

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош (“Службен весник на Република Македонија” бр. 145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата постапувајќи по Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-77 од 24.08.2020 година поднесено од страна на Владата на Република Северна Македонија како давател на државна помош, застапувана од страна на директорот на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони Александар Младеновски за доделување на планирана регионална помош на ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден, на седницата одржана на 01.09.2020 година, го донесе следното

### РЕШЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителните информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-77 од 24.08.2020 година, поднесено во име на Владата на Република Северна Македонија, застапувана од страна на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони преку директорот Александар Младеновски за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија, преработка и услуги ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден со седиште на адреса Технолошко индустриска развојна зона бр. 15, Илинден како корисник на државната помош, утврди дека мерките

**(1) Мерката - помош во висина од 10% од инвестицискиот износ како оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната реализирани до датумот на завршување но не повеќе од 1.000.000 евра годишно во денарска противвредност, која ќе биде исплатена најмногу во пет транши, не подоцна од 30 ноември од годината, почнувајќи од 2021 година, само под услов ако корисникот на државна помош достави барање со докази до давателот на државната помош до 30 септември од годината, за инвестираниот износ на оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на згради во Зоната направени до крајот на претходната година;**

**(2) Мерката – Дополнителна државна помош во форма на готовински грант во висина од 10% од износот на оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување, но не повеќе од 1.000.000 евра годишно во денарска противвредност, ќе се исплаќа во годишни транши:**

- **износ од 180.000 евра во денарска противвредност ќе се исплати не подоцна од 30.11.2022 година, под услов ако корисникот на државната помош достави докази до давателот на државната помош до 30.09.2022 година, дека до крајот на 2021 година има инвестирано износ од најмалку 1.800.000 евра во денарска**

противвредност како оправдани инвестициски трошоци; просечниот бројот на вработени во 2021 не е понизок од просечниот годишен број на вработени во 2020 година и ги зголемила приходите од дејност во 2021 година во споредба со приходите од дејноста од 2020 година,

- износ од 100.000 евра во денарска противвредност ќе се исплати не подоцна од 30.11.2023 година, под услов ако корисникот на државната помош достави докази до давателот на државната помош до 30.09.2023 година, достигнала вкупен износ за Оправданите инвестициски трошоци од најмалку 2.800.000 евра и просечниот број на вработени во 2022 година не е понизок од просечниот број на вработени во 2020 година и 2021 година и ги зголемила приходите од дејност за најмалку 5% во споредба со просечните приходи од дејност од 2020 и 2021 година и
- износ од 95.000 евра во денарска противвредност ќе се исплати не подоцна од 30.11.2024 година, под услов ако корисникот на државната помош достави докази до давателот на државната помош до 30.09.2024 година, дека до крајот на 2023 година има достигнат вкупен износ на оправдани инвестициски трошоци од најмалку 3.750.000 евра, просечниот број на вработени во 2023 година не е понизок од просечниот број на вработени во 2020, 2021 и 2022 година и ги зголемила своите приходи од дејноста за најмалку 5% во споредба со просечните приходи од дејност од 2020, 2021 и 2022 година.

претставуваат државна помош во смисла на член 5 од Законот за контрола на државната помош. Ваквите мерки се наменети за поддржување на реализација на инвестицискиот проект за производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила и претставуваат регионална помош како индивидуална помош согласно член 4 став (1) точка 2 и точка 11 од Законот за контрола на државната помош, при што доделувањето на истата е дозволено.

Доделувањето на државна помош е дозволено само под услов ако корисникот на помошта инвестира најмалку 3.750.000 евра во денарска противвредност како оправдани инвестициски трошоци во Зоната и да вработи најмалку 30 државјани на Република Северна Македонија за потребите на Инвестицискиот проект до датумот на завршување 03.12.2024 година. Доколку на датумот на завршување бројот на вработени е под 30, корисникот на државна помош ќе треба да ги креира односно дополни вработувањата во период од 6 месеци, најмалку до потребниот број од 30.

Корисникот на државна помош се обврзува да ја задржи инвестицијата за период од најмалку пет години од датумот на завршување на инвестицијата. Доколку корисникот не успее да го одржи своето работење, ќе го врати целокупниот износ на примена државна помош со вклучена каматна стапка пресметана согласно македонските закони и прописи.

Кумулативната регионална државна помош која е предвидена да се исплатува со Предлог договорот не може да биде поголема од 50% од потврдениот износ на оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување.

