



08-22/11

Комисијата за заштита на конкуренцијата врз основа на член 10 и член 26 од Законот за заштита на конкуренцијата (“Службен Весник на Република Македонија” бр. 04/05, 70/06 и 22/07), постапувајќи во постапката поведена по службена должност против Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица застапувано од Трајчо Ѓеоргиев сопственик, Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица застапувано од Марјан Младеновски управител, Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТ(Дарко ТТ) увоз-извоз Струмица застапувано од Киро Јанев управител, Друштво за трговија и услуги Тројка Три ДООЕЛ Струмица застапувано од Бранко Трајков сопственик, Средно општинско училиште Никола Карев Струмица застапувано од Слободан Вета директор, Друштво за производство услуги и обука, авто школа и трговија на големо и мало увоз-извоз ДАЕЛ ДООЕЛ Струмица застапувано од директор Влатко Мадевски, Друштво за производство услуги и трговија на големо и мало увоз-извоз ПАЉОШ ДООЕЛ застапувано од Ѓорѓи Палџошковски сопственик, Струмица и Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица заради утврдување на постоење на забранет договор, одлука на здружение на претпријатија и/или договорена практика чија цел е спречување, ограничување или нарушување на конкуренцијата на пазарот за обезбедување на услугата - обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа на територијата на општина Струмица, на седницата одржана на ден 12.11.2010 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Се утврдува дека

Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица ул. Ленинова бр.26 Струмица, Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица ул. 24-ти Октомври бр.43 Струмица, Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТ ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, ул. Ленинова бр.1/1-4 Струмица и Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица, ул. Ленинова бр.26 Струмица, учествувале во забранет договор и/или договорена практика на начин што што одлуките и ценовниците кои ги донеле, а во кои се утврдени цените за обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа, претходно меѓусебно ги усогласиле со што директно ги фиксирале продажните цени за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа на територијата на општина Струмица со што сториле повреда од член 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата.

2. Времетраење на повредата од точка 1:

Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица, Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, Друштво за



производство трговија услуги и авто школа ТТ ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, и Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица учествувал во повредата од точка 1) во периодот од од 01.03.2006 година (кога за прв пат била договорена цената за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа) до денот на донесување на ова решение.

4. Се забранува Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица, Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТ ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, и Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица да вршат натамошна примена на забранетите одлуки и ценовници со кои се утврдува цената на услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа.

5. Се наложува на Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица, Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТ ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, и Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица самостојно да утврдат цени за обезбедување на услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа, врз основа на трошковен принцип, во рок од 30 дена од денот на доставување на ова решение и истите да ги достават до Комисијата за заштита на конкуренцијата во рок од 8 дена од денот на нивното утврдување.

6. Непостапувањето по ова решение претставува **прекршок** согласно член 47 став (1) точка 3) од Законот за заштита на конкуренцијата.

7. Во постапката поведена по службена должност против Средно општинско училиште Никола Карев Струмица, со седиште на ул. Маршал Тито бб, Струмица, против Друштво за производство услуги и обука, авто школа и трговија на големо и мало увоз-извоз ДАЕЛ ДООЕЛ Струмица, со седиште на ул. Ристо Курчиев бр. 3/3, Струмица и против Друштво за производство услуги и трговија на големо и мало увоз-извоз ПАЉОШ ДООЕЛ, со седиште на ул. Маршал Тито бр.170, Струмица и Друштво за трговија и услуги Трójка Три ДООЕЛ Струмица со седиште на ул. Братство единство бр.29 Струмица, заради утврдување на постоење на забранет договор и/или договорена практика чија цел е спречување, ограничување или нарушување на конкуренцијата на пазарот за обезбедување на територијата на општина Струмица Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека истите не учествувале во забранет договор и/или договорена практика при вршење на услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Комисија) со заклучок по службена должност поведе постапка против Друштво за производство, трговија и услуги Орион



