



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Уп. бр. 08-4/

Комисијата за заштита на конкуренцијата врз основа на член 28 и член 20 од Законот за заштита на конкуренцијата („Службен весник на Република Македонија“ бр. 145/10, 136/11, 41/14, 53/16 и 83/18), а постапувајќи по известувањето за концентрација поднесено од Цементарница УСЈЕ АД Скопје, со регистрирано седиште на ул. „Борис Трајковски“ бр. 94, 1000 Скопје преку Адвокатско друштво Поленак од Скопје, адвокат Методија Велков од Скопје, во постапката поведена со Заклучок Уп.бр.08-69 од 07.11.2019 година, на седница одржана на ден 20.07.2020 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Се утврдува дека концентрацијата за која е поднесено известување од страна на Цементарница УСЈЕ АД Скопје, со регистрирано седиште на ул. „Борис Трајковски“ бр. 94, 1000 Скопје, со која Цементарница УСЈЕ АД Скопје ќе стекне контрола на долгорочна основа согласно член 12 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата над Трговско друштво ИД Компани ДООЕЛ увоз-извоз Кочани, со регистрирано седиште на ул. „Едвард Кардељ“ бр. 18, Кочани по пат на купување на удел, нема да има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на создавање или зајакнување на доминантната позиција на учесниците и е во согласност со одредбите на Законот за заштита на конкуренцијата во смисла на член 20 став (1) точка 1) од истиот закон, под услов да се исполнат превземените обврски доставени на 16.06.2020 година, а согласно член 20 став (1) точка 3) од Законот за заштита на конкуренцијата.
2. Се наложува обврска подносителот на известувањето Цементарница УСЈЕ АД Скопје, со регистрирано седиште на ул. „Борис Трајковски“ бр. 94, 1000 Скопје, да ги исполни во целост Изменетите Обврски преземени пред Комисијата за заштита на конкуренцијата доставени како Прилог 1 кон дописот од 16.06.2020 година, на начин и во роковите утврдени во Изменетите Обврски, а со цел да се постигне дека концентрацијата е во согласност со одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата.
3. Неисполнувањето на некој услов или обврска од ова Решение, претставува прекршок согласно член 60 став (1) точка 3) од Законот за заштита на конкуренцијата и основ за поништување на ова Решение согласно член 21 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата.
4. Се задолжува подносителот на известувањето за концентрација да плати административна такса за известување за концентрација во износ од 6.000,00 ден. и за решението во износ од 30.000,00 ден., согласно тарифен број 34 од Законот за административни такси („Службен весник на Република Македонија“, бр.17/93, 20/96, 7/98, 13/01, 24/03, 19/04, 61/04, 95/05, 7/06, 70/06, 92/07, 88/08, 130/08, 6/10, 145/10 и 17/11)) на сметка на Буџетот на Република Македонија бр. 100000000063095, уплатна сметка 840...03161, приходна шифра и програма 72231300.

Образложение



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



До Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Комисијата) на 07.08.2019 година преку Адвокатско друштво Поленак од Скопје, Цементарница УСЈЕ АД Скопје, ул. „Борис Трајковски“ бр. 94, 1000 Скопје (во понатамошниот текст: Цементарница УСЈЕ АД) поднесе известување за концентрација бр. 08-69 за намерата да стекне контрола над Трговско друштво ИД Компани ДООЕЛ увоз-извоз Кочани, ул. „Едвард Кардел“ бр. 18, Кочани (во понатамошниот текст: ИД Компани ДООЕЛ).

Согласно известувањето, концентрацијата ќе доведе до стекнување на контрола над ИД Компани ДООЕЛ од страна на Цементарница УСЈЕ АД Скопје во смисла на член 12 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Законот).

Како ден на прием на известувањето Комисијата утврди дека е: 07.08.2019 година, кога Комисијата ги прими сите податоци и исправи од член 15 став (4) од Законот, за што согласно член 15 став (5) од Закон на подносителот му издаде потврда бр.08-69 од 21.08.2019 година.

На ден 26.08.2019 година подносителот на известувањето достави до Комисијата дополнителни податоци и информации.

На ден 26.08.2019 година подносителот на известувањето достави до Комисијата предложени Обврски во врска со предметната концентрација.

На ден 27.08.2019 година Комисијата донесе Заклучок бр.08-69 со кој ја прекина управната постапка за оценка на известувањето за концентрација бр. 08-69 од 07.08.2019 година поднесено од Цементарница УСЈЕ АД Скопје, додека не се реши претходно прашање чие решавање е предуслов за да се одлучи за предметната работа, а за чие решавање е надлежен Вишиот управен суд (со решение бр.08-14 од 23.03.2017 година Комисијата утврди дека концентрацијата со која Цементарница УСЈЕ АД Скопје, со регистрирано седиште на ул. „Борис Трајковски“ бр. 94, 1000 Скопје, има намера да стекне директна единствена контрола врз Трговско друштво ИД Компани ДООЕЛ увоз-извоз Кочани, со регистрирано седиште на ул. „Едвард Кардел“ бр. 18, Кочани по пат на купување на удел потпаѓа под одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, и за последица ќе има значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел и не е во согласност со одредбите на Законот за заштита на конкуренцијата во смисла на член 20 став (1) точка 4) од Законот за заштита на конкуренцијата.

