

Врз основа на член 15 и член 26 од Законот за заштита на конкуренцијата (“Службен Весник на Република Македонија” бр. 04/05) и член 205 од Законот за општата управна постапка (“Службен Весник на Република Македонија” бр. 38/05), постапувајќи по барањето за поведување на постапка поднесено од Здружението за заштита на правата на автобуски превозници ЕУРО ТУРИНГ, Скопје против Друштвото за превоз, промет и услуги РУЛЕ ТУРС ДОО експорт - импорт, Скопје заради утврдување на забранетост на договор и злоупотреба на доминантна позиција на пазарот - давање услуги на Автобуската станица - Скопје, Комисијата за заштита на конкуренцијата на седницата одржана на ден 28.12.2005 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Барањето на Здружението за заштита на правата на автобуски превозници ЕУРО ТУРИНГ, Скопје да се утврди забранетост на Договорот за закуп на објект - Автобуска станица - Скопје склучен помеѓу Град Скопје и РУЛЕ ТУРС ДООЕЛ, Скопје, **се одбива како неосновано.**

2. **Се утврдува** дека Друштвото за превоз, промет и услуги РУЛЕ ТУРС ДОО експорт - импорт, Скопје, како единствено претпријатие на пазарот во давање на услуги на Автобуската станица - Скопје ја злоупотребува доминантната позиција, на начин што во текот на 2005 година применува различни услови при договарање и наплата на надомест на превозниците како корисници на исти услуги - продажба на возни билети, со што одредени корисници ги става во понеповолна конкурентска позиција;

3. **Се забранува** Друштвото за превоз, промет и услуги РУЛЕ ТУРС ДОО експорт - импорт, Скопје да применува различни услови за давање на исти услуги - продажба на возни билети на превозниците како корисници на овие услуги;

4. **Се наложува** Друштвото за превоз, промет и услуги РУЛЕ ТУРС ДОО експорт - импорт, Скопје, да применува исти услови при договарање и наплата на надомест за продажба на возни билети за сите корисници на оваа услуга, во рок од 30 дена од конечноста на ова решение;

5. Во случај на непостапување по точка 3 и 4 од ова решение, ќе бидат преземени дејствија заради примена на казнените одредби од член 47 од Законот за заштита на конкуренцијата.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Комисија) постапувајќи по барањето на Здружението за заштита на правата на автобуски превозници ЕУРО ТУРИНГ, Скопје (во понатамошниот текст: ЕУРО ТУРИНГ), на седницата одржана на 11.11.2005 година донесе Заклучок за поведување постапка против Друштвото за превоз, промет и услуги РУЛЕ ТУРС ДОО експорт - импорт, Скопје (во понатамошниот текст: РУЛЕ ТУРС) заради утврдување на забранетост на Договорот за закуп на објект - Автобуска станица - Скопје склучен помеѓу Град Скопје и РУЛЕ ТУРС и злоупотреба на доминантната позиција на пазарот - давање услуги - продажба на возни билети на Автобуската станица - Скопје.

Во барањето се наведува дека помеѓу Градот Скопје и РУЛЕ ТУРС е склучен договор кој содржи одредби со кои се ограничува конкуренцијата поради што се бара да се утврди забранетост и ништовност на договорот. Во барањето, исто така, се наведува дека закупецот Руле-Турс во давањето на станичните услуги не се придржува кон Правилникот за категоризација на автобуски станици,

нивна опременост и висина на надоместок за нивно користење и применува различни цени.

