како и членовите 3, 8 и 10 од Уредбата за поблиските критериуми за оценка на концентрациите и содржината и формата на известувањето (“Службен Весник на РМ” бр.91/05) и ги содржи сите задолжителни податоци за оценка на конкретниот облик на концентрација, заради што Комисијата за заштита на конкуренцијата издаде и потврда за прием на уредно известување за концентрација, согласно член 33 став 2 од Законот.

По приемот на уредното известување за концентрацијата, а врз основа на член 20 став 1 од Законот, Комисијата започна со испитување на истото и притоа утврди дека концентрацијата за која е поднесено известувањето потпаѓа под одредбите од Законот и за последица може да има значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или негов суштински дел, особено како резултат на создавање или зајакнување на доминантна позиција на учесниците во концентрацијата. Оттука, на ден 22.08.2006 година, а врз основа на член 20 став 1 точка 3 од Законот, Комисијата донесе Заклучок бр. 07-204/14 за поведување постапка.

По спроведувањето на постапката, Комисијата за заштита на конкуренцијата, на седница одржана на ден 30.11.2006 година донесе Решение бр. 07-204/134. Против наведеното решение до Комисијата за решавање на жалби од областа на конкуренцијата, а преку Комисијата за заштита на конкуренцијата е изјавена жалба бр. 07-204/137 од 26.12.2006 година од ЗЕГИН ДОО Скопје.

Комисијата за решавање на жалби од областа на конкуренцијата, одлучувајќи по жалбата на ЗЕГИН ДОО Скопје, со Решение Уп II бр.09-3/1 од 24.01.2007 година истата ја уважи, поништувајќи го решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр.07-204/134 и враќајќи го предметот на повторна постапка пред првостепениот орган. Во повторната постапка, Комисијата за заштита на конкуренцијата на ден 09.02.2007 година донесе решение бр. 07-56/3. Против наведеното решение до Комисијата за решавање на жалби од областа на конкуренцијата, а преку Комисијата за заштита на конкуренцијата повторно е изјавена жалба бр. 07-56/4 од 26.02.2007 година од ЗЕГИН ДОО Скопје.

Комисијата за решавање на жалби од областа на конкуренцијата, одлучувајќи по жалбата на ЗЕГИН ДОО Скопје, со Решение Уп II бр.09-3/3 од 01.03.2007 година истата ја уважи, поништувајќи го решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр. 07-56/3 и враќајќи го предметот на повторна постапка пред првостепениот орган

Комисијата за заштита на конкуренцијата, постапувајќи во согласност со член 242 став 2 од Законот за општата управна постапка и имајќи ги во предвид укажувањата на Комисијата за решавање на жалби од областа на конкуренцијата, ја утврди следната фактичка состојба:

1. Учесници во концентрацијата: фирма, седиште и предмет на работење:

а) Фармацевтска хемиска козметичка индустрија АЛКАЛОИД АД Скопје (во понатамошниот текст: АЛКАЛОИД АД Скопје), со седиште на бул. Александар Македонски бр.12, Скопје, со претежна дејност – производство на фармацевтски препарати;

б) Друштво за трговија и застапување ФАРМА КОРП ДОО Скопје (во понатамошниот текст: ФАРМА КОРП Скопје), со седиште на бул. Климент Охридски број 68-а, Скопје, со претежна дејност- трговија на големо со лекови.

в) Трговско друштво за внатрешен и надворешен промет ЗЕГИН ДОО Скопје (во понатамошниот текст: ЗЕГИН ДОО Скопје), со седиште на ул. Народен Фронт бр. 5/3-1, Скопје, со претежна дејност- трговија на големо со фармацевтски производи.

г) Јавна здравствена организација Градска аптека „СКОПЈЕ“, Скопје ц.о. (во понатамошниот текст: Градска аптека “СКОПЈЕ”) со седиште на адреса Градски зид блок 4 локал 7, Скопје, со претежна дејност- промет со лекови на мало и поединечна изработка на лекови по рецепти.

1.1. Поврзани претпријатија со претпријатијата-учесници во концентрацијата

АЛКАЛОИД АД Скопје е единствен сопственик на Алкалоид Конс ДООЕЛ –Скопје, чија што дејност е трговија на големо со фармацевтски производи. Алкалоид Конс ДООЕЛ – Скопје тргува со фармацевтски производи од странски производители и снабдувачи, односно не тргува со производите од производната програма на АЛКАЛОИД АД Скопје.