Против Решението на Комисијата бр.08-14 од 23.03.2017 Цементарница УСЈЕ АД Скопје поднесе тужба до Управниот суд. Управниот суд постапувајќи по тужбата на Цементарница УСЈЕ АД Скопје на ден 11.01.2019 година донесе Пресуда У-5 бр.856/2017 со која ја одби тужбата на Цементарница УСЈЕ АД Скопје како неоснована. Против пресудата на Управниот суд У-5 бр.856/2017 од 11.01.2019 година Цементарница УСЈЕ АД Скопје поднесе жалба до Вишиот управен суд.)

Управната постапка се прекина од денот на доставување на Заклучокот (03.09.2019 година) до одлучувањето на Вишиот управен суд по жалбата изјавена од Цементарница УСЈЕ АД Скопје, со седиште на ул. „Борис Трајковски“ бр. 94, 1000 Скопје против пресудата на Управниот суд У-5 бр.856/2017 од 11.01.2019 година.

На ден 05.11.2019 година од Управниот суд до Комисијата е доставено Решение бр. УЖ-3.Бр.604/2019 од 01.10.2019 година (наш бр. 08-18) со кое се констатира повлекување на жалбата изјавена од страна на тужителот Цементарница УСЈЕ АД Скопје против Пресудата на Управниот суд У-5.Бр. 856/2017 од 11.01.2019 година.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Со неведеното Решение на Вишиот Управен суд е решено горенаведеното претходно прашање и од 05.11.2019 година продолжува управната постапка за оценка на известувањето за концентрација бр. 08-69 од 07.08.2019 година поднесено од Цементарница УСЈЕ АД Скопје.

Со заклучок од 08.11.2019 година Комисијата од Цементарница Усје АД побара доставување на следните податоци и објаснувања и тоа: податоци за вкупните годишни потреби на Цементарница УСЈЕ АД Скопје за туф, одделно во 2016, 2017, 2018 и првата половина на 2019 година; податоци од каде се набавени количините на туф кои ги користела Цементарница УСЈЕ АД Скопје, податоци одделно за количини по добавувачи и количини од сопствена експлоатација, одделно во 2016, 2017, 2018 и првата половина на 2019 година и податоци за вкупно експлоатирани количини на туф (опалска бреча) од сопствениот локалитет и колку од таа количина е користена за сопствени потреби, а колку е продадена на други правни лица (и на кои) во 2017, 2018 и првата половина на 2019 година.

Со заклучок од 08.11.2019 година Комисијата од Друштво за производство, трговија и услуги ПИСЕНИК Цветан ДОО увоз-извоз Пробиштип, ул. „Горче Петров“ бр.27-3/2, Пробиштип (во понатамошниот текст: ПИСЕНИК ДОО Пробиштип) побара да ги достави следните податоци и објаснувања и тоа: податоци за тоа кои производи ги продавал ПИСЕНИК ДОО Пробиштип во 2017 и 2018 година (вид на производ, цел за која се користи и кои се главните купувачи за одделните производи); колчини на одделните производи кои ги продавал ПИСЕНИК ДОО Пробиштип одделно во 2017 и 2018 година и вкупно остварени приходи (без ддв) во 2017 и 2018 година, и одделно остварени приходи по производи по година; количина на експлоатиран туф и количина на продадена туф по купувачи во 2016, 2017, 2018 и првата половина (01.01-30.06.) од 2019 година, одделно за секоја година; кои се други купувачи на кои ПИСЕНИК ДОО Пробиштип би можел да продава туф (освен на купувачите на кои веќе им продавал во 2016, 2017, 2018 и првата половина на 2019 година); - за каква намена го користат туфот купувачите (да се појасни одделно за секој купувач); - која е границата на рентабилно работење на ПИСЕНИК ДОО Пробиштип во експлоатација на туф; до која далечина е оправдано (во км) да се пласира/продава туфот и -колкави резерви на туф има локацијата каде ПИСЕНИК ДОО Пробиштип врши експлоатација на туф.

Со заклучок од 08.11.2019 година Комисијата побара од Стрмош АД Рудници за неметали, ул. „Македонски револуционери“ бр.56, Пробиштип (во понатамошниот текст: Стрмош АД) да ги достави следните податоци и објаснувања и тоа: -податоци за тоа кои производи ги продавал Стрмош АД во 2017 и 2018 година (вид на производ, цел за која се користи и кои се главните купувачи за одделните производи); колчини на одделните производи кои ги продавал Стрмош АД одделно во 2017 и 2018 година и вкупно остварени приходи (без ддв) во 2017 и 2018 година, и одделно остварени приходи по производи по година; количина на експлоатиран туф и количина на продадена туф по купувачи во 2016, 2017, 2018 и првата половина (01.01-30.06.) од 2019 година, одделно за секоја година; кои се други купувачи на кои Стрмош АД би можел да продава туф (освен на купувачите на кои веќе им продавал во 2016, 2017, 2018 и првата половина на 2019 година); за каква намена го користат туфот купувачите (да се појасни одделно за секој купувач); која е границата на рентабилно работење на Стрмош АД во експлоатација на туф; до која далечина е оправдано (во км) да се пласира/продава туфот и колкави резерви на туф има локацијата каде Стрмош АД врши експлоатација на туф.

Со допис, наш бр. 08-69 од 15.11.2019 година Цементарница Усје АД достави податоци побарани со заклучок.