Заради утврдување на целосна и правилна фактичка состојба Комисијата изврши увид во следните податоци: Барање од ЕУРО ТУРИНГ за преиспитување на договорот за концесија - управување и стопанисување со автобуска станица склучен помеѓу Град Скопје и РУЛЕ ТУРС Скопје од 28.09. 2005, известување од Руле Турс бр. 03 - 1468 од 12.10.2005, со прилог: Договор за закуп на објект - автобуска станица- Скопје бр. 26/1 од 13. 12.2004год., Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица - Скопје и ЗД Ивана ДООЕЛ - Македонски Брод бр.01 - 1055/1 од 09.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица - Скопје и Рама Турс ДООЕЛ с. Дебреште бр. 01-1036/1 од 04.08.2005 год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица - Скопје и Пласница Транс - Пласница с. Пласница бр 01-1035/1 од 04.08.2005. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и ДТПУ Марио Транс- с. Самоков бр 01- 818/1 од 01.07. 2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица - Скопје и ДПТУТ - Стефани ДООЕЛ- с.Пирава бр.01-814/1 од 30.06.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица- Скопје и ЈУГ Турист во стечај- Куманово бр. 01-801/1 од 28.06.2005 год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица - Скопје и Екстра 03 ДООЕЛ Кавадарци бр.01-479/1 од 20.04.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Еуро Линија с.Ливада, Делогожда бр. 01-464/1 од 18.04.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и АД Галеб Охрид- Охрид бр.01-431/1 од 06.04.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Транскоп Патнички АД- Битола бр.01-307 од 14.03.2005год.Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и ДТП ШТУЗ-Куманово бр. 01-218/1 од 01.03.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Реис-К Свети Николе бр.01-166 од 14.02.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Берово Транс-Берово бр.01-171 од 14.02.2005год Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Балкан Експрес-Штип бр.01-167 од 14.02.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Радовиш Експрес - Радовиш бр.01-169 од 14.02.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Еуро Бус Струга-Струга бр.01-1118 од 24.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и АД Жас Бус-Гостивар бр 01-80 од 03.02.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Авто Атом-Кочани бр.01-170 од 14.02.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска станица-Скопје и ДСТУУТ Сам-Вел-Компани ДООЕЛ Кавадарци бр 01-285 од 08.03.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и ДООЕЛ Вакчаре-Струга бр.01-286 од 08.03.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Андон Компани-Пехчево бр.01-1339/1 од 30.09.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Цонка Туризам-Скопје бр.01-1114/1 од 23.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и НПТ СЕАД РЕИСЕН-Митровица бр.01-1096/1 од 17.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и АТ Пролетер АД Скопје бр. 01-1095/1 од 16.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и ТДУ РОМА ДООЕЛ-Крушево бр. 01-1066/1 од 11.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и АС Транс Комерц ДОО - Скопје бр. 01-1438/1 од 05.10.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Набиб Туризам-Гостивар бр.01-1303/1 од 19.09.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Јадран Туризам-Истанбул бр. 01-1259/1 од 13.09 2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Амалфи Турс Приштина бр.01-1213/1 од 05.09.2005год. Анекс Договор

помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Санџак Транс-Нови Пазар бр.01-1125/1 од 26.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Кимел ДОО- Нови Пазар бр. 01-1101/1 од 18.08.2005 Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Беса Транс-Тетово бр.01-1109/1 од 19.08.2005год.Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Расим Туризам-Струга бр.01-1100/1 од 18.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Албус Приштина, Приштина бр.01-1085/1 од 15.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Вектор Турс Призрен, Призрен со бр.01-1084/1 од 15.08.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Норинг с.Пирок-Тетово бр.01-372 од 01.04.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Ракета-Ужице-Акционерско Друштво бр.01-208/1 од 22.02.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станица-Скопје и Експрес Тур- Истанбул број 01-195 од 18.02.2005год. Анекс Договор помеѓу Автобуска Станиц-Скопје и Македонија Сообраќај АД Скопје бр. 01-644 од 27.05.2005год. Доставување на Договор од Градоначалникот на Град Скоје бр.08-3214/2 од 12.10.2005год со прилог Договор за закуп на објект-Автобуска станица-Скопје бр.08-3141/2 од 9.12.2004год. Достава од Еуро Туринг бр.11-05 од 04.10.2005год.со прилог: Службен Гласник бр.12/98 стр 789-790, Одлука за изменување и дополнување на Одлуката за бројот на автобуските станици и автобуските стојалишта во меѓумесниот и меѓународниот превоз на патници во Град Скопје бр. 09-3323/1 од 30.11.2004год. објавена во Службен Гласник бр.12/04, 9 фискални сметки издадени од Руле Турс, фактура издадена од Руле Турс на Вардарекспрес-Вардартуризам бр.05-978 од 03.08.2005год и фактура издадена од Руле Турс на Вардарекспрес-Вардартуризам бр. 05-868 од 01.07.2005год. Записник од извршен увид во Руле Турс бр. 07-179/8 од 22.11.2005год. со прилог Договор за давање станични услуги склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и Галеб АД Охрид бр. 01-431 од 06.04.2005год. и Договор за давање станични услуги склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и Ниш Експрес АД Ниш бр.01-1097 од 18.08.2005 год. .Известување од Руле Турс бр. 03-1746 од 25.11.2005год. со прилог Известување од Здружение на превозници во патниот сообраќај „Исток,, бр. 141/05 од 29.11.2005год.

Врз основа на совесна и грижлива оцена на секој доказ посебно и на сите заедно, како и врз основа на резултатот на целокупната постапка, се утврди следната фактичка состојба:

1. Странки во постапката

Здружение за заштита на правата на автобуски превозници ЕУРО ТУРИНГ, Скопје формирано како здружение на граѓани и

Друштво за превоз, промет и услуги РУЛЕ ТУРС ДОО експорт- импорт, Скопје кое врз основа на Договор за закуп на објект - Автобуска станица Скопје склучен со Градот Скопје стопанисува со Автобуската станица во Скопје.