**Во случај на добиениот износ на државна помош во висина над максималниот интензитет од 50% износот на потврдените оправдани инвестициски трошоци за инвестицискиот проект, корисникот на државната помош ќе треба веднаш да ја врати разликата согласно законските прописи на Република Северна Македонија.**

## **Образложение**

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош, Комисијата за заштита на конкуренцијата е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, застапувана и претставувана од страна на директорот Александар Младеновски, до Комисијата за заштита на конкуренцијата достави Известување за планирано доделување на помош како и Известување за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош на корисник во Технолошко индустриска развојна зона бр.15, Илинден – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден бр. 10-77 од 24.08.2020 година (во понатамошен текст: известувања), Предлог договор (непотпишан) за доделување на државна помош на ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден (во понатамошен текст: Предлог договор

Со оглед на фактот дека поднесените Известувања ги содржат потребните податоци за оцена на помошта согласно член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 145/10) како ден на прием на уредно известување се смета 24.08.2020 година.

Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошен текст: КЗК) во законски предвидениот рок ги испита доставените известувања како и Предлог договорот и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е: Владата на Република Северна Македонија, претставувана и застапувана од страна на Дирекцијата за Технолошки индустриски развојни зони, односно од страна на директорот Александар Младеновски;**
- **Корисник на државната помош е: ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден со седиште на адреса Технолошко индустриска развојна зона бр. 15;**

- **Правен основ за доделување на државната помош** претставува Предлог договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија, преработка и услуги ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден.

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин четирите следни критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;
- Да биде селективна;
- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата

Оттука, при испитување на мерките содржани во доставените известувања, КЗК ја анализираше од аспект на тоа дали истата ги исполнува горенаведените четири кумулативни критериуми. При ваквата анализа КЗК утврди дека:

**Мерката (1) - помош во висина од 10% од инвестицискиот износот како оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната реализирани до датумот на завршување но не повеќе од 1.000.000 евра годишно во денарска противвредност, која ќе биде исплатена најмногу во пет транши, не подоцна од 30 ноември од годината, почнувајќи од 2021 година само под услов ако корисникот на државна помош достави барање со докази до давателот на државната помош до 30 септември од годината, за инвестираниот износ на оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на згради во Зоната направени до крајот на претходната година.**

Годишните транши на државна помош ќе бидат во износ од 10% од инвестициските износи како оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната направени до крајот на претходната година, под определени услови. Оправданите инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната реализирани до датумот на завршување не може да го надмине максималниот износ од 1.000.000 евра во денарска противвредност, претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

- Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Владата на Република Северна Македонија на ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје;
- Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот, дека со

доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје, се ставаат во понезавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар – производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје, му овозможува доделување на државна помош поврзана со инвестициските трошоци, а кои во нормални пазарни услови претпријатието – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје би ги издвоил од сопствени ресурси за покривање на трошоците. На овој начин, со доделувањето на државната помош за оваа мерка, претпријатието – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;

- Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;
- Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка, јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје.

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 109/13).

Давателот на државна помош ќе додели државна помош на корисникот на државната помош под услов ако корисникот на државната помош инвестира износ не помал од 3.750.000 евра како оправдан инвестициски трошок до датумот на завршување на инвестицијата и да вработи најмалку 30 вработени. Доколку на датумот на завршување бројот на вработени е под 30 ќе треба во рок од 6 месеци да го пополни бројот на вработени, најмалку до потребниот број од 30. Доколку не успее да ги реализира вработувањата во период од 6 месеци корисникот на државна помош ќе треба да плати казна на давателот на државна помош износ од 2.500 евра во денарска противвредност за секое непополнето работно место.

Мерката (2) - **Дополнителна државна помош во форма на готовински грант во висина од 10% од износот на оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на**

завршување, но не повеќе од 1.000.000 евра годишно во денарска противвредност, ќе се исплаќа во годишни транши:

