

Врз основа на член 10, 13 и 15 од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/10), како и врз основа на член 2 и член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 142/11), а постапувајќи по доставеното известување од страна на Министерството за труд и социјална политика за промена на постојната државна помош заради изменување и дополнување на Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2019 година, Комисијата за заштита на конкуренцијата на седницата одржана на 19.11.2019 година го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Извршените измени и дополнувања на Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2019 година во однос на зголемување на финансиските средства и бројот на корисници кај дел од мерките и програмите кои се составен дел од октомврискиот ревидиран Оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2019 година, како што се:

- Мерката **поддршка за самовработување (претприемништво) од Програми и мерки за вработување**, која со основниот Оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2019 година изнесуваше 361.568.466 денари се зголемува со октомврискиот ревидиран Оперативен план на вкупен износ од 491.193.466 денари, а воедно се зголемува и опфатот на лицата од 1070 лица на 1484 невработени лица

претставува промена на постојната шема на помош заради зголемување над 20% на буџетот на постојната шема на помош согласно член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош и таквата финансиска поддршка кои правните субјекти основани преку Програмата за самовработување ќе ја добиваат со нивно вклучување во мерката 2.1. Субвенционирање на плати претставува државна помош согласно член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош чие доделување е **дозволено** согласно член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош **под услов** таквата помош да се доделува согласно глава IV од Уредбата за условите и постапката за доделување хоризонтална помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 03/14).

- Мерката **2.1 Субвенционирање на плати од Програмата: Поддршка за креирање нови работни места**, која со основниот Оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2019 година изнесуваше 228.000.000 денари, со октомврискиот ревидиран

Оперативен план за 2019 година е зголемена на вкупен износ од 294.576.000 денари, зголемувајќи го при тоа и опфатот на лицата од 1000 на 1321 невработени лица

претставува промена на постојната шема на помош заради зголемување над 20% на буџетот на постојната шема на помош согласно член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош и доделувањето на истата согласно член 15 став (3) од Законот за државна помош **е дозволено под услов** да се доделува согласно глава IV од Уредбата за условите и постапката за доделување хоризонтална помош.

Тужбата за поведување на управен спор не го одлага извршувањето на решението.

Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата (во натамошниот текст: КЗК) е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош (во натамошниот текст: Законот).

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот) е должен, според член 13 став (1) од Законот, до КЗК да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Во врска со Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2019 година (во натамошниот текст: Оперативен план 2019 година), КЗК донесе Решение бр. 10-22 од 21.02.2019 година.

Во јули 2019 година е усвоен ревидиран Оперативен план 2019 година за кој КЗК со електронска порака беше информирана од страна на претставник на Министерството за труд и социјална политика (24.07.2019 година). По разгледаниот ревидиран Оперативен план 2019 година се увиде дека измените и дополнувањата на основниот Оперативен план 2019 година со овој ревидиран Оперативен план не се во насока на зголемување на финансиските средства повеќе од 20% согласно член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош, при што за истото беше известено Министерството за труд и социјална политика (наша електронска порака до претставникот на МТСП од 07.08.2019 година).

По објавените информации во медиумите дека со ребалансот на Буџетот ќе се зголемуваат средствата за реализација на активните програми и мерки за вработување содржани во Оперативниот план за 2019 година, КЗК со допис бр. 03-194/1 од 17.09.2019 година побара подетални податоци и информации за евентуалното зголемување на финансиските средства за реализација на програмите и мерките во основниот Оперативен план за 2019 година односно јулскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година. Претставникот на Министерството за труд и социјална политика со електронска порака од 01.11.2019 година (наш бр. 03-194/2 од 13.11.2019 година) го известил КЗК за веќе усвоениот октомвриски ревидиран Оперативен план за 2019 година, при што КЗК по разгледување на истиот оцени дека одредени програми и

мерки опфаќаат зголемување на финансиски средства и број на корисници кои потпаѓат под условите предвидени во член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош. Заради горенаведеното, КЗК со допис бр. 03-194/3 од 13.11.2019 година побара од Министерството за труд и социјална политика доставување на известување за таквата промена на постојната државна помош на образец за поедноставно известување даден во Прилог 2 од горенаведената Уредба.

Министерството за труд и социјална политика со допис бр. 08-6853/8 од 14.11.2019 година постапи по барањето на КЗК за доставување на известување за промена на постојната државна помош односно го достави бараниот образец за поедноставно известување. Исто така Министерството за труд и социјална политика го достави и октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година.

