

Бр: 10-56  
Скопје: 14.05.2020

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/10), а постапувајќи по Известувањето за планирано доделување на помош бр. 10-56 од 08.05.2020 година, поднесено од Министерство за труд и социјална политика, согласно Уредбата со законска сила за субвенционирање на исплата на придонеси од задолжително социјално осигурување за време на вонредна состојба, донесена на седница на Владата на Република Северна Македонија одржана на 02.04.2020 година, Комисијата за заштита на конкуренцијата на седницата одржана на 14.05.2020 година го донесе следното

## РЕШЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош бр. 08-3133/3 (наш бр. 10-56) од 08.05.2020 година, поднесено од страна на Министерство за труд и социјална политика како давател на државната помош, утврди дека:

Мерката **Субвенционирање на исплатата на придонеси од задолжително социјално осигурување за време на вонредна состојба** претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош и доделувањето на истата е дозволено како помош за отстранување на потешкотиите во домашното стопанство согласно член 8 став (2) точка б) од Законот за контрола на државната помош.

## Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Постапувајќи во согласност со обврската за известување, Министерството за труд и социјална политика, како давател на државна помош, до Комисијата за заштита на конкуренцијата достави Известување за планирано доделување на помош за мерката на Владата за справување со КОВИД – 19 кризата под наслов **Субвенционирање на исплатата на придонеси од задолжително социјално осигурување за време на вонредната состојба бр 10-56 од 08.05.2020 година.**

Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека Известувањето е уредно и ги содржи сите податоци предвидени во член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош, како и тоа дека Известувањето е во согласност со Уредбата за начинот и постапката за поднесување на известување за доделување на државна помош, како и постапката за вршење надзор на постојната државна помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 142/11) и како ден на прием на уредно известување се смета 08.05.2020 година.

Комисијата за заштита на конкуренцијата во законски предвидениот рок го испита доставеното Известување за планирано доделување на државна помош за мерката – **Субвенционирање на исплатата на придонеси од задолжително социјално осигурување** и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е:** Министерство за труд и социјална политика;
- **Корисник на државната помош е:** Шема на помош – Субвенционирање на исплатата на придонеси од задолжително социјално осигурување за време на вонредна состојба предизвикана од КОВИД – 19 кризата;
- **Правен основ за доделување на државната помош** претставува правниот акт врз основа на која се доделува помошта: Уредба со законска сила за субвенционирање на исплата на придонеси од задолжително социјално осигурување за време на вонредна состојба („Службен весник на РСМ“ бр. 92/20 и бр. 116/20)

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин четирите следни критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;
- Да биде селективна;

- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата

Со Уредбата за субвенционирање на исплата на придонеси од задолжително социјално осигурување предвидена е финансиска поддршка за сервисирање на обврските за исплата на придонесите за задолжително социјално осигурување поради намалената ликвидност кај бизнисите како последица од состојбата предизвикана од епидемијата на коронавирусот КОВИД-19. Предвидено е субвенционирање за месеците мај и јуни 2020 година на придонесите од задолжителното социјално осигурување во висина од 50% од пресметаните придонеси од задолжително социјално осигурување од страна на обврзникот, но најмногу до 50% од придонесите од задолжително социјално осигурување пресметани на просечните бруто плати по работник во Република Северна Македонија, според податоците на Државниот завод за статистика објавени за месец јануари 2020 година. Планиран вкупен износ на помошта е 482.850.000 денари (7.851.220 ЕУР). Помошта ќе се доделува во периодот 01.06. – 01.08.2020 година.

За користење на субвенционирањето на исплатата на придонеси од задолжително социјално осигурување работодавачот мора да ги исполни следните услови:

- Намалување на вкупните приходи во април 2020 година, мај 2020 или јуни 2020 година, да изнесува повеќе од 30% во однос на просечните вкупни приходи на месечно ниво остварени во 2019 година, а за работодавач кој е запишан во соодветен регистар (основан) после март 2019 година, вкупните приходи за април 2020 година, мај 2020 и јуни 2020 година да се помали за најмалку 30 % во однос на просечните вкупни приходи на месечно ниво остварени од денот на запишување во соодветен регистар во 2019 година и месеците јануари и февруари 2020 година. За работодавачот кој врши дејност од сезонски карактер, намалувањето на просечните приходи за последниот сезонски период од четири месеци споредено со просечните приходи за сезонскиот период во истите четири месеци во претходната година да изнесува повеќе од 30%;
- Бројот на вработени кај работодавачот кој побарал финансиска поддршка, земајќи ги во предвид и вработените преку приватна агенција за вработување, да не е намален за месец април, мај и јуни 2020 година во однос на бројот на вработени со состојба 31 март 2020 година, освен во случај на пензионирање или смрт и
- Да не исплатува дивиденда на сопствениците, како и да нема извршено исплата по основ на награда за деловна успешност или друг вид на годишна награда на вработените и органите на управување и надзор на работодавачот, до денот на поднесувањето на годишна сметка/финансиски извештај за 2020 година.

Оттука, при испитување на доставеното известување, Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека мерката **Субвенционирање на исплатата на придонеси од задолжително социјално осигурување** претставува државна помош затоа што ги исполнува сите четири критериуми.

Покрај во однос на Законот за контрола на државната помош, а согласно член 3 став (3) од истиот Закон, оценката дали доделувањето на државната помош од Уредбата е дозволено Комисијата за заштита на конкуренцијата ја врши и согласно одредбите од делот 3 (Привремени мерки за државна помош) од Привремената рамка на Европската комисија за мерки за државна помош за поддршка на економијата за време на појавата на КОВИД – 19 бр. Ц(2020) 1863, усвоена на 19.03.2020 година и Изменетата Привремена рамка Ц(2020) 2215, усвоена на 03.04.2020 година.

При анализата, Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека мерката претставува државна помош во смисла на член 8 став (2) точка б) од Законот за контрола на државната помош, бидејќи се работи за помош наменета за отстранување на потешкотиите настанати со вонредната состојба предизвикана од КОВИД – 19 кризата.

Заради горенаведеното, Комисијата за заштита на конкуренцијата одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Согласно член 26 став (3) од Законот за контрола на државната помош тужбата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

**Правна поука:** Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЈАТА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА**

**Проф. Д-р Владимир Наумовски**