увоз-извоз ДООЕЛ Струмица (во понатамошниот текст: Орион), Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица (во понатамошниот текст: Сигнал-М), Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТ(Дарко ТТ) ДООЕЛ увоз-извоз Струмица(во понатамошниот текст:ТТ ДООЕЛ), Друштво за трговија и услуги Тројка Три ДООЕЛ Струмица,(во понатамошниот текст: Тројка Три) Средно општинско училиште Никола Карев Струмица Струмица (во понатамошниот текст СОУ Никола Карев), авто школа и трговија на големо и мало увоз-извоз ДАЕЛ ДООЕЛ Струмица (во понатамошниот текст ДАЕЛ), Друштво за производство услуги и трговија на големо и мало увоз-извоз ПАЉОШ ДООЕЛ Струмица (во понатамошниот текст: Паљош), и Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица (во понатамошниот текст: Орион-НН) заради утврдување на евентуално постоење забранет договор од член 7 од Законот за заштита на конкуренцијата при обезбедување на услуги за обука на кандидати за полагање на возачки испит во авто школа.

На 24.02.2009 година со допис бр. 07-133/1 до Комисијата доставено е барање од авто школите: Орион, Сигнал-М ДООЕЛ, ТТ ДООЕЛ и Тројка Три против авто школата на Авто Мото Друштво Стрела исто така од Струмица (во понатамошниот текст: АМД Стрела) за наводна повреда на член 14 од Законот за заштита на конкуренцијата од страна на авто школата на АМД Стрела преку наплатување на ниски цени за обука за полагање на возачкиот испит за „Б,, категорија во Струмица и регионот, а трошоците за авто школта се покриваат од приходите кои АМД Стрела ги остварува од вршење на технички преглед, издавање на меѓународна возачка дозвола, издавање на полномошно за користење на туѓо возило, шлеп служба и шалтерски услуги.

Со заклучок бр. 07-133/2 од 10.03.2009 година Комисијата од авто школите Орион , Сигнал М, ТТ ДООЕЛ, Тројка Три АМД Стрела меѓу другото побара да достават и податоци за цените за обука на возачи за „Б,, категорија за 2008 и 2009 година, калкулација за висината на цената и број на кандидати за обука за возачи за „Б,, категорија за 2008 и 2009 година.

Со допис бр. 07-133/3 од 26.03.2009 година Сигнал-М ги достави бараните податоци, при што во дописот меѓу другото наведува и дека од 01.08.2004 година цената за обука за возач за „Б,, категорија за 30 мото часа изнесувала 8.900 ден. за готовинско плаќање и 9.900 ден. за плаќање на рати. На оваа цена кандидатот плаќал плус 200 ден. за пробно тестирање. Со измена на Правилникот за работа на авто школите (“Службен Весник на Република Македонија” бр.21/06) се извршени измени на на бројот на часови за оспособување на кандидати за „Б,, категорија од 30 на 36 мото часа. Од тие причини на состанок сите авто школи во Струмица договориле нова цена која требало да важи од 01.03.2006 година и тоа 13.900 ден. за плаќање на рати и 12.600 денари за плаќање во готово. На оваа цена кандидатите плаќале плус 300 денари за пробен тест. Понатаму во дописот Сигнал-М наведува дека оваа цена повеќето авто школи не ја почитувале па имало уште еден состанок на кој сите ја прифатиле цената од 11.900 ден. за плаќање на рати и 10.700 ден. за плаќање во готово.

Дополнително во дописот е доставена и калкулација на цената.



Во прилог е доставен биланс на успех на Сигнал –М за 2008 година, ценовник од 01.08.2004 година(за „Б,, категорија цената изнесува 8.900 ден.за плаќање во готово и 9.900 ден. за плаќање на рати), 01.03.2006 година (за „Б,, категорија цената изнесува 12.600 ден.за плаќање во готово и 13.900 ден. за плаќање на рати) и 18.04.2006 година (за „Б,, категорија цената изнесува 10.700 ден.за плаќање во готово и 11.900 ден. за плаќање на рати) како и број на кандидати кои извршиле обука за „Б,, категорија во Сигнал –М.