2. Договор за закуп

Помеѓу Градот Скопје и РУЛЕ ТУРС е склучен Договор за закуп на објект - Автобуска станица - Скопје, бр. 26/1 од 13. 12.2004 год.. Со извршениот увид во Договорот Комисијата утврди дека истиот или одредени негови одредби немаат за последица спречување, ограничување или нарушување на конкуренцијата, заради што се одлучи како во точка 1 од диспозитивот на ова решение.

3. Релевантен пазар

Релевантен географски пазар е територијата на град Скопје.

Релевантен пазар на производ е давање на услуги за користење на Автобуската станица - продажба на возни билети.

4. Доминантна позиција и злоупотреба на доминантната позиција

Друштвото за превоз, промет и услуги РУЛЕ ТУРС ДОО експорт- импорт, Скопје е претпријатие кое врз основа на Договор за закуп на објект - Автобуска станица, Скопје склучен со Градот Скопје, стопанисува со Автобуската станица во Скопје и како единствен на пазарот - давање на услуги на Автобуската станица - продажба на возни билети, има доминантна позиција на овој пазар согласно член 13 став 1 од Законот за заштита на конкуренцијата. Руле-Турс ДОО има склучено договори за давање на станични услуги и анекс кон договорите, во кои е утврдена висината на надоместокот за давање на одделни услуги, со 39 превозници во меѓупштински и меѓународен линиски превоз на патници.

РУЛЕ ТУРС ДОО како единствено претпријатие кое врши услуга на Автобуската станица продажба на возни билети на превозниците како корисници на оваа услуга им наплатува различен надомест и тоа:

- Во Анекс договорите, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX¹, стои дека услугата за заверка на повратниот билет е XXX денари од патникот и се наплаќа XXX% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX стои дека услугата на повратниот билет ќе се пресметува XXX% од половина цена на повратните билети, и се наплаќа XXX% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX, стои дека услугата на повратниот билет ќе се пресметува XXX% од разликата на повратните билети и билетите во еден правец (XXX денари), и се наплаќа XXX% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX стои дека услугата на повратниот билет ќе се пресметува XXX% од повратниот билет со XXX% провизија од превозникот и за заверка XXX денари од патникот, и се наплаќа XXX% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX стои дека услугата на повратниот билет ќе се пресметува XXX% од повратниот билет со XXX% провизија од превозникот и за заверка XXX денари XXX и исто така стои дека услугата на повратните билети се наплаќа со XXX% провизија за сите патни билети што ќе ги издава Автобуска станица Скопје.

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX стои дека услугата на повратниот билет ќе се пресметува XXX% од повратниот билет со XXX% провизија од превозникот и за заверка XXX денари од патникот. Услугата за повратен билет се наплаќа со XXX % провизија за сите патни билети кои ги издава Автобуската станица

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX се наплаќа XXX денари+ДДВ, за заверка на месечен билет за работници кои секојдневно патуваат на релација XXX и обратно XXX и за заверка на месечен билет на студенти и ученици кои патуваат на релација XXX...

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX стои дека услугата на повратниот билет ќе се пресметува на разликата од цената на картата во два правца со цената на картата во еден правец на таа сума XXX% провизија XXX денари. и се наплаќа XXX% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица.

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX стои дека услугата за заверка на повратниот билет е XXX денари од патникот и се наплаќа XXX% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и XXX стои дека услугата за заверка на повратниот билет е XXX денари од патникот, провизија од превозникот XXX% од разликата на патниот билет во два правца и еден правец и се наплаќа XXX% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица.

¹ Podatocite pretstavuvaat slubena tajna

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица - Скопје и ХХХ стои дека за заверка на повратен билет ќе се наплаќа по ХХХ денари од патникот и се наплаќа ХХХ% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица.

- Во Анекс договорот, склучен помеѓу Автобуска станица Скопје и ХХХ стои дека заверка на секој месечен билет ќе биде ХХХ денари на товар на превозникот и се наплаќа ХХХ% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица.

- Во другите анекс договори нема посебни одредби за регулирање на услугите поврзани со издавање на повратен билет, постои само одредбата дека се наплаќа ХХХ% провизија за сите продадени билети на Автобуската станица

Врз основа на горенаведеното, Комисијата утврди дека Руле-Турс ја злоупотребува доминантната позиција на пазарот согласно одредбата од член 14 став 2 точка 3 од Законот за заштита на конкуренцијата, на начин што применува различни услови при договарање и наплата на надомест на превозниците како корисници на исти услуги - продажба на возни билети, со што одредени корисници ги става во понеповолна конкурентска позиција;

Со оглед на тоа дека злоупотребата на доминантната позиција со член 14 став 1 од Законот за заштита на конкуренцијата е забранета, следувааше да се одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Упатство за правно средство: Против ова решение може да се изјави жалба до Комисијата за решавање на жалби од областа на конкуренцијата во рок од 15 дена од приемот на решението. Жалбата се поднесува до Комисијата за заштита на конкуренцијата непосредно или по пошта.

**Претседател
Панче Бардаров**