ФАРМА КОРП ДОО Скопје не поседува 10% или повеќе удели во основниот капитал, односно 10% или повеќе право на глас во други претпријатија.

Зегин ДОО Скопје учествува во 3 други претпријатија и тоа :

- ЗЕГИН ДОО Скопје е единствен сопственик на ПЗУ Аптека ЗЕГИНФАРМ - Скопје со седиште на ул. Битпазарска бб и со претежна дејност - аптеки и промет на лекови на мало. Притоа, ЗЕГИНФАРМ во својот состав има 25 аптеки во Скопје и 5 во други градови во Република Македонија.
- ЗЕГИН ДОО Скопје е еден од основачите на ЗЕГИН Шпедиција ДОО Скопје, со седиште на ул. Народен фронт бр.5-3/1 и претежна дејност превоз на стоки, при што има учество од 50% во основачкиот влог на истото;

- ЗЕГИН ДОО Скопје е еден од основачите на ПЗУ- специјалистичка ординација по интерна медицина ЗЕГИН ИНТЕР МЕДИКА, со седиште на ул. Железничка бб Скопје и претежна дејност медицинска пракса, при што има учество од 50% во основачкиот влог на истата.

ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“ - Скопје не поседува 10% или повеќе удели во основниот капитал, односно 10% или повеќе право на глас во други претпријатија.

2. Правна форма на концентрацијата

Предметната концентрација претставува концентрација согласно член 18 став 1 точка 2 односно истата е извршена преку продажба на удели во висина од 75% од проценетата вредност на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“ – Скопје по пат на јавна берзанска аукција преку Македонската берза на хартии од вредност на ден 02.06.2006 година.

3. Правна основа на концентрацијата

- Одлука на Владата на Република Македонија за целосна приватизација на ЈЗО Градска аптека „Скопје“ – Скопје (“Службен весник на Република Македонија,, бр.78/04)

- Одлука на Владата на Република Македонија за отпочнување на постапка на приватизација на ЈЗО Градска аптека „Скопје“-Скопје (“Службен весник на Република Македонија,, бр.47/06) и Одлука на Владата на Република Македонија за изменување на Одлуката за отпочнување на постапка на приватизација на ЈЗО Градска аптека „Скопје“-Скопје (“Службен весник на Република Македонија,, бр.60/06)

Со наведените Одлуки се утврдува дека проценетата вредност на ЈЗО Градска аптека „Скопје“ –Скопје изнесува 3.056.000,00 Евра. Со Одлуката е предвидено удел во висина од 5% бесплатно да им се отстапи на вработените, удел во висина од 20% да се понуди за откуп на вработените под повластени услови, додека преостанатиот удел во висина од 75% да се продава по пат на јавна берзанска аукција преку Македонска Берза на хартии од вредност.

- Објава на Министерството за економија за продажба на 75% од уделот во ЈЗО Градска аптека „Скопје“- Скопје кој ќе биде понуден за продажба на јавна берзанска аукција на Македонската берза на хартии од вредност на ден 02.06.2006 година.

4. Структура на имателите на акции во претпријатието над кое се стекнува контрола односно решавачко влијание, пред и после спроведената концентрација (изразена во проценти)

ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје пред концентрацијата е јавна здравствена установа.

Врз основа на Одлука на Владата од ден 07.04.2006 година за отпочнување на постапка на приватизација (“Службен весник на Република Македонија,, бр.47/06), ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје на ден 20.04.2006 година објавува Јавен повик за запишување бесплатни акции 5% и запишување и купување 20% акции под повластени услови до 19.05.2006 година. Притоа, со Одлука на

Владата на Република Македонија за изменување на Одлуката за отпочнување на постапка на приватизација на ЈЗО Градска аптека „Скопје“ (“Службен весник на Република Македонија, бр.60/06), акциите се преименуваат во удели.

Како резултат на овој јавен повик, 5% од уделите од проценетата вредност на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје се во сопственост на 223 вработени, додека 20% од уделите се запишани за откуп со попуст од 294 вработени, со тоа што плаќањето на овие удели сеуште не е извршено.

Остатокот, односно 75% од уделите се понудени за продажба на јавна берзанска аукција на Македонска берза на хартии од вредност на ден 02.06.2006 година. Овие удели ги купуваат учесниците во концентрацијата АЛКАЛОИД АД Скопје, ФАРМА КОРП ДОО Скопје и ЗЕГИН ДОО Скопје, врз основа на претходно склучен договор за здружување на средства за купување на удели во трето лице кои ќе бидат понудени на јавна берзанска аукција на Македонска берза на хартии од вредност (склучен на ден на ден 01.06.2006 година). Секоја страна учествува со 1/3 во здружувањето на средствата.