Со допис, наш бр. 08-69 од 26.11.2019 година Стрмош АД достави податоци побарани со заклучок.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Со допис, наш бр. 08-69 од 26.11.2019 година ПИСЕНИК Цветан ДОО достави податоци побарани со заклучок.

Со допис, наш бр. 08-69 од 02.12.2020 година Цементарница Усје АД достави Обврски кои Цементарница Усје АД е спремна да ги преземе пред Комисијата за да одговори на евентуални грижи за конкуренцијата кои концентрацијата може да ги предизвика.

Со заклучок бр. 08-4 од 08.01.2020 година Комисијата побара од Стрмош АД да ги достави следните податоци и објаснувања и тоа податоци за тоа кои производи ги продавал Стрмош АД во 2019 година (вид на производ, цел за која се користи и кои се главните купувачи за одделните производи); количини на одделните производи кои ги продавал Стрмош АД, во 2019 година; вкупно остварени приходи (без ддв) во 2019 година и одделно остварени приходи по производи; количина на експлатиран туф и количина на продадена туф по купувачи во 2019 година; за каква намена го користат туфот купувачите (да се појасни одделно за секој купувач) и објаснување за рентабилноста на работењето на Стрмош АД во 2019 година.

Со допис, наш бр. 08-4 од 04.02.2020 година Стрмош АД достави податоци побарани со заклучок.

По електронски пат на 12.02.2020 година (наш бр. 08-4 од 14.02.2020 година) Стрмош АД достави дополнителни податоци побарани.

По електронски пат на 20.02.2020 година (наш бр. 08-4 од 20.02.2020 година) Стрмош АД достави дополнителни податоци. Истите податоци беа доставени и во оригинал по пошта.

Со допис бр.08-4 од 27.02.2020 година Комисијата предложи продолжување на законските рокови за донесување на решение во предметната постапка.

Со допис бр.08-4 од 28.02.2020 година Цементарница Усје АД се согласи со предлогот за продолжување на законските рокови за донесување на решение во предметната постапка.

Со Заклучок бр.08-4 од 12.03.2020 година рокот од член 24 став (3) од Законот за донесување на решение на Комисијата за оценка на концентрацијата (бр. 08-69 од 2019 година) го продолжи за дополнителни 20 работни дена согласно член 24 став (4) и (5) од Законот.

Со допис бр.08-4 од 12.03.2020 година, Комисијата ја извести Цементарница Усје АД дека обврските доставени на 26.08.2019 година не се доволни за да се отстранат грижите за конкуренцијата во предметната концентрација.

Согласно член 2 став (1) од Уредбата со законска сила за примена на Законот за општа управна постапка за време на вонредната состојба (Сл.Весник на РСМ 76/20), роковите за одлучување по предметите во управна постапка не течат за време на вонредната состојба, па оттука законските рокови за постапување во предметната постапка продолжуваат да течат од 23.06.2020 година.

Со допис бр.08-4 од 16.06.2020 година Цементарница Усје АД достави информации во врска со Известувањето за концентрација и Изменети обврски до Комисијата.

Комисијата започна со испитување на Известувањето со денот на неговиот прием и врз основа на податоците доставени во Известувањето за концентрација, прилозите кон истото, дополнувањето и дополнително прибавените податоци во текот на постапката го утврди следното:



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



1. Учесници во концентрацијата и нивни деловни активности:

Цементарница УСЈЕ АД е активна главна во производство и трговија со цемент, хидрауличко врзивно средство усјемал, готов бетон, клинкер, агрегати, и други градежни материјали.

Цементарница УСЈЕ АД е, исто така, носител на повеќе концесии за експлоатација на минерални сировини кои ги користи за целите на своето производство на цемент.

Преглед на концесии:

	Минерална сировина	Локалитет	Траење на договор за концесија
1.	лапорец	Усје	22 јуни 2026 г.
2.	варовник	Свети Трипун, с.Говрлево	13 септември 2030 г.
3.	лапорец	Страна Три Круши	13 јуни 2043 г.
4.	опалскабреча	с.Спанчево	13 јуни 2043 г.
5.	кварцен песок	Врловица, с.Варвара	18 јуни 2043 г.
6.	варовник	с.Волковија	26 декември 2043 г.
7.	варовник	Зелениковец-Говерлево	26 декември 2043 г.
8.	кварц	Цепенкас.Варвара	27 јули 2048 г.

Со исклучок на локалитетите Цепенка, с. Варвара и с. Волковија, Цементарница УСЈЕ АД активно врши експлоатација на останатите локалитети за кои е носител на концесија за експлоатација на минерални сировини. Цементарница УСЈЕ АД започна со експлоатација на опалскабреча на локалитетот с. Спанчево во 2017 година.

Цементарница УСЈЕ АД е дел од Титан Групацијата, независна и интегрирана групација со главно седиште во Грција која се занимава со производство на цемент и градежни материјали.

Цементарница УСЈЕ АД исто така има свое зависно друштво основано во Република Бугарија–ТројанЦем ЕООД (TrojanCem EOOD), со регистрирано седиште на адреса 13Б улица Титјава, влез А, кат 6, Регион Изгрев, Софија 1113 (13B TintyavaStreet., entr. A, floor 6, IzgrevRegion, Sofia 1113).

ИД Компани ДООЕЛ е со регистрираната дејност - производство на млинарски производи.