Разгледувајќи го ревидираниот октомврски Оперативен план за 2019 година и споредувајќи го истиот со основниот Оперативен план за 2019 година за кој КЗК има донесено решение бр. 10-22 од 21.02.2019 година и јулскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година, КЗК оцени дека со таквите измени и дополнувања кај некои програми и мерки има значително зголемување на финансиските средства и бројот на корисниците, што според КЗК претставува промена на постојната шема на помош бидејќи подразбира исполнување на условите предвидени во член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош, односно исполнување на условот **зголемување над 20% на буџетот на постојната шема на помош, чие доделување е претходно дозволено од страна на КЗК** (член 3 став (3) од горенаведената Уредба).

Имено, кај програмата **Програми и мерки за вработување, мерката Поддршка за самовработување (претприемништво)**, со октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година има зголемување на бројот на корисници за 414 лица т.е. бројот на корисници е зголемен на 1484 лица споредено со 1070 лица предвидени со основниот Оперативен план за кој КЗК донесе решение бр. 10-22 од 21.02.2019 година. Исто така, износот на финансиските средства во октомврскиот Оперативен план за 2019 година е зголемен за 127.305.000 денари повеќе споредено со јулскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година во кои вкупниот износ на средствата се зголемил за 2.320.000 денари повеќе споредено со основниот Оперативен план за 2019 година. Имено, вкупниот износ на средствата во основниот Оперативен план за 2019 година изнесуваше 361.568.466 денари, во јулскиот ревидиран Оперативен план за 2019 изнесуваше 363.888.466 денари а во октомврскиот Оперативен план за 2019 година овој износ изнесува 491.193.466 денари. Од ваквите измени и дополнувања направени во оваа мерка со октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година зголемувањето на финансиските средства споредено со основниот Оперативен план за 2019 година изнесува 35,85%. Заради горенаведеното, КЗК одлучи дека зголемувањето на финансиските средства кај оваа мерка во октомврскиот Оперативен план за 2019 година претставува промена на постојната шема на помош бидејќи е исполнет условот предвиден во член 3 став (3) од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош за зголемување над 20% од буџетот на постојната шема на помош, чие доделување е претходно дозволено од страна на КЗК.

Корисниците кои ќе бидат поддржани преку оваа програма и ќе успеат да регистрират правен субјект и се самовработат, средствата за поддршка ќе ги добијат со нивно вклучување во мерката 2.1 (Субвенционирање на плати). Со решението на КЗК 10-22 од 21.02.2019 година е оценето дека ваквата поддршка претставува државна помош

односно хоризонтална помош чие доделување е дозволено согласно член 30 од Уредбата за условите и постапката за доделување хоризонтална помош под услов таквите финансиски средства да се доделуваат согласно глава IV од горенаведената уредба. Аналогно на оваа мерка и зголемувањето на финансиските средства предвидени за оваа мерка во октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година кои ќе се доделуваат за вклучување во мерката 2.1. - Субвенционирање на плати претставува државна помош т.е. хоризонтална помош која се доделува за вработување во смисла на член 4 став (1) точка 14) од Законот и истата е помош за вработување на лица кои активно бараат работа во форма на субвенции на плата согласно член 30 од Уредбата за условите и постапката за доделување хоризонтална помош („Службен весник на Република Македонија, бр. 03/14), при што доделувањето на истата е дозволено ако се врши согласно глава IV од горенаведената уредба.

КЗК во постапката за оцена на оваа државна помош, ја оцени и дозволеноста односно недозволеноста на доделувањето на помошта, во смисла на член 15 од горенаведениот закон, при што оцени дека таквата доделена помош **е дозволена** бидејќи има за цел поддршка за вработување на невработени лица кои активно бараат работа во форма на субвенции на плата согласно член 30 од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош, под услов истата да се доделува согласно глава IV од горенаведената уредба.