Оттука, структура на иматели на удели во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје по спроведената концентрација е следната:

- АЛКАЛОИД АД Скопје поседува 25% од уделите
- ФАРМА КОРП ДОО-Скопје поседува 25% од уделите
- ЗЕГИН ДОО Скопје поседува 25% од уделите
- 223 вработени во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје поседуваат 5% од уделите и
- 20% од уделите се нераспределени.

5. Вкупен годишен приход

Вкупниот годишен приход на АЛКАЛОИД АД Скопје, остварен во деловната 2005 година на светскиот пазар изнесува XXX¹ денари (од кои XXX се приходи од продажба и XXX денари се останати приходи). Во текот на 2005 година од вкупните продажби во Република Македонија АЛКАЛОИД АД Скопје има остварено приходи во износ од XXX денари, од кои XXX денари се приходи од продажби на фармацевтски производи на територијата на Република Македонија.

ФАРМА КОРП ДОО Скопје е основана и почнува да работи во 2005 година. Од 15.03 до 31.12.2005 година има остварено вкупни приходи во износ од XXX денари. За периодот од 01.01 до 31.05.2006 год. има остварено вкупен приход од XXX денари. Сите приходи се остварени од трговија на големо со лекови.

ЗЕГИН ДОО Скопје во 2005 година има остварено вкупно приходи од XXX денари.

Вкупниот годишен приход на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, остварен во 2005 година изнесува XXX денари во Република Македонија.

6. Регულიраност и структура на пазарот

Условите под кои се врши дејноста- продажба на мало на лекови и помошни лековити средства се утврдени во Законот за лековите, помошните лековити средства и медицинските помагала (Сл.весник на Р.Македонија бр. 21/98).

Правните лица што вршат промет на мало со лекови и помошни лековити средства, покрај општите мора да исполнуваат и посебни услови, и тоа во поглед на кадарот, просторот и опремата за сместување, како и во поглед на чувањето и

¹ Податоците претставуваат службена тајна

издавањето на лекови и помошни лековити средства. Дозвола за вршење дејност-промет на мало со лекови и помошни лековити средства се издава за временски период од 5 години по кој период истата може да биде обновена. Прометот на мало со лекови и помошни лековити средства се врши во аптеки.

Инспекцискиот надзор во врска со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина ги врши Агенцијата за лекови, како надлежен орган на управата, а преку инспектори за лекови, помошни лековити средства и медицински помагала.

На територијата на Град Скопје има околу 130-140 аптеки², од кои ЗЕГИН ДОО Скопје, преку ПЗУ Аптека ЗЕГИНФАРМ – Скопје е сопственик на 25 аптеки, а ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“ - Скопје е сопственик на 36 аптеки.

7. Релевантни пазари

7.1. Релевантен пазар на производ

-Промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина.

7.2. Релевантен географски пазар

- Територијата на Градот Скопје

Релевантниот географски пазар е територијата на градот Скопје³, бидејќи за потрошувачите од Скопје кои имаат потреба од лекови и помошни лековити средства е економски неоправдано истите да ги набавуваат од други градови во Републиката. Имено, при мал, но постојан пораст (од 5% до 10%) на цената на лековите и помошните лековити средства во аптеките на територијата на град Скопје, за потрошувачите е економски неоправдано да патуваат до други градови во Република Македонија (па дури и до најблиските: Велес, Куманово и Тетово) за набавка на лекови, бидејќи евентуално остварената заштеда во куповната цена на лековите би била многу помала од издатоците направени за пат до тие градови.

Истотака, иако ЗЕГИН ДОО Скопје, преку својата фирма-ќерка - ПЗУ Аптеки ЗЕГИН ФАРМ Скопје има аптеки и во други градови во Република Македонија, со предметната концентрација структурата на пазарот за промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина во тие градови нема да се измени, бидејќи ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“ - Скопје нема аптеки надвор од територијата на град Скопје.

Оттука, Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека, во однос на предметната концентрација, релевантен географски пазар е територијата на Град Скопје.