ИД Компани работи само како холдинг компанија и нема комерцијално работење за продажба на стоки и услуги.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



ИД Компани има едно зависно друштво во негова целосна сопственост: Друштво за неметали ОПАЛИТ ДООЕЛ с. Чешиново, Чешиново - Облешево, со седиште на АСНОМ бб, Чешиново, Чешиново-Облешево, Република Северна Македонија(во натамошниот текст: ОПАЛИТ ДООЕЛ).

ОПАЛИТ ДООЕЛ е носител на концесија за експлоатација на минерална суровина – опалска бреча (односно вулкански туф) на локалитет во с. Спанчево (Чешиново-Облешево) со време на важење до 24 декември 2029 година. Опалит активно врши експлоатација на минералната суровина – опалска бреча (односно вулкански туф) кои се третираат како алтернативни цементозни материјали (цементни адитиви).

Опалит ги продава своите производи на домашниот пазар и во странство.

2. Правна форма на концентрацијата

Цементарница УСЈЕ АД, како Купувач, и г-н Иван Донеv, како Продавач, склучиле Предговор за пренос на удел на 31.06.2019 година со кој Цементарница УСЈЕ АД има намера да стекне 100% удел во ИД. По спроведувањето на предметната концентрација, Цементарница УСЈЕ АД ќе има непосредна единствена контрола врз ИД Компани ДООЕЛ, а посредна единствена контрола врз ОПАЛИТ ДООЕЛ.

3. Правен основ на концентрацијата

XXX¹.

4. Вкупен годишен приход на учесниците на концентрацијата

Цементарница УСЈЕ АД, на светскиот пазар во 2018 година има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра, додека во Република Северна Македонија има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра.

Во 2019 година Цементарница УСЈЕ АД, на светскиот пазар има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра, додека во Република Северна Македонија има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра.

Титан Групација на светскиот пазар во 2018 година има остварено вкупен приход од XXX евра, односно XXX денари, додека во Република Северна Македонија има остварено вкупен приход од XXX евра, односно XXX денари.

ИД Компани ДООЕЛ на светскиот пазар во 2018 година има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра, додека во Република Северна Македонија има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра.

Во 2019 година ИД Компани ДООЕЛ XXX.

¹ Податоците претставуваат деловна тајна



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



ОПАЛИТ ДООЕЛ во 2018 година на светскиот пазар има остварено вкупни приходи од XXX денари, односно XXX евра додека во Република Северна Македонија има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра.

ОПАЛИТ ДООЕЛ во 2019 година на светскиот пазар има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра, додека во Република Северна Македонија има остварено вкупен приход од XXX денари, односно XXX евра.

Заедничкиот вкупен годишен приход на претпријатијата учесници во концентрацијата остварен со продажба на стоки и услуги на светскиот пазар го надминува износот од 10 милиони евра во денарска противвредност и најмалку еден од учесниците е регистриран во Република Македонија. Исто така, заедничкиот вкупен годишен приход на претпријатијата учесници во концентрацијата остварен со продажба на стоки и услуги на пазарот во Република Македонија го надминува износот од 2,5 милиони евра во денарска противвредност. Следствено, за предметната концентрација постои обврска за поднесување на известување за концентрација до Комисијата согласно член 14 став (1) точка 1) и 2) од Законот.

5. Релевантни пазари

Подносителот на Известувањето смета дека со цел да се одреди пазарот на производи што е релевантен за проценка на предложената трансакција, потребно е да се утврди пазарот на производи на кој припаѓаат опалска бреча, односно вулкански туф произведени од Опалит.

Овие минерни суровини спаѓаат во групата на минерали наречена природни позолани. Природните позолани се минерали кои потекнуваат од вулкански ерупции и имаат сурови или калцинирани природни материјали и, исто така, вклучуваат и други минерали, како што се вулкански пепел, опалска бреча и шкрилци, туф и дијатомејска земја туфови и дијатомејски земји. Природните позолани имаат голема внатрешна површина и и варираат во зависност од видот на магма од која потекнуваат. Имаат широка примена во индустријата и трговијата, во зависност од нивниот хемиски / минерален состав и други физички својства.

Позоланите се користат како суровини за производство на цемент, бетон, малтер, лесни изолациони материјали, филтери за води итн.; тие се користат во фармацевтската индустрија (во микронизирана и прочистена форма), во хемиската индустрија како абразивен адитивен материјал во детергентите и во други средства за чистење, во индустријата за производство на гума како филтер итн.

Во контекст на производството на цемент, позоланите се користат како една од формите на алтернативни цементозни материјали (цементни адитиви).

Цементот е еден од главните производи во модерно градежништво. Истиот е фин прашок произведен од лапор, варовник, алумино-силикат, кварц, лебдечка пепел, гипс, вулкански туф и други состојки. Цементот се користи во градежништвото бидејќи има супериорна особина да се стврдне кога ќе се измеша со вода, и да сврзе други материјали за да се постигне стабилност и цврстина. Цементот се употребува како репроматеријал главно за производство на готов бетон, бетонски производи и малтер. Постојат два главни вида на цемент: бел цемент и сив цемент. Главната разлика помеѓу белиот и сивиот цемент е во квалитетот на варовникиот кој се употребува за производство на бел цемент. Исто така, белиот цемент се употребува за различни цели (особено за постигнување на естетски / оптички ефекти), се произведува во споредбено помали количества и е поскап од сивиот цемент.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Цементот се произведува со мелење на цементозни материјали. Поимот „цементозни материјали“ се однесува на супстанции кои имаат цементозни или позолански особини и се употребуваат за производство на цемент. Основен цементозен материјал е клинкерот.