Со допис бр. 07-133/4 од 23.03.2009 година Орион ги достави бараните податоци, при што во дописот меѓу другото наведува и дека нивната цената за обука за возач за „Б,, категорија изнесувала 9.100 ден. се до 01.03.2006 година Со измена на Правилникот за работа на авто школите се извршени измени на на бројот на часови за оспособување на кандидати за „Б,, категорија од 30 на 36 мото часа, заради што дошло до покачување на цената на 13.900 ден. Понатаму во дописот Орион наведува дека оваа цена повеќето авто школи не ја почитувале и на 18.04.2006 година имало уште еден состанок на кој била договорена цена од 10.700 ден.

Дополнително во дописот е доставена и калкулација на цената, како и број на кандидати кои извршиле обука за „Б,, категорија во Орион.

Во прилог е доставен биланс на успех и биланс на состојба на Орион НН за 2007 и 2008 година, ценовник , ценовник од 01.08.2004 година(за „Б,, категорија цената изнесува 8.900 ден.за плаќање во готово и 9.900 ден. за плаќање на рати), 01.03.2006 година (за „Б,, категорија цената изнесува 12.600 ден.за плаќање во готово и 13.900 ден. за плаќање на рати) и 18.04.2006(за „Б,, категорија цената изнесува 10.700 ден.за плаќање во готово и 11.900 ден. за плаќање на рати)

Со допис бр. 07-133/5 од 30.03.2009 година ТТ ДООЕЛ ги достави бараните податоци, при што во дописот меѓу другото наведува и дека од 01.08.2004 година цената за обука за возач за „Б,, категорија за 30 мото часа изнесувала 8.900 ден. за готовинско плаќање и 9.900 ден. за плаќање на рати. На оваа цена кандидатот плаќал плус 200 ден. за пробно тестирање. Со измена на Правилникот за работа на авто школите (“Службен Весник на Република Македонија” бр.21/06) се извршени измени на на бројот на часови за оспособување на кандидати за „Б,, категорија од 30 на 36 мото часа. Од тие причини на состанок сите авто школи во Струмица договориле нова цена која требало да важи од 01.03.2006 година и тоа 13.900 ден. за плаќање на рати и 12.600 де. За плаќање во готово. На оваа цена кандидатите плаќале плус 300 денари за пробен тест.

Понатаму во дописот ТТДООЕЛ наведува дека оваа цена повеќето авто школи не ја почитувале па имало уште еден состанок на кој сите ја прифатиле цената од 11.900 ден. за плаќање на рати и 10.700 ден. за плаќање во готово.

Дополнително во дописот е доставена и калкулација на цената.

Во прилог е доставен биланс на успех на ТТ ДООЕЛ за 2008 и 2007 година, ценовник од 01.08.2004 година(за „Б,, категорија цената изнесува 8.900 ден.за плаќање во готово и 9.900 ден. за плаќање на рати), 01.03.2006 година (за „Б,, категорија цената изнесува 12.600 ден.за плаќање во готово и 13.900 ден. за плаќање на рати) и 18.04.2006 година (за „Б,, категорија цената изнесува 10.700 ден.за плаќање во готово и 11.900 ден. за плаќање на рати) како и број на кандидати кои извршиле обука за „Б,, категорија во ТТ ДООЕЛ.



Со допис бр. 07-133/6 од 01.04.2009 година Тројка Три ги достави бараните податоци, при што во дописот меѓу другото наведува и дека цената за обука за „Б,, Ктегорија изнесува 10.700 денари. Дополнително во дописот е доставена и калкулација на цената.

Во прилог е доставен биланс на успех на Тројка Три за 2008 година, како и број на кандидати кои извршиле обука за „Б,, категорија во Тројка Три.

Со допис бр. 07-133/7 од 27.05.2009 година АД „Стрела,, достави допис со кој ја известува Комисијата дека од 01.05.2009 година авто школата која работела во состав на АД стрела престанала со работа.