² Според евиденцијата на Министерство за здравство, заклучно со ден 28.08.2006 година, на територијата на Град Скопје биле регистрирани вкупно 153 аптеки. Меѓутоа, во Министерството за здравство аптеките се евидентираат во единствен список при добивањето на дозвола за вршење на дејност, додека по престанувањето со вршењето на дејноста, аптеките не се бришат од наведениот список. Заради овој факт, бројот на аптеки кои работат на територијата на Град Скопје е реално помал.

³ И во доставеното известување за концентрација, сите претпријатија-учесници во истата (АЛКАЛОИД АД Скопје, ФАРМА КОРП ДОО Скопје и ЗЕГИН ДОО Скопје) како релевантен географски пазар ја утврдуваат територијата на Град Скопје.

8. Пазарни удели на релевантниот пазар пред и по спроведување на концентracијата

Пред спроведувањето на концентracијата, пазарните удели на учесниците во спојувањето на пазарот за промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина се следните:

-АЛКАЛОИД АД Скопје и ФАРМА КОРП ДОО-Скопје не се присутни на релевантниот пазар;

-ЗЕГИН ДОО Скопје, преку својата фирма-ќерка - ПЗУ Аптеки ЗЕГИН ФАРМ Скопје учествува на релевантниот пазар со пазарен удел од околу 41% до 42%.

-ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје учествува на релевантниот пазар со пазарен удел од околу од 37% до 38%.

-По спроведувањето на концентracијата, а со оглед на точките 1.3, 2 и 3 од диспозитивот на ова решение, структурата на релевантниот пазар во однос на пазарните удели ќе остане непроменета.

9. Организација на мрежата на дистрибуција на учесниците во концентracијата

ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје својата дејност ја обавува преку 36 аптеки, галенска лабораторија, централен магацин и заеднички служби за административните работи.

АЛКАЛОИД АД Скопје дистрибуцијата на фармацевтски производи за комерцијална продажба ја врши преку 7 веледрогерии (Зегин, Либра, Фармакорп, Еурофарм, Еуролек, Кемофарм и Македонија лек), додека дистрибуцијата на лекови кои се на товар на Фондот за здравствена заштита на Македонија ја врши директно Алкалоид АД до аптеките.

ЗЕГИН ДОО дистрибуцијата на фармацевтски производи ја врши преку 3 магацини и сопствени превозни возила до аптеките.

10. Извршени или планирани истражувања и вложувања во развој на учесниците во концентracијата

АЛКАЛОИД АД заедно со другите учесници во концентracијата (ЗЕГИН ДОО и ФАРМАКОРП ДОО) планира примарно вложување во ребрендирање на аптеките, обука на постојните човечки ресурси, воведување нови услуги кон корисниците и други подобрувања на ефикасноста во работењето. До моментот на поднесувањето на известувањето Алкалоид АД –Скопје нема подготвено деловен план за имплементација на овие активности, ниту истите се прецизирани со останатите учесници на концентracијата, од причини што постапката за приватизација е во тек.

ФАРМАКОРП ДОО заедно со другите учесници во концентracијата планира да инвестира во профилирање и имплементација на особено битните сегменти од своите деловни проекции за подигање на квалитетот на услугите. Примарен фокус ќе биде едукација на постоечкиот кадар, имплементација на нови поквалитетни ребрендирани услуги, сондирање и следење на потребите на крајните клиенти. До моментот на поднесувањето на известувањето ФАРМАКОРП ДОО

нема конкретен подготвен деловен план кој ќе ги детерминира параметрите за глобална имплементација на плановите, но се очекува негово дефинирање веднаш по завршувањето на приватизацијата.

ЗЕГИН ДОО со другите учесници во концентрацијата планира да вложи дополнителни средства во следните активности-обука и доквалификација на вработените, воведување на нови и поквалитни услуги за крајните потрошувачи, подобрување во работењето и ребрендирање на аптеките. ЗЕГИН ДОО до моментот на поднесување на известувањето нема подготвено конкретни мерки за имплементација на овие активности, ниту пак истите се прецизирани со другите учесници во концентрацијата, од причина што постапката за приватизација е во тек.

11. Оценка на концентрацијата

11.1 Учесникот во концентрацијата АЛКАЛОИД АД - Скопје е присутен на пазарот на производство на лекови и помошни лековити средства заедно со уште тројца други производители од Република Македонија. Истовремено, пазарот на производство на лекови и помошни лековити средства е отворен за увоз, при што има околу 12 поголеми увозници, секој со остварен увоз во 2005 година од над 1.000.000,00 долари.