- износ од 180.000 евра во денарска противвредност ќе се исплати не подоцна од 30.11.2022 година, под услов ако корисникот на државната помош достави докази до давателот на државната помош до 30.09.2022 година, дека до крајот на 2021 година има инвестирано износ од најмалку 1.800.000 евра во денарска противвредност како оправдани инвестициски трошоци; просечниот бројот на вработени во 2021 не е понизок од просечниот годишен број на вработени во 2020 година и ги зголемила приходите од дејност во 2021 година во споредба со приходите од дејноста од 2020 година,
- износ од 100.000 евра во денарска противвредност ќе се исплати не подоцна од 30.11.2023 година, под услов ако корисникот на државната помош достави докази до давателот на државната помош до 30.09.2023 година, достигнала вкупен износ за Оправданите инвестициски трошоци од најмалку 2.800.000 еур и просечниот број на вработени во 2022 година не е понизок од просечниот број на вработени во 2020 година и 2021 година и ги зголемила приходите од дејност за најмалку 5% во споредба со просечните приходи од дејност од 2020 и 2021 година; и
- износ од 95.000 евра во денарска противвредност ќе се исплати не подоцна од 30.11.2024 година, под услов ако корисникот на државната помош достави докази до давателот на државната помош до 30.09.2024 година, дека до крајот на 2023 година има достигнат вкупен износ на Оправдани инвестициски трошоци од најмалку 3.750.000 еур, просечниот број на вработени во 2023 година не е понизок од просечниот број на вработени во 2020, 2021, и 2022 и ги зголемила своите приходи од дејноста за најмалку 5% во споредба со просечните приходи од дејност од 2020, 2021 и 2022 година, претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:
  - Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Владата на Република Северна Македонија на ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје;
  - Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот, дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје, се ставаат во понезавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар – производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје, му овозможува доделување на државна помош поврзана со инвестициските трошоци, а кои во нормални пазарни услови претпријатието – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје би ги издвоил од сопствени ресурси за покривање на трошоците. На овој

начин, со доделувањето на државната помош за оваа мерка, претпријатието – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;

- Економската повољност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила, која што повољност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;
- Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка, јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – ИПРОТЕКС ТЕХНИЧКИ ТЕКСТИЛ ДООЕЛ Илинден Скопје.

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 109/13).

Согласно Предлог договорот, доколку корисникот на помошта не ги инвестира минималните износи од наведените транши, државната помош ќе се намали пропорционално за секоја транша и ќе изнесува 10% од инвестираниот износ на оправданите инвестициски трошоци. Ако корисникот на помошта не успее да ги инвестира минимално пропишаните од наведените траши во Предлог договорот, но инвестира износ над минималниот износ во некоја друга година утврдена во траншите од Предлог договорот или до датумот на завршување инвестира дополнителни износи како оправдани инвестициски трошоци, државната помош за таквата дополнителна инвестиција ќе се пресмета и исплати како четврта транша до 30.11.2025 година.

Мерките:

- 1. Ослободување од плаќање на данок на добивка за период до 10 години од започнувањето на вршењето на дејност во Зоната, но не подолго од две години по годината на добивање на Решението за започнување со работа, под услови утврдени со Законот за ТИРЗ;**
- 2. Ослободување од плаќање на персонален данок на доход на примањата по основ на платите на вработените за период од 10 години од започнувањето на вршење дејност во Зоната, односно од првиот месец во кој корисникот на помошта ќе изврши исплата на плата, без разлика на бројот на вработените лица, под услови утврдени со Законот за ТИРЗ;**

3. Ослободување од плаќање на данок на додадена вредност за увозот на добра во Зоната, под услов добрата да не се пуштени во слободен промет, односно да не се наменети за крајна потрошувачка, почнувајќи од датумот за издавање на Решението за започнување со работа на корисникот на помошта;
4. Царински ослободувања и олеснувања, согласно член 6 од Законот за ТИРЗ, почнувајќи од датумот на издавање на Решението за започнување со работа на корисникот на помошта;
5. Ослободување од плаќање на надоместокот за уредување на градежно земјиште и
6. Изземање од обврската за поднесување на гаранција како инструмент за обезбедување на царинскиот долг кој настанал или може да настане по утврдувањето на царински дозволените активности или употреба на добрата за време на вршењето на дејност во Зоната

претставуваат доделување на државна помош преку шема на помош предвидена во Законот за технолошко - индустриски развојни зони за чие доделување не е потребно дополнително одобрување од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со оглед на фактот дека со Одлука бр. 10-413/2 од 04.11.2008 година Комисијата за заштита на конкуренцијата го одобрила Законот за технолошки – индустриски развојни зони како шема на помош за доделување на државна помош на корисниците на технолошко – индустриските развојни зони основани од Владата на Република Македонија.

Давателот на државната помош во Предлог договорот јасно ги утврдил правилата за кумулација на помошта и истите се во согласност со правилата за кумулација дефинирани во член 10 од Уредбата за условите и постапката за доделување на регионална помош, врз основа на која уредба се доделува државната помош наведена во Решението.

Заради горенаведеното, КЗК одлучи како во диспозитивот на ова Решение.

**Правна поука:** Против ова Решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението, согласно член 26 од Законот за контрола на државната помош. Тужбата не го одлага извршувањето на Решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА  
ПРЕТСЕДАТЕЛ**

**Проф. Д-р Владимир Наумовски**