Врз основа на вака добиените податоци, Комисијата со заклучок бр. 07-133/8 од 28.05.2009 година, по службена должност поведе постапка против Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица, Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТДООЕЛ увоз-извоз Струмица и Друштво за трговија и услуги Тројка Три ДООЕЛ Струмица заради утврдување на евентуално постоење забранет договор од член 7 од Законот за заштита на конкуренцијата при обезбедување на услуги за обука на кандидати за полагање на возачки испит во авто школа и меѓу другото побара доставување на записници од сите останоци на авто школите во градот Струмица одржани во периодот од 2005 година до денот на прием на заклучокот.

Со допис бр. 07-133/9 од 22.06.2010 година ТТ ДООЕЛ одговори на заклучокот за поведување постапка при што меѓу другото наведува дека не постои никаков забранет договор при обезбедување на услугата за обука на кандидати за полагање на возачки испит во авто школата и дека цената е утврдена врз основа на калкулација, претходно доставена до Комисијата.

Со допис бр. 07-133/10 од 22.06.2010 година Сигнал-М одговори на заклучокот за поведување постапка при што меѓу другото наведува дека цената за обезбедување на услуги за обука на кандидати за возачки испит во Сигнал-М е формирана врз основа на извршена калкулација и која цена е договорена и била прифатена од сите авто школи на територија на град Струмица.

Заради правилно и целосно утврдување на фактичката состојба и релевантните факти од значење за одлучување во постапката, Комисијата со Заклучок бр. 07-133/11 од 31.08.2009 година закажа усна расправа со авто школите Орион, Сигнал-М, ТТ ДООЕЛ и Тројка Три сите од Струмица . Усната расправа се одржа на 14.09.2009 година во просториите на Комисијата за што е составен и записник бр. 07-133/12.

Врз основа на задолжување на усната расправа на 29.09.2009 година ТТ ДООЕЛ со допис бр. 07-133/16 достави податоци за цената за обука за „Б,, категорија при што наведува дека истата е непроменета односно изесува 10.700 ден за плаќање во готово и 11.900 ден. за плаќање на рати. Во прилог доставува Историјат на промени за ТТ ДООЕЛ.

Врз основа на задолжување на усната расправа на 08.10.2009 година Сигнал-М со допис бр. 07-133/17 достави податоци за цената за обука за „Б,, категорија при што наведува дека истата е непроменета. Во прилог доставува Историјат на промени и тековна состојба на Сигнал-М.



Дополнително со заклучок бр.07-133/21 од 23.12.2009 година Комисијата по службена должност поведе постапка против СОУ ДАЕЛ, и против ПАЛЮШ, заради утврдување на евентуално постоење забранет договор од член 7 од Законот за заштита на конкуренцијата при обезбедување на услуги за обука на кандидати за полагање на возачки испит во авто школа и меѓу другото побара доставување на информации за и евентуални записници од сите одржани состаноци на авто школите од градот Струмица одржани во периодот од 2005 год. до денот на приемот на заклучокот на кои е дискутирано за висината на цената за обука на возачи за Б категорија, податоци за цената за обука на возачи за „Б,, категорија од 2005 год. до денот на доставување на заклучокот и број на кандидати за обука на возачи за „Б,, категорија во 2008 и 2009 година по месеци.

Со допис бр. 08-22/1 од 15.01.2010 година СОУ Никола Карев одговори на заклучокот за поведување постапка при што наведува дека цената на обука за „Б,, категорија од мај 2006 година до денот на доставување на дописот е непроменета и истата изнеува 9.600ден. Во дописот СОУ Никола Карев доставува и податоци за број на кандидати кои се обучувале во авто школата во 2008 и 2009 година.

Со допис бр. 08-22/2 од 20.01.2010 година ДАЕЛ одговори на заклучокот за поведување постапка при што наведува дека цената на обука за „Б,, категорија од мај 2006 година до денот на доставување на дописот е непроменета и истата изнеува 12.000 ден. Во дописот ДАЕЛ доставува и податоци за број на кандидати кои се обучувале во авто школата во 2008 и 2009 година.