АЛКАЛОИД АД Скопје е единствен сопственик на Алкалоид Конс ДООЕЛ –Скопје, чија што дејност е трговија на големо со фармацевтски производи. Алкалоид Конс ДООЕЛ – Скопје тргува на големо со фармацевтски производи од странски производители и снабдувачи, односно не тргува со производите од производната програма на АЛКАЛОИД АД Скопје. Оттука, не постои никаква вертикална интеграција помеѓу АЛКАЛОИД АД Скопје и Алкалоид Конс ДООЕЛ – Скопје.

АЛКАЛОИД АД Скопје не е присутен на пазарот на промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина.

Врз основа на вака утврдената фактичка положба, Комисијата оцени дека пријавената концентрација помеѓу АЛКАЛОИД АД Скопје и ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, иако потпаѓа под одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, согласно член 17 став 2 и став 3 од истиот и член 14 од Уредбата за поблиските критериуми за оценка на концентрациите и содржината и формата на известувањето, нема да има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на создавање или зајакнување на доминатната позиција на учесниците, заради што одлучи како во диспозитивот на ова решение, согласно член 22 став 1 од Законот.

11.2 Учесникот во концентрацијата ФАРМА КОРП ДОО Скопје е основана и почнува да работи во 2005 година., како веледрогерија, односно врши промет на големо со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина. ФАРМА КОРП ДОО не е присутна на пазарот на промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина.

Врз основа на вака утврдената фактичка положба, Комисијата оцени дека пријавената концентрација помеѓу ФАРМАКОРП ДОО Скопје и ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, иако потпаѓа под одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, согласно член 17 став 2 и став 3 од истиот и член 14 од Уредбата

за поблиските критериуми за оценка на концентрациите и содржината и формата на известувањето, нема да има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на создавање или зајакнување на доминатната позиција на учесниците, заради што одлучи како во диспозитивот на ова решение, согласно член 22 став 1 од Законот.

11.3 Учесникот во концентрацијата ЗЕГИН ДОО Скопје е основан и почнува да работи како веледрогерија, односно врши промет на големо со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина. ЗЕГИН ДОО е и еден од најголемите увозници (6 ти по големина) на лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина. ЗЕГИН ДОО Скопје е присутен на пазарот на промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина преку ПЗУ Аптека ЗЕГИН ФАРМ - Скопје со претежна дејност- аптеки и промет на лекови на мало. Притоа, ЗЕГИН ФАРМ во својот состав има 25 аптеки во Скопје и 5 во други градови во Република Македонија.

На релевантниот пазар на производ - промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина на релевантниот географски пазар - територијата на град Скопје, во 2005 година се присутни 124 аптеки од кои Комисијата прибави податоци за структурата на релевантниот пазар и приходите на одделните аптеки остварени во 2005 година. Од добиените податоци се утврди следната структура на пазарот:

- 25 аптеки се во сопственост на ПЗУ Аптека ЗЕГИН ФАРМ – Скопје,
- 36 аптеки се во сопственост на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, -
- РЕПЛЕК на овој пазар поседува 10 аптеки,
- други тројца учесници поседуваат по 5 аптеки
- останатите претежно поседуваат по 1 аптека, а поретко по 2 аптеки.

Учесниците на релевантниот пазар го имаат следното процентуално пазарно учество, пресметано според приходите остварени во 2005 година на територијата на Град Скопје:

- ЗЕГИН ДОО Скопје, со 25-те аптеки на територијата на Град Скопје во сопственост на својата фирма-ќерка - ПЗУ Аптеки ЗЕГИН ФАРМ Скопје во 2005 година остварил приход од XXX денари што претставува пазарен удел од 41% до 42%⁴.

-ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје со 36-те свои аптеки на релевантниот пазар има пазарен удел од 37% до 38%.

- РЕПЛЕК со 10-те аптеки на територијата на Град Скопје има пазарен удел од 3% до 4% и

- еден од учесниците на релевантниот пазар кој поседува 5 аптеки на територијата на Град Скопје има пазарен удел од 3 до 4%, додека другите двајца учесници имаат пазарен удел од по 1% до 3% поединечно.

- Од останатите учесници на пазарот кои поседуваат по 1 аптека само тројца остваруваат пазарен удел од 1% до 1,5%, додека другите учесници, вклучувајќи ги и оние со по две аптеки имаат пазарен удел помал од 0,5%.