Кај програмата **Поддршка за креирање нови работни места, мерката 2.1. Субвенционирање на плати** со октомврскиот Оперативен план за 2019 година има зголемување на бројот на корисници за 321 лица повеќе т.е. бројот на корисници е зголемен на 1321 лица споредено со 1000 лица предвидени со основниот Оперативен план за 2019 година за кој КЗК донесе решение бр. 10-22 од 21.02.2019 година. Исто така, износот на финансиските средства во октомврскиот Оперативен план за 2019 година е зголемен за 66.576.000 денари повеќе споредено со основниот Оперативен план за 2019 година. Имено, износот на финансиски средства во основниот Оперативен план за 2019 година изнесувал 228.000.000 денари додека со октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година вкупниот износ е 294.576.000 денари. Од ваквите измени и дополнувања направени во оваа мерка со октомврскиот Оперативен план за 2019 година зголемувањето на финансиските средства споредено со основниот Оперативен план за 2019 година изнесува 29,2%. Заради горенаведеното КЗК оцени дека зголемувањето на финансиските средства кај оваа мерка во октомврскиот Оперативен план за 2019 година подразбира промена на постојната шема на помош бидејќи е исполнет условот предвиден во член 3 став (3) од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош за зголемување над 20% од буџетот на постојната шема на помош, чие доделување е претходно дозволено од страна на КЗК.

КЗК во постапката за оцена на оваа државна помош, ја оцени и дозволеноста односно недозволеноста на доделувањето на помошта, во смисла на член 15 од горенаведениот Закон, при што оцени дека таквата доделена помош **е дозволена** бидејќи има за цел поддршка за вработување на невработени лица кои активно бараат работа во форма на субвенции на плата согласно член 30 од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош, под услов истата да се доделува согласно глава IV од горенаведената уредба.

Извршените измени и дополнувања на Оперативниот план за 2019 година со октомврскиот Оперативен план за 2019 година во однос на зголемување/намалување на финансиските средства и бројот на корисниците кај **мерката 2.3. Поддршка за вработување на лица со попреченост** од 254.000.000 денари на 260.000.000 денари и кај **мерката 3.1. Обука на работното место за познат работодавач** од 24.124.000 денари (со основниот Оперативен план за 2019 година) на 15.214.000 денари (со

јулскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година) односно на 5.056.772 денари (со октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година) не претставуваат промена на постојната шема на помош согласно член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош бидејќи станува збор за зголемување под 20% од финансиските средства кај мерката 2.3 (само 2,44% зголемување) односно станува збор за намалување на првично предвидените средства за реализација на мерката 3.1.

Извршените измени и дополнувања на Оперативниот план за 2019 година кај **мерката 2.2 Вработување и раст на правни субјекти**, при што финансиските средства од 76.279.228 денари во основниот Оперативен план за 2019 година со октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година се зголемени на 83.255.456 денари, како и зголемувањето на опфатот на лицата од 497 на 616 невработени лица, според КЗК не претставува промена на постојната шема на помош согласно член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување државна помош како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош бидејќи станува збор за зголемување под 20% од финансиските средства (вкупно за 9,14%), а воедно и според решението на КЗК бр. 10-22 од 21.02.2019 година оваа мерка е оценета дека претставува помош од мало значење (de minimis) согласно член 4 став (1) точка 4) од Законот и член 4 од Уредбата за условите и постапката за доделување на помош од мало значење (de minimis) и истата не е државна помош согласно член 9 од Законот. КЗК укажува на тоа дека доделувањето на помошта од мало значење (de minimis) треба да се врши во согласност со Уредбата за условите и постапката за доделување на помош од мало значење (de minimis) („Службен весник на Република Македонија,, бр. 141/11).

Во доставеното известување за промена на постојната шема на помош од страна на Министерството за труд и социјална политика е наведено дека новиот буџет за реализација на октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година изнесува 1.331.876.316 денари (21.656.525 евра) споредено со буџетот за реализација на јулскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година од вкупен износ од 1.125.876.316 денари (18.306.931 денари) односно споредено со основниот Оперативен план за 2019 година за кој КЗК донесе решение бр. 10-22 од 21.02.2019 година, а чиј износ изнесуваше 1.131.486.316 денари (18.398.151 евра). Исто така, според податоците од Министерството за труд и социјална политика вкупниот износ на средства за октомврскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година е зголемен за 206.000.000 денари (3.349.594 евра) во однос на јулскиот ревидиран Оперативен план за 2019 година.

Заради горенаведеното Комисијата за заштита на конкуренцијата одлучи како во диспозитивот на оваа решение.

Согласно член 26 став (3) од Законот за контрола на државната помош, тужбата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА

КОМИСИЈАТА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Д-р Владимир Наумовски