

Бр: 10-66  
Скопје: 08.07.2020

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош ("Службен весник на Република Македонија" бр. 145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата постапувајќи по Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-66 од 01.07.2020 година поднесено од страна на Владата на Република Северна Македонија како давател на државна помош, застапувана од страна на Министерот без ресор задолжен за привлекување на странски инвестиции Зорица Апостолска за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, на седницата одржана на 08.07.2020 година, го донесе следното

### РЕШЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-66 од 01.07.2020 година поднесено од страна на Владата на Република Северна Македонија, како давател на државна помош, застапувана од страна на Министерот без ресор задолжен за привлекување на странски инвестиции Зорица Апостолска за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, како корисник на државната помош, утврди дека мерките:

1. Ослободување од плаќање на данок на добивка за период до 10 години;
2. Ослободување од плаќање на персонален данок на доход по основ на исплатени плати на вработените за период до 10 години;
3. Ослободување од плаќање на данок на додадена вредност;
4. Ослободување од плаќање на царински давачки;
5. Ослободување од обврска за доставување на гаранција како инструмент за обезбедување на царински долг и
6. Ослободување од плаќање на надоместокот за уредување на градежно земјиште

од Предлог договорот за доделување на државна помош претставуваат доделување на државна помош преку шема на помош предвидена во Законот за технолошко - индустриски развојни зони за чие доделување не е потребно дополнително одобрување од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со оглед на фактот дека со Одлука бр. 10-413/2 од 04.11.2008

година, Комисијата за заштита на конкуренцијата го одобрила Законот за технолошки – индустриски развојни зони како шема на помош за доделување на државна помош на корисниците на технолошко – индустриските развојни зони основани од Владата на Република Македонија.

Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителните информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-66 од 01.07.2020 година, поднесено во име на Владата на Република Северна Македонија, од страна на Министерот без ресор задолжен за привлекување на странски инвестиции Зорица Апостолска за доделување на планирана регионална помош на за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, како корисник на државната помош, утврди дека мерката:

- **Помош во износ до 10% од износот на реализирани почетни или дополнителни инвестициски вложувања, но не повеќе од 1.000.000 евра во денарска противвредност во период од 5 години од датумот на почетокот на инвестицискиот проект**

предвидена во член 3.3 од Предлог договорот за доделување на државна помош, **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, претставува **државна помош** во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош. Ваквата мерка наменета за реализација на инвестицискиот проект за производство на електрични апарати за домаќинство претставува **регионална помош како индивидуална помош согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош при што доделувањето на истата е дозволено**. бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на Комисијата. Во член 4.5 од Предлог договорот примателот на помошта се обврзува да ја задржи инвестицијата за период од најмалку пет години сметано од датумот на завршување на инвестицискиот проект, што е во согласност со член 6 (1) од Уредбата за условите и постапката за доделување на регионална помош („Службен весник на Република Македонија,, бр. 109/13).

Мерката

- **Дополнителна помош во износ од 10% од износот на оправданите инвестициски трошоци, но не повеќе од 1.000.000 евра во денарска противвредност во период од 5 години**

предвидена во член 3.4 од Предлог договорот за доделување на државна помош како дополнителна државна помош, независно од друга државна помош добиена согласно Предлог договорот, **претставува регионална помош како индивидуална помош согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош при што доделувањето на истата е дозволено**.

Услов за доделување на државната помош во Предлог договорот е доколку примателот на помошта инвестира вкупен износ од најмалку 2.500.000 евра како оправдани инвестициски трошоци до датумот на завршување на инвестицискиот проект (член 4.1 од Предлог договорот) но не подоцна од истекот на петтата година од датумот на почетокот на Договорот, односно од 19.05.2020 година (член 1.1 од Предлог договорот). Доколку до датумот на завршување на инвестицискиот проект примателот на помошта не успее да реализира најмалку 80% од овој износ, истиот ќе плати казна во износ од 10% од разликата меѓу реализираниот износ и износот од 2.500.000 евра. Во таков

случај, државната помош ќе биде доделувана се додека не достигне 50% од оправданите инвестициски трошоци.

Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп се обврзува дека ќе создаде најмалку 100 нови работни места и ќе вработи најмалку 100 лица до датумот на завршувањето на проектот. Доколку до датумот на завршување на инвестицискиот проект примателот на помошта не успее да реализира најмалку 80% од овој износ, има обврска во следните 6 месеци по завршувањето на проектот да ги реализира договорените вработувања. Доколку не ги реализира вработувањата и во овој дополнителен период, истиот ќе плати казна во износ од 2.500 евра во денарска противвредност за секое непотполнето работно место.

Кумулативната регионална државна помош ќе биде ограничена на износ не повисок од 50% од износот на реално инвестираните оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување. Инвестицијата мора да се одржува за период од најмалку пет години по целосната реализација на инвестицијата.

### Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија, бр. 145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата (во натамошниот текст: КЗК) е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до КЗК да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Постапувајќи во согласност со обврската за известување, во име на Владата на Република Северна Македонија, како давател на државната помош, Министерот без ресор задолжен за привлекување на странски инвестиции Зорица Апостолска достави Известување за планирано доделување на помош како и Известување за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош на корисник во ТИРЗ Прилеп на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп бр. 10-66 од 01.07.2020 година (во натамошниот текст известувања), со Предлог договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп.

Со оглед на фактот дека поднесените известувања ги содржат потребните податоци за оцена на помошта согласно член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 145/10) како ден на прием на уредно известување се смета 01.07.2020 година.

КЗК во законски предвидениот рок ги испита доставените известувања и Предлог договорот за доделување на државна помош на друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп (непотпишан од договорените страни) и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е: Владата на Република Северна Македонија, претставувана и застапувана од страна на Министерот без**

ресор задолжен за привлекување на странски инвестиции Зорица Апостолска;

- **Корисник на државната помош е: Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп** со седиште на адреса „Технолошка индустриска развојна зона Прилеп,,“ бб, с. Алинци, Прилеп;
- **Правен основ за доделување на државната помош** претставува правниот акт врз основа на која се доделува помошта – Предлог договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп и Законот за технолошки – индустриски развојни зони.

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин следните четири критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;
- Да биде селективна;
- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата

Оттука, при испитување на мерката содржана во доставените известувања, КЗК ја анализираше од аспект на тоа дали истата ги исполнува горенаведените четири кумулативни критериуми. При ваквата анализа КЗК утврди дека:

**Мерката: Помош во износ до 10% од износот на реализирани почетни или дополнителни инвестициски вложувања, но не повеќе од 1.000.000 евра во денарска противвредност во период од 5 години од датумот на почетокот на инвестицискиот проект**

**претставува државна помош**, во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

- Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Владата на Република Северна Македонија на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп;
- Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатијата и нивните конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, се ставаат во незавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар за производство на други електрични апарати за домаќинство. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци

Прилеп, му овозможува доделување на државна помош поврзана со нови инвестициски вложувања, а за кои во нормални услови Друштвото за производство, трговија и услуги Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп би издвоило средства од сопствени ресурси за покривање на трошоците поврзани со нови инвестициски вложувања. На овој начин, со доделувањето на државна помош за оваа мерка, Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;

- Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп и неговото производство на електрични апарати за домаќинство, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;
- Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека ќе оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп. КЗК, освен што утврди дека горенаведената мерка претставува државна помош, исто така утврди дека ваквата мерка наменета за реализација на инвестицискиот проект за производство на електрични апарати за домаќинство, претставува **регионална помош** согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош бидејќи истата е во согласност со целите на регионалната политика на Република Северна Македонија за **поддржување на продуктивни почетни инвестиции или отворање на работни места поврзани со инвестициите.**

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 109/13).

Во Предлог договорот за државна помош е наведено дека Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп ќе инвестира оправдани инвестициски трошоци во износ од најмалку 2.500.000 евра во денарска противвредност за инвестицискиот проект до датумот на завршување на инвестицискиот проект.

Доколку до датумот на завршување на инвестицискиот проект примателот на помошта не успее да реализира најмалку 80% од овој износ, истиот ќе плати казна во износ од 10% од разликата меѓу реализираниот износ и износот од 2.500.000 евра. Во таков случај, државната помош ќе биде доделувана се додека не достигне 50% од оправданите инвестициски трошоци.