Притоа, треба да се истакне дека при утврдувањето на структурата и пазарните удели на учесниците на релевантниот пазар, Комисијата за заштита на

⁴ Во известувањето за концентрација, ЗЕГИН ДОО наведува дека “според согледувањето на учеството во вкупниот промет на лекови на релевантниот пазар, за подрачјето на Град Скопје, ЗЕГИН учествува со приближно 40%”.

конкуренцијата прибави податоци од учесниците на релевантниот пазар за приходите остварени во 2005 година на пазарот на промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина на територијата на Град Скопје. Согласно член 42 од Законот за заштита на конкуренцијата, учесниците на релевантниот пазар (вклучувајќи ги и учесниците во концентрацијата) ја известија Комисијата дека податоците за остварените приходи ги сметаат за службена тајна и како такви не смеат јавно да се објавуваат. Согласно својата обврска за чување на службена тајна, Комисијата сметаше дека и објавувањето на точниот процент на пазарно учество (до две децимали) на секој од учесниците на релевантниот пазар би претставувало повреда на обврската од член 42 од Законот. Ова со оглед на фактот што врз основа на точно утврдените пазарни удели, по математички пат може да се пресметаат и износите на приходите на одделни учесници на пазарот.

ЗЕГИН ДОО Скопје, преку својата фирма - ќерка - ПЗУ Аптеки ЗЕГИН ФАРМ Скопје учествува на релевантниот пазар со пазарен удел од околу 41% до 42%, со што ја исполнува законската претпоставка од член 16 од Законот, за постоење на доминантна позиција на пазарот. Единствен конкурент на релевантниот пазар со приближно еднаков пазарен удел е ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, додека пазарното учество на другите конкуренти на релевантниот пазар е незначително, односно ниту еден од останатите конкуренти на релевантниот пазар нема пазарен удел поголем од 5%. Од ова произлегува дека релевантниот пазар е концентриран односно двајца учесници на овој пазар имаат од 78% до 80%, а останатиот дел од пазарот го сочинуваат голем број учесници со мала, односно незначителна пазарна моќ.

Предложената концентрација, односно, стекнувањето на 25% од уделите на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје од страна на ЗЕГИН ДОО Скопје би довело до зајакнување на оваа доминантна позиција, која ЗЕГИН ДОО Скопје, преку својата фирма-ќерка - ПЗУ Аптеки ЗЕГИН ФАРМ Скопје веќе ја поседува на релевантниот пазар. На овој начин ЗЕГИН ДОО Скопје покрај тоа што преку својата фирма-ќерка - ПЗУ Аптеки ЗЕГИН ФАРМ Скопје е учесник на релевантниот пазар со пазарно учество од 41% до 42% преку стекнувањето на удел во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје би имал значително дополнително влијание врз 37% до 38% од релевантниот пазар.

Иако уделот на ЗЕГИН ДОО Скопје е само 25% од ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, сепак тој удел му дава можност на ЗЕГИН ДОО Скопје да има решавачко влијание врз работењето и водењето на деловната политика на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, пред се поради фактот дека ниту еден друг сопственик на удели самостојно не поседува удел поголем од 50% кој би му овозможил независност во раководењето и креирањето на деловната политика на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје. Другите сопственици на удели во ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје поседуваат по 25% од уделите или помалку. Можноста на ЗЕГИН ДОО Скопје да има решавачко влијание врз работењето и водењето на деловната политика на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје се засилува и со одредбата од член 7 од Договорот за здружување на средства за купување на удели во трето лице кои ќе бидат понудени на јавна берзанска аукција на Македонска берза на хартии од вредност, склучен на ден 01.06.2006 година, помеѓу АЛКАЛОИД АД Скопје, ЗЕГИН ДОО Скопје и ФАРМА КОРП ДОО Скопје, во кој се утврдува дека меѓусебното работење во новото правно лице ќе биде на принцип на консензус и сите одлуки трите страни ќе ги донесуваат со консензус.

Аптеките на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје по својата локација имаат конкурентска предност во однос на останатите аптеки, имено аптеките на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје се распоредени по целата територија на град Скопје и тоа 7 во поликлиники (Јане Сандански, Драчево, Ченто, Букурешт, Ѓорче Петров, Чаир и Бит Пазар), 9 во амбуланти на здравствен дом (Лисиче, Зелениково, Маџари, Петровец, Миладиновци, Илинден 2, Пирин, Бутел, Шуто Оризари) а останатите аптеки се распоредени во посебни објекти на различни локации во Скопје. Ваквиот распоред на аптеките е особено поволен имајќи предвид дека пациентите главно ги набавуваат лековите и помошните лековити средства по посета на здравствена институција каде и добиваат информација, односно рецепт кои лекови или помошни лековити средства им се потребни.

