



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Бул. „Св. Кирил и Методиј“ бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Бр: 10-7
Скопје: 23.01.2019

Врз основа на член 10, 13, 15 и член 18 од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/2010), како и врз основа на член 2 и член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 142/2011), а постапувајќи по доставеното известување од страна на Министерството за труд и социјална политика за промена на постојната државна помош заради изменување и дополнување на Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година, Комисијата за заштита на конкуренцијата на седницата одржана на 23.01.2019 година го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Извршените измени и дополнувања на Оперативниот план за активни програми и мерки за вработувања и услуги на пазарот на трудот за 2018 година без претходно известување на Комисијата за заштита на конкуренцијата во однос на зголемување на финансиските средства и бројот на корисници кај дел од мерките и програмите кои веќе се составен дел од Ревидираниот оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година, а кои се:

- **Програма 2. Поддршка за креирање нови работни места, мерка 2.1. субвенционирање на плати**, при што со Ревидираниот оперативен план бројот на корисници е зголемен на 871 лица споредено со 570 лица предвидени во основниот Оперативен план за кој Комисијата за заштита на конкуренцијата донесе решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година, како и зголемување на финансиските средства на износ од 178.005.500 денари споредено со првичниот финансиски износ од 64.964.000 денари предвидени во основниот оперативен план,

претставуват **промена на постојната шема на помош заради зголемување над 20% на буџетот на постојната шема на помош** согласно член 3 став (3) од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош и истите претставуват **државна помош** согласно член 4 став (1) точка 5) од Законот за контрола на државната помош, чие доделување е **дозволено** согласно член 18 став (2) од Законот за контрола на државната помош **под услов** таквата помош да се доделува



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Бул. „Св. Кирил и Методиј“ бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



согласно глава IV од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 03/14).

2. Извршените измени и дополнувања на Оперативниот план за активни програми и мерки за вработувања и услуги на пазарот на трудот за 2018 година без претходно известување на Комисијата за заштита на конкуренцијата во однос на зголемување на финансиските средства и бројот на корисници кај дел од мерките и програмите кои веќе се составен дел од Ревидираниот оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година, а кои се:

- **мерката 2.2 Вработување и раст на правни субјекти**, при што со Ревидираниот оперативен план бројот на корисници е зголемен на 367 невработени лица споредено со 300 невработени лица предвидени во основниот оперативен план за кој Комисијата за заштита на конкуренцијата донесе Решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година, како и зголемување на финансиските средства во износ од 47.322.000 денари споредено со првичниот финансиски износ од 36.862.500 денари предвидени во основниот оперативен план
- **Програма 3. Обуки, мерка 3.1 обука на работно место за познат работодавач**, при што со Ревидираниот оперативен план бројот на корисници е зголемен на 150 невработени лица споредено со 100 невработени лица предвидени во основниот оперативен план за кој Комисијата за заштита на конкуренцијата донесе Решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година, како и зголемување на финансиските средства во износ од 4.500.000 денари споредено со првичниот финансиски износ од 3.000.000 денари предвидени во основниот оперативен план

иако претставуваат промена на постојната шема на помош заради зголемување од над 20% на буџетот на постојната шема на помош согласно член 3 став (3) од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош, сепак според решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр. 10-24 од 29.03.2018 година се категоризирани како **помош од мало значење (de minimis)** согласно член 4 став (1) точка 4) од Законот за контрола на државната помош и член 4 од Уредбата за условите и постапката за доделување на помош од мало значење (de minimis) и истата **не е државна помош** согласно член 9 од Законот за контрола на државната помош. Доделувањето на помошта од мало значење (de minimis) треба да се врши во согласност со Уредбата за условите и постапката за доделување на помош од мало значење (de minimis) („Службен весник на Република Македонија,, бр. 141/2011).

Тужбата за поведување на управен спор не го одлага извршувањето на решението.

Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/2010), Комисијата за заштита на конкуренцијата (во



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Бул. „Св. Кирил и Методиј“ бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



натамошниот текст: КЗК) е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до КЗК да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Во врска со Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година, КЗК донесе Решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година.