Клинкер е главна состојка во производството на цемент, се произведува на високи температури од лапор, варовник и други состојки во цементни печки. Во некои случаи, минерални состојки и други цементозни материјали се додаваат на мешавината, на тој начин што или заедно се мелат со клинкерот или се мешаат одделно смелени материјали.

Освен клинкерот, и други материјали кои имаат цементозни или позолански особини се употребуваат во производство на цемент со цел или да му дадат на крајниот производ одредени посебни особини или да го заменат клинкерот со поефтинисуровини.

Поимот *алтернативни цементозни материјали* или *цементни адитиви* се однесува на супстанции, освен клинкер, кои имаат цементозни, или особини на хидраулично врзивно средство и кои се користат како дополнителни материјали во производствена цемент и бетон. Овие материјали се додаваат на цементот и бетонот со цел да му се дадат одредени посебни особини на крајниот производ и да се замени, од една страна, клинкерот во производството на цемент и, од друга страна, цементот во производството на бетон.

Подносителот на известувањето, смета дека пазарот на производи, кој е релевантен за оценката на пријавената трансакција, е пазар за снабдување со алтернативни цементозни материјали (или цементни адитиви), кој ги вклучува сите дополнителни материјали со карактеристики на цемент или позолан, кои се користат во производството на цемент, како што се лебдечка пепел², згура од високи печки или гранулирана згура од висока печка³, кондензиран силиконски гас, прашина од варовник⁴, цементна

² *Лебдечка пепел* е нуспроизвод од производството на електрична енергија (и топлина) во електрани (кои обично работат на јаглен). Лебдечката пепел може да се додаде и во цемент во постројка за цемент или да се употреби како замена за цемент во постројка за готов бетон.

³ *Течна згура од високи печки* е нуспроизвод на производство на челик кој се создава во текот на производство на сурово железо со термо-хемиска реакција во висока печка каде што се собира на врвот на течен метал. Кога згурата се ослободува од печката, истата е многу жешка течност која може да се третира на два начини: може да се лади бавно на воздух или да се лади брзо со потопување во вода или пареа. Кога течна згура од висока печка се лади брзо со потопување во вода или пареа, истата дава стаклена или аморфна грануларна или песочна структура позната како *гранулирана згура од висока печка* („ГЗВП“). ГЗВП има цементозни особини и се користи како хидраулично врзивно средство во производство на, на пример, цемент, бетон, малтер и фугмаси. За производство на дополнителни рафинирани производи, како што е цемент, ГЗВП треба да биде смелен. Во производството на цемент, мелењето често се врши заедно со клинкер (така наречено „ко-мелење“) за директно да се произведе мешан цемент. Алтернативно, ГЗВП може да се меле одделно во кој случај се произведува прашок познат како *мелена гранулирана згура од висока печка* („МГЗВП“). МГЗВП потоа се меша со мелен клинкер и други состојки на цементот за да се добие мешан цемент.

⁴ *Варовник* служи како дополнителен цементен материјал кога е фино мелен со клинкер во Портланд цемент. Квалитетот на варовникот треба да има најмалку 75% калциум карбонат по маса, глина помалку од 1,2% по маса, и органска содржина помалку од 0,2% по маса. Постојат неколку предности на употреба на варовник во Портланд цемент како што е намалена потрошувачка на енергија и намалена емисија на CO₂.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



прашина од печка и природни или вештачки позолани⁵. Како што е наведено погоре, вулканските туфови и опалскабречасе природни позолани.

Подносителот на Известувањето смета дека, со оглед на нивните карактеристики, постои заменливост помеѓу сите овие видови производи од аспект на цементната индустрија и потребите на процесот на производство на цемент.

Комисијата за целите на оценка на предметната концентрација утврди дека како релевантен пазар на производ треба да се земе пазарот на вулканска туф (вклучувајќи ја и опалската бреча). Ваквата дефиниција на релевантниот пазар Комисијата ја утврди и во Решението бр.08-14 од 23.03.2017 година при оценка на концентрацијата со која Цементарница УСЈЕ АД Скопје, имаше намера да стекне директна единствена контрола врз ИД Компани ДООЕЛ, а кое прешение е потврдено со Пресуда на Управниот суд У-5 бр.856/2017 од 11.01.2019 година.

Во однос на релевантниот географски пазар подносителот на Известувањето смета дека е комерцијално одржливо да продава и транспортира вулкански туф на растојание од 300-400 км од местото на изворот, особено во поглед на факторите како што се барањето за административни дозволи, купениот обем и трошоци за превоз. Врз основа на тоа, пазарот за снабдување со алтернативни цементозни материјали (цементни адитиви) за целите на предметната концентрација ќе ја покрие не само територијата на Република Северна Македонија, туку и територијата на Бугарија, Грција, Албанија, Косово и Србија и потенцијално други соседни земји во поширокиот регион.

Заради сето горе наведено Комисијата утврди дека како релевантниот географски пазар за оценка на оваа концентрација треба да се земе територијата од околу 200 км. Од наоѓалиштето на вулканската туф. Ваквата дефиниција на релевантниот пазар Комисијата ја утврди и во Решението бр.08-14 од 23.03.2017 година при оценка на концентрацијата со која Цементарница УСЈЕ АД Скопје, имаше намера да стекне директна единствена контрола врз ИД Компани ДООЕЛ, а кое прешение е потврдено со Пресуда на Управниот суд У-5 бр.856/2017 од 11.01.2019 година.