Во однос на извршени или планирани истражувања и вложувања во развој на ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје, ЗЕГИН ДОО Скопје наведува речиси идентични планирани вложувања како и АЛКАЛОИД АД Скопје и ФАРМА КОРП ДОО Скопје, при што за таквите вложувања во развој нема подготвено конкретен план и мерки за имплементација на истите туку само се декларативно наведени во известувањето за концентрација.

Во однос на оценката на очекуваните поволности кои би произлегле од спроведувањето на концентрацијата за потрошувачите, учесниците во концентрацијата мора да докажат дека концентрацијата во блиска иднина ќе доведе до значително зголемување на ефикасноста од што корист ќе имаат потрошувачите на пазарот за промет на мало со лекови и помошни лековити средства што се употребуваат во хуманата медицина. Истотака, учесниците во концентрацијата мора да докажат дека наведените ефикасности може да се постигнат само со предметната концентрација, а не можат да се постигнат на друг начин кој нема да доведе до ограничување на конкуренцијата на релевантниот пазар

ЗЕГИН ДОО Скопје наведува речиси идентични поволности за потрошувачите како и АЛКАЛОИД АД Скопје и ФАРМА КОРП ДОО Скопје, при што поволностите се декларитивно наведени во известувањето за концентрација, без за тоа да се имаат посебно извршени анализи и планирања за начинот на остварување на поволностите како и без да се има посебна квантификација за големината на користите. Притоа посебно за намалувањето на цените на лековите се наведува дека е „можно намалување на цените“, без притоа да се конкретизира начинот на кој ќе се постигне тоа намалување и големината на намалувањето. Оттука, Комисијата утврди дека ЗЕГИН ДОО Скопје не понудил доволно докази дека предметната концентрација ќе доведе до значително зголемување на ефикасноста, а особено не докажал дека таква ефикасност е можна само доколку и тој учествува во предметната концентрација, односно не докажал дека другите двајца учесници во концентрацијата АЛКАЛОИД АД Скопје и ФАРМА КОРП ДОО Скопје не можат самостојно да ги остварат наведените ефикасности.

На веб страната на ЗЕГИН ДОО во делот - Технички и технолошки бонитет на трговското друштво за внатрешен и надворешен промет ЗЕГИН Благој ДОО Скопје стои: „За продажба на мало на целокупниот асортиман на компанијата, основана е здравствено апотекарска организација ЗЕГИН ФАРМ Скопје. Преку неа има отворено 36 аптеки на територијата на Скопје и низ цела Македонија и затоа, со ланецот на аптеки, со право го носи името АПТЕКАРСКИ БИСЕР НА МАКЕДОНИЈА. Дневно, во аптеките на ЗЕГИН ФАРМ купуваат 22 000 клиенти, што на годишно ниво е 8 000 000 купувачи и уште приближно толку посетители, што е на прво место по дневна посетеност во Република Македонија ... Зегин поседува и своја кредитна каса – банка преку која ги кредитира пациентите

кои купуваат лекови како и другите правни лица, аптеки, амбуланти и веледрогерии ... ЗЕГИН ХОЛДИНГ компанијата заедно со нејзините ќерки компании е рангирана меѓу 10-те најголеми фирми во Република Македонија... Зегин покрива 65% од пазарот на лекови во Република Македонија.“ Дополнително, на оваа веб страна, во делот: Историја на ЗЕГИН ДОО стои: „...денес 80% од фармацевтскиот пазар се одвива преку ЗЕГИН“. Мора да се истакне дека оваа изјава Комисијата не ја зема како одлучувачки доказ на кој се темели ова решение, туку е цитирана како илустрација за тоа дека и ЗЕГИН ДОО го гледа своето место и моќ на пазарот.

Комисијата при анализата на пазарот го имаше предвид и мислењето на Бирото за лекови кое се однесува само на состојбата со снабдување со лекови од т.н. позитивна листа. Комисијата е на ставот дека снабдувањето со лекови од позитивна листа не може да се дефинира како посебен пазар бидејќи аптеките кои вршат снабдување со лекови од позитивната листа се слободни да вршат и комерцијална продажба на лекови и помошни лековити средства. Имено, ЈЗО ГРАДСКА АПТЕКА „Скопје“-Скопје врши снабдување со лекови од позитивната листа, но исто така врши и комерцијална продажба на лекови. Дополнително, во своето мислење, Бирото истакнува и дека по приватизацијата на ЈЗО Градска Аптека „Скопје“ сите аптеки (вклучувајќи ги и аптеките на ЈЗО Градска Аптека „Скопје“ и аптеките на ЗЕГИН Фарм) рамноправно ќе учествуваат на тендерот и ќе добиваат подеднакви можности да издаваат лекови од позитивната листа.