Со проверката направена на сајтот на Министерството за труд и социјална политика КЗК увиде дека таквиот Оперативен план, за кој КЗК има донесено решение, веќе е **ревидиран**, односно дека програмите и мерките вклучени во оперативниот план содржински се имплементираат согласно Ревидираниот оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година.

Поаѓајќи од горенаведеното, КЗК со допис бр. 10-24 од 25.12.2018 година побара од Министерството за труд и социјална политика доставување податоци и информации во врска со видот на измените и дополнувањата на Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година т.е. информации за видот на евентуалните измени и дополнувања на дел од одредени програми и мерки од горенаведениот оперативен план во смисла на условите, зголемувањето на бројот на корисниците или зголемување на потребните финансиски средства за реализација на тие програми и мерки од оперативниот план, со цел да се види разликата која постоела во основниот оперативен план кој беше предмет на разгледување и оценување од страна на КЗК и за кој е донесено решение, со Ревидираниот оперативен план и одредените дополнителни финансиски средства. Исто така, согласно член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош, КЗК побара од Министерството за труд и социјална политика да достави известување за таквата промена на постојната државна помош т.е. образец за поедноставено известување даден во Прилог II од горенаведената Уредба.

Министерството за труд и социјална политика со допис бр. 08-334/1 од 10.01.2019 година (Наш бр. 10-7 од 14.01.2019 година) достави информации и образложение за измените и дополнувањата на основниот Оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година. Исто така, Министерството за труд и социјална политика постапи по барањето на КЗК за доставување на известување за промена на постојната државна помош односно го достави бараниот образец за поедноставено известување.

Разгледувајќи го Ревидираниот оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година кој се наоѓа во веб страната на Министерството за труд и социјална политика, и споредувајќи го истиот со Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Бул. „Св. Кирил и Методиј“ бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



на трудот за 2018 година за кој КЗК има донесено решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година, КЗК констатира дека со таквите измени и дополнувања кај некои програми и мерки има значително зголемување на финансиските средства и бројот на корисниците, што според КЗК претставува промена на постојната шема на помош бидејќи подразбира исполнување на условите предвидени во член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош, односно исполнување на условот **зголемување над 20% на буџетот на постојната шема на помош, чие доделување е претходно дозволено од страна на Комисијата** (член 3 став (3) од горенаведената Уредба).

Имено, кај **Програмата 2. Поддршка за креирање нови работни места, мерка 2.1 субвенционирање на плати**, со Ревидираниот оперативен план има зголемување на бројот на корисниците за 301 лица повеќе т.е. бројот на корисниците е зголемен на 871 лица споредено со 570 лица предвидени со основниот Оперативен план за кој КЗК донесе решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година. Исто така, износот на финансиските средства во Ревидираниот оперативен план е зголемен за 113.041.500 денари повеќе споредено со првичниот финансиски износ од 64.964.000 денари. Од ваквите измени и дополнувања направени во ова мерка, зголемувањето на финансиските средства е во вкупен износ од 178.005.500 денари односно за 174% повеќе споредено со финансиските средства планирани во основниот оперативен план за кој КЗК има донесено решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година, што подразбира промена на постојната шема на помош бидејќи е исполнет условот предвиден во член 3 став (3) од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош за зголемување над 20% од буџетот на постојната шема на помош, чие доделување е претходно дозволено од страна на КЗК.

Бидејќи измените и дополнувањата опфатени со Ревидираниот оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година се направени без претходно известување на КЗК, обврска која произлегува од член 13 од Законот за контрола на државната помош за секој давател на државна помош, но и поради фактот што финансиските средства за реализација на ова мерка се доделени без истите да бидат одобрени од КЗК, КЗК оцени дека ваквите измени и дополнувања кај горенаведената мерка претставуваат **државна помош** според член 4 став (1) точка 5) од Законот за контрола на државната помош.