Износот на инвестицијата ќе се пресметува врз основа на официјални писмени документи, со кои се докажуваат трошоците направени од корисникот на државната помош. За оваа цел корисникот на државната помош ќе поднесува до давателот на државната помош најдоцна до 31 јануари секоја година годишен извештаи и документи за оправданите инвестициски трошоци.

**Мерката: Дополнителна помош во износ од 10% од износот на оправданите инвестициски трошоци, но не повеќе од 1.000.000 евра во денарска противвредност во период од 5 години**

**претставува државна помош**, во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

- Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Владата на Република Северна Македонија на Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп;
- Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатијата и нивните конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, се ставаат во незавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар за производство на други електрични апарати за домаќинство. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп, му овозможува доделување на државна помош поврзана со нови инвестициски вложувања, а за кои во нормални услови Друштвото за производство, трговија и услуги Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп би издвоило средства од сопствени ресурси за покривање на трошоците поврзани со нови инвестициски вложувања. На овој начин, со доделувањето на државна помош за оваа мерка, Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;
- Мерката економска поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие - Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп и неговото производство на електрични апарати за домаќинство, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;
- Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека ќе оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или

може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп. КЗК, освен што утврди дека горенаведената мерка претставува државна помош, исто така утврди дека ваквата мерка наменета за реализација на инвестицискиот проект за производство на електрични апарати за домаќинство, претставува **регионална помош** согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош бидејќи истата е во согласност со целите на регионалната политика на Република Северна Македонија **за поддржување на продуктивни почетни инвестиции или отворање на работни места поврзани со инвестициите.**

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

Корисникот на помошта согласно Договорот се обврзува да ја задржи инвестицијата, што значи да ги задржи средствата (постројки, зграда, опрема) во Зоната во производствена, оперативна и употребна состојба за период од најмалку пет години сметано од датумот на завршување на инвестицискиот проект. Доколку корисникот не ја одржи инвестицијата согласно овој став, ќе го врати вкупниот износот на примената државна помош според Предлог договорот со вклучена каматна стапка во согласност со законите и прописите на Република Северна Македонија.

Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп согласно Договорот ќе создаде најмалку 100 нови работни места до датумот на завршување на инвестицискиот проект. Доколку корисникот на државната помош не успее да ги реализира вработувањата во дополнително дадениот период од шест месеци, корисникот на државната помош ќе биде должен да плати на давателот на државната помош казна од 2.500 евра во денарска противвредност за секое непополнето работно место.

Друштвото за производство, трговија и услуги ВИК МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ с. Алинци Прилеп се обврзува не подоцна од 31 јануари во секоја календарска година до давателот на помошта да поднесува годишен извештај со преглед за секој месец посебно за сите вработени за период од 1 јануари до 31 декември од претходната година.

Согласно Предлог договорот, кумулативната регионална државна помош ќе биде ограничена на износ не повисок од 50% од износот на реално инвестираните оправдани инвестициски трошоци реализирани до Датумот на завршување.

Мерките **Ослободување од плаќање на данок на добивка за период до 10 години; ослободување од плаќање на персонален данок на доход по основ на исплатени плати на вработените за период до 10 години; ослободување од плаќање на данок на додадена вредност; ослободување од плаќање на царински давачки; ослободување од обврска за доставување на гаранција како инструмент за обезбедување на царински долг и ослободување од плаќање на надоместокот за уредување на градежно земјиште** претставуваат регионална помош која се доделува преку шема на помош предвидена во Законот за технолошко индустриски развојни зони за чие доделување не е потребно дополнително одобрување од страна на КЗК, со оглед на фактот дека со Одлуката донесена од страна на КЗК бр. 10-413/2 од 04.11.2008

година, КЗК веќе го одобрила Законот за технолошко индустриски развојни зони како шема на помош за доделување на државна помош на корисниците на технолошко-индустриските развојни зони основани од страна на Владата на Република Македонија.

Заради горенаведеното, КЗК одлучи како во диспозитивот на ова решение.

**Правна поука:** Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението, согласно член 26 од Законот за контрола на државната помош. Тужбата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

#### КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

ПРЕТСЕДАТЕЛ

Проф. Д-р Владимир Наумовски