Од друга страна, податоците за приходите на аптеките на територијата на Град Скопје во 2005 година кои ги прибави Комисијата покажуваат дека снабдувањето со лекови од позитивната листа не е пресуден фактор за големината на приходот на аптеката.

Имено, доколку се споредат приходите остварени по аптека во 2005 година се утврдува дека ЗЕГИН Фарм – претпријатие ќерка на ЗЕГИН ДОО иако не врши снабдување на лекови од позитивна листа туку само комерцијална продажба на лекови и помошни лековити средства остварува најголем просечен приход по аптека од XXX денари, ЈЗО Градска Аптека „Скопје“ врши снабдување со лекови од позитивната листа и комерцијална продажба на лекови и остварува приходи од XXX денари по аптека. Другите аптеки остваруваат многу помали приходи по аптека без разлика дали вршат и снабдување со лекови од позитивната листа или не. Како пример може да се наведат аптеките Хедера и Хера кои иако вршат и снабдување со лекови од позитивната листа остваруваат просечни приходи од XXX денари односно XXX денари по аптека, додека аптеката Алтеа која исто така врши и снабдување со лекови од позитивната листа остварува просечни приходи од XXX денари по аптека.

Во своето мислење Бирото наведува дека после приватизацијата, ЈЗО Градски Аптеки „Скопје“ ќе ја изгубат доминантната позиција во издавањето на лекови од позитивната листа, но никаде не наведува дека најмалку 50% од аптеките ќе се затворат. Притоа, не постои никаква, ниту правна, ниту фактичка пречка и по приватизацијата, ЈЗО Градски Аптеки „Скопје“ да учествува на тендер и да продолжи да издава лекови од позитивна листа во случај да биде избрана за најповолен понудувач, ниту пак постои пречка аптеките на ЈЗО Градски Аптеки „Скопје“ да продолжат да функционираат и без издавање на лековите од позитивната листа. Од друга страна, локацијата на овие аптеки – 7 аптеки во поликлиники и 9 аптеки во амбуланти и здравствен дом – им овозможува и конкурентски предности пред останатите аптеки, бидејќи се најблиску до потрошувачите односно пациентите кај кои побарувачката за лекови и помошни

лековити средства се јавува по добивањето на упатството, односно рецептот од лекарот за купување на лекови и помошни лековити средства.

Имајќи ги предвид податоците содржани во известувањето и дополнително прибавените податоци по писмен пат во текот на постапката, Комисијата за заштита на конкуренцијата сметаше дека истите се доволни за да се изврши правилна оценка на предметната концентрација, поради што не закажа и не одржа усна расправа. Согласно член 37 став 1 од Законот за заштита на конкуренцијата, усна расправа се закажува само кога во постапката учествуваат странки со спротивставени интереси. Меѓутоа, дури и во таква постапка, Комисијата, а согласно член 37 став 3 од Законот, може да одлучи за предметот на постапката и без одржување на усна расправа. Во конкретниот случај, пак, во постапката за оценка на концентрацијата воопшто не учествуваат странки со спротивставени интереси (имајќи ја, при тоа предвид дефиницијата на поимот “странка” од член 29 од Законот за заштита на конкуренцијата), така што во поглед на одржувањето на усна расправа, во конкретниот случај, за Комисијата е релевантен само член 37 став 2 од Законот, според кој Комисијата самостојно одлучува дали е корисно одржување на усна расправа или не. Во конкретниот случај, Комисијата оцени дека одржувањето на усна расправа не е корисно.

Врз основа на вака утврдената фактичка состојба, Комисијата оцени дека пријавената концентрација, потпаѓа под одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, согласно член 17 став 2 и став 4 од истиот и член 14 од Уредбата за поблиските критериуми за оценка на концентрациите и содржината и формата на известувањето, и ќе има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на зајакнување на доминатната позиција на учесниците, заради што одлучи како во диспозитивот на ова решение, согласно член 22 став 4 точка 1 од Законот.

Упатство за правно средство:

Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежен суд во рок од 30 дена од денот на неговото доставување.

**Претседател
Чедомир Краљевски**