КЗК во постапката за оцена на оваа државна помош, согласно член 18 од Законот за контрола на државната помош, ја оцени и дозволеноста односно недозволеноста на доделувањето на помошта, во смисла на член 15 од горенаведениот закон, при што оцени дека таквата доделена помош е **дозволена** бидејќи има за цел поддршка за вработување на невработени лица кои потешко се вклучуваат на пазарот на трудот.

Потребата за ублажување на невработеноста ја диктира неопходноста за креирање стратегии и политики за отворање нови работни места и вработувања кои ќе бидат одржливи на долг рок. Мерките за поддршка за вработување според КЗК имаат за цел создавање нови работни места, поддршка за креирање на нови работни места, како и зголемување на вработливоста на невработените лица. Поаѓајќи од горенаведеното КЗК во постапката за оценување на дозволеноста односно недозволеноста на доделувањето на помошта оцени дека таквата доделена помош е дозволена поради



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Бул. „Св. Кирил и Методиј“ бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



горенаведените причини, но **под услов** истата да се доделува согласно со глава IV од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 03/14).

Во врска со измените и дополнувањата направени кај дел од другите програми и мерки кој се составен дел од овој Ревидиран оперативен план, а кои се:

- **мерката 2.2 Вработување и раст на правни субјекти**, со која има зголемување на бројот на корисниците за 67 лица повеќе т.е. бројот на корисниците е зголемен на 367 лица споредено со 300 лица предвидени со основниот оперативен план за кој КЗК донесе решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година. Исто така, износот на финансиските средства во Ревидираниот оперативен план е зголемен за 10.459.500 денари повеќе споредено со првичниот финансиски износ од 36.862.500 денари. Од ваквите измени и дополнувања направени во оваа мерка, зголемувањето на финансиските средства е во вкупен износ од 47.322.000 денари односно за 28 % повеќе споредено со финансиските средства планирани во основниот оперативен план за кој КЗК има донесено Решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година и
- **Програма 3. Обуки, мерка 3.1 обука на работно место за познат работодавач**, со која има зголемување на бројот на корисниците за 50 лица повеќе т.е. бројот на корисниците е зголемен на 150 невработени лица споредено со 100 невработени лица кои се предвидени со основниот оперативен план за кој КЗК донесе Решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година. Исто така, износот на финансиските средства во Ревидираниот оперативен план е зголемен за 1.500.000 денари повеќе споредено со првичниот финансиски износ од 3.000.000 денари. Од ваквите измени и дополнувања направени во оваа мерка, зголемувањето на финансиските средства е во вкупен износ од 4.500.000 денари односно за 50% повеќе споредено со финансиските средства планирани во основниот оперативен план за кој КЗК има донесено решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година,

истите претставуваат **промена на постојната шема на помош** согласно член 3 од Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош, но бидејќи според решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр. 10-24 од 29.03.2018 година истите се категоризирани како **помош од мало значење (de minimis)** согласно член 4 став (1) точка 4) од Законот за контрола на државната помош и член 4 од Уредбата за условите и постапката за доделување на помош од мало значење (de minimis), таквата помош согласно член 9 од Законот за контрола на државната помош **не е државна помош**. Доделувањето на помошта од мало значење (de minimis) треба да се врши во согласност со Уредбата за условите и постапката за доделување на помош од мало значење (de minimis) („Службен весник на Република Македонија,, бр. 141/2011).

Во доставеното известување за промена на постојната шема на помош од страна на Министерството за труд и социјална политика е наведено дека новиот буџет за реализација на Ревидираниот оперативен план за активни програми и мерки за вработување и услуги на пазарот на трудот за 2018 година изнесува 1.102.082.807 денари (17.920.046 евра) споредено со вкупниот буџет за реализација на основниот



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Бул. „Св. Кирил и Методиј“ бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Оперативен план за кој КЗК донесе решение бр. 10-24 од 29.03.2018 година а кој изнесувал 1.045.794.835 денари (17.004.794 евра).

Заради горенаведеното, Комисијата за заштита на конкуренцијата одлучи како во диспозитивот на оваа решение.

Согласно член 26 став (3) од Законот за контрола на државната помош, тужбата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЈАТА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
Д-р Владимир Наумовски