Заради правилно и целосно утврдување на фактичката состојба и релевантните факти од значење за одлучување во постапката, Комисијата со Заклучок бр. 08-22/3 од 08.04.2010 година изврши увид во документацијата и работењето на ТВ ИНТЕЛ од Струмица, АМД Стрела, ТТ ДООЕЛ, Орион НН, Сигнал М суите од Струмица, за што беа составени и записници бр. 08-22/3 од 08.04.2010 година.

На записникот составен во автошколата Орион-НН, Трајчо Георгиев сопственик на Орион изјави дека автошколата Орион е основана во 1990/91 година и веќе 2 години не работи и е во постапка на ликвидација, додека Орион-НН е основана 2003 година и во моментот работи како авто школа. Исто така на записникот Трајчо Георгиев изјави дека сопственикот на Орион-НН Наташа Георгиева е ќерка на Трајчо Георгиев кој е сопственик на Орион. Во 2006 година Трајчо Георгиев настапувал во име на Орион на состаноците со автошколите. Орион-НН во тоа време не вршел услуги на автошкола, а податоците и документацијата доставени до Комисијата се однесуваат на Орион. Орион и Орион-НН работата со исти цени цело време и двете автошколи се со седиште на Ленинова бр. 26 Струмица. Трајчо Георгиев на записникот појаснува дека на состанокот одржан на 18.04.2006 година присуствувале претставници на АМД Стрела, Сигнал-М, Орион, ТТ ДООЕЛ, ДАЕЛ и дека на состанокот била договорена најниската рентабилна цена за работењето на автошколите и денес Орион НН работи со истите цени. Орион НН почнал да работи како авто школа од 2007 година.



На записникот составен во автошколата ТТ ДООЕЛ, Киро Јанев, управител на ТТ ДООЕЛ на забелешката на овластените лица дека дописот бр. 07-133/5 од 30.03.2009 година доставен до Комисијата од ТТ ДООЕЛ е идентичен со дописот од Сигнал-М бр. 07-133/3 од 26.03.2009 година изјави дека не се сеќава како истиот е направен и зошто се идентични, а во однос на ценовниците приложени со наведените дописи кои се исти по форма и содржина Киро Јанев изјави дека потписот на доставените ценовници до Комисијата од 2006 година е негов и дека цената содржана во тие ценовници е заедничка цена за сите авто школи и дека најверојатно еден ги изготвил цените и ги доставил до другите авто школи. Киро Јанев исто така на записникот изјави дека тој не присуствувал на состаноците во 2006 година бидејќи тогаш бил само инструктор во ТТ ДООЕЛ и дека цената во ТТ ДООЕЛ е иста од април 2006 до денес и изнесува 10.700 ден. во готово и 11.900 ден. на рати.

Дополнително со заклучок бр.08-22/4 од 13.04.2010 година по службена должност поведе постапка против Орион НН-ДООЕЛ заради утврдување на евентуално постоење забранет договор од член 7 од Законот за заштита на конкуренцијата при обезбедување на услуги за обука на кандидати за полагање на возачки испит во авто школа и меѓу другото побара доставување на информации за и евентуални записници од сите одржани состаноци на авто школите од градот Струмица одржани во периодот од 2005 год. до денот на приемот на заклучокот, податоци за цената за обука на возачи за „Б,, категорија од 2005 год. до денот на доставување на заклучокот, наведување на точниот период од 2005 година до денот на доставување на заклучокот во кој авто школата Орион НН вршела обука на кандидати за возачи за „Б,, категорија и број на кандидати за обука на возачи за „Б,, категорија во 2008 и 2009 година по месеци.

Со допис бр. 08-22/7 од 14.10.2010 година Паљош достави ценовник.

Комисијата на ден 15.10.2010 година, со допис бр. 08-22/8 достави Известување за писмено изјаснување по наводите на Комисијата во врска со управната работа бр. 08-22 од 2010 година.

Со допис бр. 08-22/9 од 26.10.2010 година ТТ-ДООЕЛ достави изјаснување по наводите на Комисијата.

Со допис бр. 08-22/10 од 29.10.2010 година Сигнал-М ДООЕЛ достави изјаснување по наводите на Комисијата.