6. Оценка на концентрацијата

Во Република Северна Македонија покрај ОПАЛИТ ДООЕЛ концесија за експлоатирање на вулкански туф/опалска бреча имаат добиено уште и Стрмош АД, Цементарница УСЈЕ АД Скопје и Писеник Цветан ДОО.

Главни купувачи, корисници на вулканската туф/опалската бреча се производителите на цемент кои ја користат вулканската туф како адитив при производството на цемент.

Вулканската туф според подносителот на известувањето може да се користи и за тампонирање. Тампонирање е процес на стабилизација и подобрување на носивите и јакосните својства на теренот при изградбата на патишта, пруги, земјата брани, насипи, стабилизација на косини и т.н. Во некои случаи, тампонирање може да се користи за подготовка на рамна површина за изградба на градежни објекти.

⁵Калциниранкаолинит е обработен природен позолан кој добро реагира во присуство на вар по хидратација. Со вклучување на калциниранкаолинит во Портланд цемент, може да се добие зголемена компресивна сила и намалена порозност.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Како главни купувачи на ОПАЛИТ ДООЕЛ и Стрмош АД се јавуваат Цементарница УСЈЕ АД Скопје и цементарницата Шарцем С.Х.П.К. од Косово. Писеник Цветан ДОО во периодот 2016 година до 30.06.2019 нема остварено експлоатација и продажба на туф, додека како купувачи на кои може да продава туф ги наведува Цементарница УСЈЕ АД Скопје и цементарница Шарцем С.Х.П.К. од Косово.

Цементарница УСЈЕ АД Скопје и цементарницата Шарцем С.Х.П.К. од Косово припаѓаат на иста групација – ТИТАН Групација односно истите претставуваат поврзани друштва.

Вкупни потреби од туф на Цементарница УСЈЕ АД Скопје

година	Потрошена количина во тони
2016	XXX
2017	XXX
2018	XXX
01.01-30.06.2019	XXX

XXX

Од ОПАЛИТ ДООЕЛ Цементарница УСЈЕ АД Скопје ги набавил следните количини на туф

година	количина во тони
2016	XXX
2017	XXX
2018	XXX
01.01-30.06.2019	XXX

Од сопствена експлоатација Цементарница УСЈЕ АД Скопје ги имала следните количини.

година	количина во тони
2016	XXX
2017	XXX
2018	XXX
01.01-30.06.2019	XXX

XXX

Продажбите на ОПАЛИТ ДООЕЛ на туф се како што следи



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



година	Домашни продажби	Странски продажби	Вкупно продажби
2016	XXX	XXX	XXX
2017	XXX	XXX	XXX
2018	XXX	XXX	XXX
2019	XXX	XXX	XXX

Шарцем ги купил следните количини на туф од Стрмош АД

година	Количина во тони
2016	XXX
2017	XXX
2018	XXX
2019	XXX

Расположивите резерви на туф/опалска бреча на ОПАЛИТ ДООЕЛ изнесуваат XXX тони. Цементарница УСЈЕ АД има расположиви резерви на опалска бреча од XXX тони. Расположивите резерви на туф на Стрмош АД изнесуваат околу XXX тони.

Од прибавените податоци во текот на постапката јасно произлегува дека вулканската туф, се користи главно како суровина во цементната индустрија, а додека побарувачката од страна на други субјекти кои го користат вулканскиот туф за тампонирање е ограничена и нестабилна и без побарувачката од страна на производителите на цемент, субјектите кои вршат експлоатација на оваа суровина не можат да постигнат рентабилност во своето работење.

Спроведувањето на предметната концентрација ќе доведе до затварање на купувачите, односно до настанување на ситуација во која Цементарница УСЈЕ АД ќе има сопствен ископ на вулкански туф и веќе нема да набавува вулканска туф од Стрмош АД и/или ПИСЕНИК Цветан ДОО. Дополнително имајќи во предвид дека Шарцем С.Х.П.К., Косово е дел од истата групација како и Цементарница УСЈЕ АД - ТИТАН Групација, истите претставуваат поврзани друштва и во иднина можат да одлучат Шарцем С.Х.П.К., Косово да се снабдува со вулканска туф исклучиво од ископот на неговото поврзано претпријатие - Цементарница УСЈЕ АД што ќе доведе до ситуација, сегашниот единствен конкурент на Опалит, Стрмош АД, да мора да излезе од пазарот, односно да исчезне како учесник на пазарот на експлоатација и продажба на вулканска туф/опалска бреча, со што всушност ќе престане да постои и самиот пазар.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Комисијата, имајќи ги предвид критериумите од член 17 став (2), став (3) и став (4) од Законот и Насоките за оценка на вертикални и конгломератни концентрации за целите на Законот за заштита на конкуренцијата оцени дека пријавената концентрација, потпаѓа под одредбите од Законот и не е во согласност со истиот, бидејќи ќе има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел.

