



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6<sup>ти</sup> кат), 1000 Скопје  
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 [www.kzk.gov.mk](http://www.kzk.gov.mk) e-mail: [kzk@kzk.gov.mk](mailto:kzk@kzk.gov.mk)



Бр: \_\_\_\_\_  
Скопје: \_\_\_\_\_

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/2010), а постапувајќи по Известувањето за планирано доделување на помош бр. 10-95 од 27.12.2018 година, согласно Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година поднесено од Министерството за животна средина и просторно планирање бр. 08-6906/1 од 27.12.2018 година, Комисијата за заштита на конкуренцијата на седницата одржана на 16.01.2019 година го донесе следното

## РЕШЕНИЕ

1. Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош бр. 10-95 од 27.12.2018 година, поднесено од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање како давател на државната помош, утврди дека мерките:
  - 1.1 Мерката содржана во Член 4 точка 1 од Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година под наслов **Изработка на техничка документација и изградба на канализациони системи и системи за одведување и прочистување на отпадни води во износ од 53.000.000,00 денари не претставува државна помош** во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош;
  - 1.2 Мерката содржана во Член 4 точка 2 од Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година под наслов **Реализирање на проекти и активности за заштита на природата и биолошката разновидност во износ од 2.000.000,00 денари не претставува државна помош** во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош;
  - 1.3 Мерката содржана во Член 4 точка 3 од Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година под наслов **Реализирање на проекти и активности за подигање на јавната свест, едукација и обука во областа на животната средина во износ од 8.000.000,00**



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6<sup>ти</sup> кат), 1000 Скопје  
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 [www.kzk.gov.mk](http://www.kzk.gov.mk) e-mail: [kzk@kzk.gov.mk](mailto:kzk@kzk.gov.mk)



денари, не претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош;

**1.4** Мерката содржана во Член 4 точка 4 од Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година под наслов Поттикнување на образовни, истражувачки и развојни студии, програми и проекти за заштита и унапредување на животната средина и природата во износ од 4.000.000,00 денари претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош, која како **хоризонтална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 14) од Законот за контрола на државната помош и како **шема на помош** во смисла на член 4 став (1) точка 1) од Законот за контрола на државната помош ја доделува Министерството за животна средина и просторно планирање, при што **доделувањето на истата е дозволено како помош за заштита на животната средина** согласно член 8 став (2) точка д) од Законот за контрола на државната помош и член 15 и член 22 од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош („Службен весник на РМ,, бр. 03/14), **само во случаевите кога станува збор за финансирање на студии, програми, проекти и други слични активности за користење на обновливи извори на енергија;**

**1.5** Мерката содржана во Член 4 точка 5 од Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година под наслов Поддршка на мерки и активности за намалување на загадувањето на воздухот во Република Македонија во износ од 10.000.000,00 денари не претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош;

**1.6** Мерката содржана во Член 4 точка 7 од Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година под наслов Трошоци за спроведување на програмата во износ од 3.000.000,00 денари, не претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош;

### Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/2010), Комисијата за заштита на конкуренцијата е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6<sup>ти</sup> кат), 1000 Скопје  
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 [www.kzk.gov.mk](http://www.kzk.gov.mk) e-mail: [kzk@kzk.gov.mk](mailto:kzk@kzk.gov.mk)



Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Постапувајќи во согласност со обврската за известување, Министерството за животна средина и просторно планирање, како давател на државна помош до Комисијата за заштита на конкуренцијата достави Известување за планирано доделување на помош за Програмата за инвестирање во животна средина за 2019 година бр. 08-6906/1 од 27.12.2018 година.

Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека известувањето е уредно и ги содржи сите податоци предвидени во член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош, како и тоа дека известувањето е во согласност со Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош („Службен весник на Република Македонија“, бр. 142/2011) и како ден на прием на уредно известување се смета 27.12.2018 година.