Во текот на постапката, Комисијата за заштита на конкуренцијата дополнително ги прибави и следните податоци и докази: допис доставен од Централен регистар бр. 07-133/15 од 2.09.2009 година и бр. 07-133/19 од 26.10.2009 година, како и допис бр. 07-133/20 од 20.11.2009 година доставен од Сектор за внатрешни работи Струмица.

1. Член 7 став (1) од Законот за заштита на конкуренцијата

Согласно членот 7 став (1) од Законот забранети се сите договори склучени меѓу претпријатија, одлуките на здруженијата на претпријатија и договорена практика чија цел или последица е нарушување на конкуренцијата, а особено оние кои директно или индиректно ги фиксираат



куповните или продажните цени или некои други услови за тргување или го ограничуваат или го контролираат производството, пазарот, техничкиот развој или инвестициите.

Комисијата посочува дека критериумите за утврдување на постоење на договор во смисла на член на член 7 став (1) од Законот се пошироки отколку што се на пример критериумите за утврдување на постоење на договор согласно законот за облигациони односи. Имено, согласно ЗЗК, договор може да постои и кога помеѓу учесниците постои договорена практика, односно кога тие се придржуваат до заедничко однесување кое го ограничува или постои веројатност да го ограничи нивното индивидуално однесување, преку одредување на границите на нивното заедничко дејствување или воздржување од дејствување на пазарот. Во ваков случај не е неопходно да постои договор во пишана форма ниту формалности и договорени санкции или мерки за извршување.

За потребите на член 7 став (1) самото однесување може да биде доказ за договор при што доволно е претпријатијата само да ја изразиле својата заедничка намера да се однесуваат на пазарот на одреден начин. Иако член 7 прави разлика помеѓу концептот на ”договорена практика”, ”договори склучени помеѓу претпријатија” и ”одлуки на здрженија на претпријатија” целта е со забраната од член 7 да се опфатат формите на соработка помеѓу претпријатијата со кои, и без постигнување на стадиум на потпишување на формален договор, претпријатијата свесно ја замениле состојбата на конкуренција со меѓусебна практична соработка. Оттука не е неопходно, особено во случаи на комплексни повреда кои траат долг период, Комисијата да го карактеризира однесувањето единствено како една или друга форма (договор или договорена практика) на забрането однесување. Концептите на договор и договорена практика се флуидни и може да се преклопуваат. Реално може да биде и невозможно да се направи таква дистинкција, бидејќи повредата може да ги содржи секоја од формите на забрането однесување, додека гледано изолирано некои од манифестациите на повредата можат точно да бидат опишани како еден или друг вид на повреда. Поради ова повредата на член 7 може во исто време да биде и договор и договорена практика.

Дополнително, во случаите кога усогласувањето настанува на редовна основа и за време на долг период претпријатијата кои учествуваат во такво усогласување и остануваат активни на пазарот ги имаат предвид податоците разменети со конкурентите при определувањето на нивното сопствено однесување на пазарот. Во овој случај таквата усогласена (договорена) практика сама по себе е опфатена со членот 7 став (1) од Законот дури и кога не постојат конкретни антиконкурентски ефекти на пазарот.

Секое претпријатие мора самостојно да ја одредува својата комерцијална политика која има намера да ја спроведе на пазарот. Иако ова барање за независност не го ускратува правото на претпријатијата свесно да се приспособуваат на постојното или предвиденото однесување на нивните конкуренти, тоа стриктно забранува било какви директни или индиректни контакти помеѓу претпријатијата чија цел или последица е било да влијаат врз пазарното однесување на постоен или потенцијален конкурент или да му го откријат на конкурентот своето идно однесување на пазарот.