Како што е погоре наведено на ден 16.06.2020 година Цементарница УСЈЕ АД достави Изменети Обврски до Комисијата кои е спремна да ги преземе пред Комисијата со цел да се постигне дека концентрацијата е во согласност со одредбите од Законот, односно ги достави следните изменети обврски:

Врз основа на член 19 став (3) од Законот за заштита на конкуренцијата („Службен весник на Република Македонија“ бр.145/2010, 136/2011, 41/2014, 53/2016 и 83/2018) („Законот за заштита на конкуренцијата“), Цементарница УСЈЕ АД Скопје, друштво кое што е основано и постои согласно законите на Република Северна Македонија, со регистрирано седиште на ул. Борис Трајковски 94, 1000 Скопје, Република Северна Македонија („Подносителот на Известување“ или „Усје“), со ова ги презема следните изменети обврски („Обврските“) пред Комисијата за заштита на конкуренцијата („Комисијата“) со цел да се овозможи на Комисијата да утврди дека стекнувањето на единствена контрола од страна на Подносителот на Известувањето врз Трговско друштво ИД Компани ДООЕЛ увоз – извоз Кочани, друштво со ограничена одговорност кое што е основано и постои согласно законите на Република Северна Македонија, со регистрирано седиште на ул. Едвард Кардел 18, Кочани, Република Северна Македонија („ИД Компани“), и, со тоа, и врз зависното друштво целосно во сопственост на ИД Компани, Друштво за неметали ОПАЛИТ ДООЕЛ с. Чешиново, Чешиново – Облешево, друштво со ограничена одговорност кое што е основано и постои согласно законите на Република Северна Македонија, со регистрирано седиште на АСНОМ ББ Чешиново, Чешиново – Облешево, Република Северна Македонија („Опалит“) („Концентрацијата“) е во согласност со одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата.

Комисијата може во секое време да бара информации од Подносителот на Известувањето со цел да го следи ефективното спроведување на Обврските.

ДЕЛ А Дефиниции

1. За целите на Обврските, следниве поими го имаат следново значење:

Завршување	значи датумот кога Одлуката станува конечна
Комисијата	значи Комисијата за заштита на конкуренцијата на Република Северна Македонија
Концентрација	значи стекнувањето на единствена контрола од страна на Усје врз ИД Компани, а, со тоа, и врз Опалит
Одлука	значи одлуката на Комисијата со која се утврдува дека Концентрацијата е во согласност со Законот за заштита на конкуренцијата



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



ИД Компани	значи Трговско друштво ИД Компани ДООЕЛ увоз - извоз Кочани, друштво со ограничена одговорност кое што е основано и постои согласно законите на Република Северна Македонија, со регистрирано седиште на Едвард Кардел 18, Кочани, Република Северна Македонија, и единствен матичен број на субјектот 5731534
Подносителот на Известувањето	значи Усје
Опалит	значи Друштво за неметали ОПАЛИТ ДООЕЛ с.Чешиново, Чешиново - Облешево, друштво со ограничена одговорност, основано и постои согласно законите на Република Северна Македонија, со регистрирано седиште на АСНОМ ББ Чешиново, Чешиново - Облешево, Република Северна Македонија
Локалитетот на Опалит	значи рударски локалитет за експлоатација на опалска бреча лоциран во с. Спанчево, Општина Чешиново-Облешево, со кое управува Опалит
Сопствени производи	значи опалска бреча ископана од Локалитетот на Опалит или од Локалитетот на Усје
Шарцем	значи ШарЦем Ш.П.К. (SharrCem SH.P.K), друштво со ограничена одговорност основано и постои согласно законите на Република Косово, со регистрирано седиште на Адем Јашари бр.280, 71510, Хани и ЕлезитКосово (Adem Jashari no.280, 71510, Hani i Elezit Kosovo)
Стрмош	значи Стрмош АД рудници за неметали Пробиштип, друштво кое што е основано и постои согласно законите на Република Северна Македонија, со регистрирано седиште на ул. Македонски Революционери 56, Пробиштип, Република Северна Македонија, и единствен матичен број на субјектот 4049748
Производи на Стрмош	значи туф
Усје	значи Цементарница УСЈЕ АД Скопје, друштво кое што е основано и постои согласно законите на Република Северна Македонија, со регистрирано седиште на ул. Борис Трајковски 94, 1000 Скопје, Република Северна Македонија, и единствен матичен број на субјектот 4053397
Локалитетот на Усје	значи рударски локалитет за експлоатација на опалска бреча лоциран во с. Спанчево, Општина Чешиново-Облешево, со