Комисијата за заштита на конкуренцијата во законски предвидениот рок го испита доставеното Известување за планирано доделување на државна помош согласно Програмата за инвестирање во животната средина за 2019 година и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е:** Министерството за животна средина и просторно планирање;
- **Корисник на државната помош е:** Шема на помош – Програма за инвестирање во животната средина за 2019 година,
- **Правен основ за доделување на државната помош** претставува правниот акт врз основа на која се доделува помошта – член 172 став (4) од Законот за животна средина („Службен весник на Република Македонија“ бр. 53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10, 124/10, 51/11, 123/12, 93/13, 187/13, 42/14, 44/15, 129/15, 192/15, 39/16 и 99/18).

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин четирите следни критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;
- Да биде селективна;
- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6<sup>ти</sup> кат), 1000 Скопје  
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 [www.kzk.gov.mk](http://www.kzk.gov.mk) e-mail: [kzk@kzk.gov.mk](mailto:kzk@kzk.gov.mk)



Оттука, при испитување на доставеното известување, Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека мерката содржана во Член 4 точка 4 од Програмата за инвестирање во животната средина за 2019 година под наслов **Поттикнување на образовни, истражувачки и развојни студии, програми и проекти за заштита и унапредување на животната средина и природата во износ од 4.000.000,00 денари** претставува државна помош заради фактот што ги исполнува четирите кумулативни критериуми. Исто така ги анализираше и условите и критериумите кои треба да бидат исполнети за реализација на мерката која претставува државна помош.

При ваквата анализа Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека мерката содржана во член 4 точка 4 од Програмата за инвестирање во животната средина за 2019 година претставува хоризонтална помош во смисла на член 4 став (1) точка 14) од Законот за контрола на државната помош, бидејќи хоризонталната помош е помош која се доделува за истражување и развој, заштита на животната средина, вработување, обука, услуги од општ економски интерес и активностите на малите и средните претпријатија, доделена во било кој облик, вклучувајќи го и обликот на ризичен капитал, чија цел е решавање на проблемите во сите индустриски гранки, односно региони.

Оттука, оценката дали доделувањето на државната помош од член 4 точка 4 од Програмата за инвестирање во животната средина за 2019 година е дозволено, Комисијата за заштита на конкуренцијата ја врши согласно одредбите на Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош.

Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека доделувањето на мерката содржана во Член 4 точка 4 од Програмата за инвестирање во животната средина за 2019 година претставува дозволена државна помош само во случаевите кога станува збор за **финансирање на студии, програми, проекти и други слични активности поврзани со користење на обновливи извори на енергија, согласно член 15 и 22 од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош.**

Комисијата утврди дека мерката содржана во Член 4 точка 6 од Програмата за инвестирање во животната средина за 2019 година **Реализација на проекти и активности одобрени согласно Програмата за инвестирање за 2016, 2017 и 2018 година во износ од 18.000.000,00 денари е оценета со Решение на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр. 10-77 од 28.12.2015 година, 10-8 од 09.02.2017 година и 10-6 од 12.01.2018 година.**

Мерките содржани во Член 4 точките 1,2,3,5, и 7 од Програмата за инвестирање во животната средина за 2019 година не претставуваат државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош бидејќи истите не ја нарушуват, ниту може да ја нарушат конкуренцијата преку овозможување на економска предност на определено претпријатие која не би била можна без доделената државна помош или преку фаворизирање на производството на одредени стоки или давањето на одредени услуги. Следствено, наведените мерки не ја исполнуваат дефиницијата за државна помош дефинирана во членот 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош. Според Комисијата за заштита на конкуренцијата овие мерки и активности кои се преземаат од страна на државата и се од општ карактер и се



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6<sup>ти</sup> кат), 1000 Скопје  
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 [www.kzk.gov.mk](http://www.kzk.gov.mk) e-mail: [kzk@kzk.gov.mk](mailto:kzk@kzk.gov.mk)



во насока на подобрување на условите воопшто во областа на заштита на животната средина.

Заради горенаведеното, Комисијата за заштита на конкуренцијата одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Согласно член 26 став (3) од Законот за контрола на државната помош тужбата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

**Правна поука:** Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЈАТА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА  
Д-р Владимир Наумовски