Законот за заштита на конкуренцијата изрично забранува претпријатија, односно здруженија на претпријатија да учествуваат во договори и/или договорни практики, односно здруженијата на претпријатија да донесуваат одлуки со кои директно се фиксираат продажните цени на стоките и услугите кои ги нудат претпријатијата, бидејќи таквото договарање помеѓу учесниците на пазарот за еден од најзначајните параметри на конкуренцијата – цената е спротивно на основното правило на слободната конкуренција според кое учесниците на пазарот треба самостојно и независно едни од други да ги носат одлуките за своето однесување на пазарот и самостојно да го сносат ризикот за успехот, односно неуспехот од таквото однесување. Оттука, таквите одговори, односно одлуки имаат за цел нарушување на конкуренцијата и истите не можат да бидат оправдани ниту да бидат предмет на групно или поединечно изземање и претставуваат една од најтешките повреди на правилата за заштита на конкуренцијата утврдени во Законот за заштита на конкуренцијата.

Оттука, а врз основа на доказите, прибавени во текот на постапката, Комисијата ја утврди следната фактичка состојба:

3.Опис на повредата од Член 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата

Имајќи ги во предвид горенаведените податоци и одлуки, Комисијата утврди дека следните друштва: Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица, Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТ ДООЕЛ увоз-извоз Струмица и Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица како учесници на пазарот на обезбедување на услугата за обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа сториле повреда на член 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата на начин што учествувале во забранет договор и/или договорена практика со кој директно се фиксираат продажните цени за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа.

Имено како што е веќе погоре наведено Сигнал-М во дописот бр. 07-133/3 од 26.03.2009 година и ТТ ДООЕЛ во дописот бр. 07-133/5 од 30.03.2009 година наведуваат дека на состанок сите авто школи во Струмица договориле нова цена која требало да важи од 01.03.2006 година и тоа 13.900 ден. за плаќање на рати и 12.600 денари за плаќање во готово и на оваа цена кандидатите плаќале плус 300 денари за пробен тест.

Понатаму во дописот Сигнал-М наведува дека оваа цена повеќето авто школи не ја почитувале па имало уште еден состанок на кој сите ја прифатиле цената од 11.900 ден. за плаќање на рати и 10.700 ден. за плаќање во готово.

Во дописот бр. 07-133/4 од 23.03.2009 година Орион наведува дека со измена на Правилникот за работа на авто школите се извршени измени на на бројот на часови за оспособување на кандидати за „Б,, категорија од 30 на 36 мото часа, заради што дошло до покачување на цената



на 13.900 ден. Понатаму во дописот Орион наведува дека оваа цена повеќето авто школи не ја почитувале и на 18.04.2006 година имало уште еден состанок на кој била договорена цена од 10.700 ден.

Исто така во допис бр. 07-133/10 од 22.06.2010 година доставен од Сигнал-М меѓу другото е наведено и дека цената за обезбедување на услуги за обука на кандидати за возачки испит во Сигнал-М е формирана врз основа на извршена калкулација и која цена е договорена и била прифатена од сите авто школи на територија на град Струмица.

На записникот составен во автошколата Орион-НН, Трајчо Георгиев сопственик на Орион изјави дека на состанокот одржан на 18.04.2006 година присуствувале претставници на АМД Стрела, Сигнал-М, Орион, ТТ ДООЕЛ, ДАЕЛ и дека на состанокот била договорена најниската рентабилна цена за работењето на автошколите и денес Орион НН работи со истите цени.

На записникот составен во автошколата ТТ ДООЕЛ, Киро Јанев, управител на ТТ ДООЕЛ на забелешката на овластените лица дека дописот бр. 07-133/5 од 30.03.2009 година доставен до Комисијата од ТТ ДООЕЛ е идентичен со дописот од Сигнал-М бр. 07-133/3 од 26.03.2009 година изјави дека не се сеќава како истиот е направен и зошто се идентични, а во однос на ценовниците приложени со наведените дописи кои се исти по форма и содржина Киро Јанев изјави дека потписот на доставените ценовници до Комисијата од 2006 година е негов и дека цената содржана во тие ценовници е заедничка цена за сите авто школи и дека најверојатно еден ги изготвил цените и ги доставил до другите авто школи.