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



	кое управува Усје
--	-------------------

ДЕЛ Б Обврски

2. За да се одржи ефективната конкуренција, Усје презема обврски како што следува:
 - 2.1. Усје се обврзува да обезбеди дека, во рок од десет (10) календарски дена од Завршувањето, Шарцем ќе испрати допис со понуда до Стрмош („Допис со понуда“) за склучување договор за снабдување со Стрмош („Договорот за снабдување“) според кој Шарцем се обврзува да ги купува од Стрмош Производите на Стрмош, под следниве услови:
 - 2.1.1. Периодот на важење на Договорот за снабдување ќе биде XXX години од потпишувањето.
 - 2.1.2. За времето додека важи Договорот за снабдување, Шарцем ќе се обврзе да ги купи од Стрмош следните количини Производи од Стрмош годишно: (i) за првата година од периодот на важење на Договорот за снабдување – XXX од годишните потреби на Шарцем за Производите на Стрмош; (ii) за втората година од периодот на важење на Договорот за снабдување – XXX од годишните потреби на Шарцем за Производите на Стрмош; и (iii) за третата година од периодот на важење на Договорот за снабдување – XXX од годишните потреби на Шарцем за Производите на Стрмош;
 - 2.1.3. Шарцем ќе ги набавува од Стрмош Производите на Стрмош по цена од XXX („Цената“).
 - 2.1.4. Стрмош мора обезбеди дека Производите на Стрмош што ги испорачува Стрмош на Шарцем го имаат потребниот состав и квалитет за процесот и потребите на производството на Шарцем, земајќи ги предвид општо прифатените пазарни барања и спецификации; и
 - 2.1.5. Стрмош ќе ги испорачува Производите на Стрмош на начин и услови што се договорени со Шарцем за времето додека важи Договорот за снабдување.
 - 2.2. Нацрт на таквиот Допис со понуда и на Договорот за снабдување е даден овде, како Додаток 1 и Додаток 2, соодветно. Усје бара Комисијата да го разгледа овој нацрт Допис за понуда и нацрт Договор за снабдување и да утврди дали неговите услови се фер и комерцијално разумни, дали се во согласност со Законот за заштита на конкуренцијата и дали тие се соодветен одговор на загриженоста на Комисијата во врска со Предложената трансакција, уважувајќи ја притоа уставно загарантираната слобода на претприемништво на Стрмош.
 - 2.3. Усје ќе обезбеди дека Шарцем ќе испрати ваков Допис со понуда и ваков нацрт Договор за снабдување само откако ќе добие одобрение од Комисијата во форма на Одлуката. Дописот со понуда, заедно со Договорот за снабдување, може да биде доставен на официјалната адреса на е-пошта на Стрмош регистрирана во трговскиот регистар при Централниот регистар на Република Северна Македонија.
 - 2.4. Усје ќе обезбеди дека таквиот Допис со понуда важи за период од 5 (пет) календарски дена од денот на приемот на таквиот Допис со понуда.
 - 2.5. Ако Стрмош го прифати Дописот со понуда, Шарцем ќе побара од Стрмош да го испрати нивниот одговор по е-пошта на адреса што ќе ја определи Шарцем во рокот на важење на Дописот со понуда наведен погоре. Усје ќе обезбеди дека Шарцем ќе ја извести Комисијата за одговорот на Стрмош во рок од 5 (пет) календарски дена од приемот на одговорот од Стрмош или од истекот на рокот на важење на Дописот со понуда од 5 (пет) календарски дена без да добие одговор од Стрмош. Во меѓувреме, од Стрмош ќе биде побарано да го комплетира нацрт-Договорот за



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



снабдување со потребните детали во врска со Стрмош, без да направи какви било други измени, да го изготви и потпише потребниот број на примероци од Договорот за снабдување (пет (5) идентични примероци) и сите да ги испрати до Шарцем по пошта. Во рок од 5 (пет) календарски дена од приемот на таквите примероци од Договорот за снабдување, Шарцем ќе ги потпише истите, и ќе достави 1 (еден) примерок за Стрмош, 1 (еден) примерок за Усје и 1 (еден) примерок за Комисијата.

- 2.6. Ако Стрмош не одговори во овој рок или ако Стрмош ја одбие таквата понуда на Шарцем или ако Стрмош направи неоправдани измени во нацрт-Договорот за снабдување, ниту Усје ниту Шарцем ќе немаат никаква обврска да понудат ваков Договор за снабдување на Стрмош.

ДЕЛ В МЕХАНИЗАМ ЗА ПРОВЕРКА НА УСОГЛАСЕНОСТ

3. Под услов Шарцеми Стрмош да го склучат Договорот за снабдување и за целото време додека ќе важи Договорот за снабдување, како што е наведено погоре, Усје ќе доставува до Комисијата писмени годишни извештаи во рок од два месеца од крајот на секој 12-месечен период од датум на склучување на Договорот за снабдување во однос на количините на Производите на Стрмош што ќе ги купи Шарцем од Стрмош. Доколку Шарцем не ги набави потребните количини на производи од Стрмош, Усје ќе даде детално објаснување за ова во соодветниот извештај.

ДЕЛ Г Клаузула за ревизија

4. Комисијата може, во одговор на образложено барање од страна на Подносителот на Известувањето со оправдани причини, да се откаже, да ги измени или замени, во исклучителни околности, обврските содржани во овие Обврски. Поднесувањето на такво барање од страна на Подносителот на Известувањето нема да предизвика суспендирање на примената на овие Обврски и, особено, на суспендирање на течењето на кој било рок во кој треба да се исполни релевантната Обврска.

ДЕЛ Д Влегување во сила

5. Обврските влегуваат во сила со денот на донесувањето на Одлуката.

За Цементарница УСЈЕ АД Скопје

ДОДАТОК 1
НАЦРТ ДОПИС СО ПОНУДА

--	--

ДОДАТОК 2



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



НАЦРТ ДОГОВОР ЗА СНАБДУВАЊЕ

--	--

Комисијата ги разгледа Изменетите Обврски доставени од поносителот на известувањето на 16.06.2020 година и утврди дека истите се доволни за да се надминат ограничувањата на конкуренцијата кои инаку би настанале со предметната концентрација и се доволни за да се постигне дека концентрацијата е во согласност со одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата.

Имајќи ја предвид ваквата оценка на концентрацијата, Комисијата одлучи како во диспозитивот на ова Решение.

Упатство за правно средство:

Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред Управниот суд на Република Македонија во рок од 30 дена од денот на неговото доставување.

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
ПРЕТСЕДАТЕЛ

Проф. д-р Владимир Наумовски