Дополнително дописот бр. 07-133/5 од 30.03.2009 година доставен до Комисијата од ТТ ДООЕЛ е идентичен со дописот од Сигнал-М бр. 07-133/3 од 26.03.2009 година вклучувајќи ги и податоците за трошоци односно калкулацијата за висината на цената за обука на Б категорија, како и приложените ценовници. Имено приложените ценовници на ТТ ДООЕЛ и СИГНАЛ-М од 01.03.2006 година и 18.04.2006 година се целосно идентични по содржина и форма. По однос на оваа забелешка на Комисијата на записник Киро Јанев управител на ТТ ДООЕЛ изјави дека потписот на доставените ценовници до Комисијата од 2006 година е негов и дека цената содржана во тие ценовници е заедничка цена за сите авто школи и дека најверојатно еден ги изготвил цените и ги доставил до другите авто школи.

Имено видно од прибавените податоци и докази во постапката Комисијата утврди дека автошколите Орион, Сигнал-М, ТТ ДООЕЛ и Орион-НН сите од Струмица на состанок договориле нова цена за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б„ категорија во авто школа која требало да важи од 01.03.2006 година и тоа 13.900 ден. за плаќање на рати и 12.600 денари за плаќање во готово. На оваа цена кандидатите плаќале плус 300 денари за пробен тест. Оваа цена повеќето авто школи не ја почитувале па имало уште еден состанок на 18.04.2006 година на кој сите ја прифатиле цената од 11.900 ден. за плаќање на рати и 10.700 ден. за плаќање во готово, која цена наведените авто школи се уште ја наплатуваат.

4. Времетраење на повредата од 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата



-Друштво за производство, трговија и услуги Орион увоз-извоз ДООЕЛ Струмица, сторило повреда на член 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата на начин што учествувал во забранет договор и/или договорена практика со кој директно се фиксираат продажните цени за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа во периодот од 01.03.2006 година (кога за прв пат била договорена цената за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа) до денот на донесување на ова решение.

-Друштво за услуги трговија и производство Сигнал-М ДООЕЛ увоз-извоз Струмица, сторило повреда на член 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата на начин што учествувал во забранет договор и/или договорена практика со кој директно се фиксираат продажните цени за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа во периодот од 01.03.2006 година (кога за прв пат била договорена цената за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа) до денот на донесување на ова решение.

-Друштво за производство трговија услуги и авто школа ТТувоз-извоз Струмица сторило повреда на член 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата на начин што учествувал во забранет договор и/или договорена практика со кој директно се фиксираат продажните цени за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа во периодот од 01.03.2006 година (кога за прв пат била договорена цената за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа) до денот на донесување на ова решение.

Трговско друштво за вработување на инвалидни лица со авто школа и услуги Орион-НН ДООЕЛ Струмица сторило повреда на член 7 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата на начин што учествувал во забранет договор и/или договорена практика со кој директно се фиксираат продажните цени за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа во периодот од 01.03.2006 година (кога за прв пат била договорена цената за услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа) до денот на донесување на ова решение. Иако видно од доставените податоци во летото 2009 год. Орион НН имеле попуст на цените заради опаднатиот обем на работа во октомври 2009 година тие повторно ја обезбедувале наведената услуга по цена која претходно била договорена со авто школите ТТ ДООЕЛ и Сигнал-М.

Во постапката поведена по службена должност против Средно општинско училиште Никола Карев Струмица, Друштво за производство услуги и обука, авто школа и трговија на големо и мало увоз-извоз ДАЕЛ ДООЕЛ Струмица, Друштво за производство услуги и трговија на големо и мало уво-извоз ПАЉОШ ДООЕЛ и Друштво за трговија и услуги Тројка Три ДООЕЛ Струмица, заради утврдување на евентуално учество во забранет договор од член 7 од Законот за заштита на конкуренцијата, при обезбедување на услуги за обука на кандидати за полагање на возачки испит во авто школа, утврди дека истите не учествувале во забранет договор и/или договорена практика при вршење на услугата обука на кандидати за полагање на возачки испит за „Б,, категорија во авто школа.



Имајќи ја предвид вака утврдената фактичка состојба, Комисијата одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Упатство за правно средство: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред Управниот суд на Република Македонија во рок од 30 дена од денот на неговото доставување.

Претседател
Чедомир Краљевски