



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



ПП бр: 09-13/

Врз основа на член 28 став (2), член 30 став (1) и член 45 став (1) точка (1) од Законот за заштита на конкуренцијата (Службен весник на РМ бр. 145/10, 136/11 и 41/14), Комисијата за одлучување по прекршок составена од Чедомир Краљевски-претседател, Благој Чурлинов и Насер Жарку-членови, постапувајќи во постапката поведена со заклучок бр. 09-23/4 од 05.10.2012 година против Јавното Комунално Претпријатие КОМУНАЛЕЦ Прилеп, а по барање за поведување на прекршочна постапка на лицето Александар Талески, ул. Цане Кузманоски бр. 58, Прилеп, заради утврдување на прекршок од член 59 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата, на седницата одржана на 24.12.2014 година го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Се утврдува дека Јавното Комунално Претпријатие КОМУНАЛЕЦ Прилеп, со седиште на ул. Александар Македонски бр. 22 Б Прилеп, ЕМБС xxx и единствен даночен број xxx, а застапувано од xxx, како единствено претпријатие кое согласно член 10 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата има доминантна позиција на пазарот на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробишта на територијата на општина Прилеп, во периодот од 13.11.2010 година до денот на доставување на ова решение сторило злоупотреба на својата доминантна позиција, на начин што при реализација на солидарниот погреб не предвидува можност за рефундирање на средства на корисниците на солидарен погреб во случај на користење на погребална опрема и погребални услуги од други претпријатија кои вршат продажба на погребална опрема, односно се даватели на погребални услуги, со што ги дестимулира корисниците на солидарен погреб да набавуваат погребални опрема и услуги од други претпријатија, на тој начин ги ограничува конкурентските можности на претпријатијата кои вршат продажба на погребална опрема, односно даваат погребални услуги со што врши ограничување на пазарите на давање на погребални услуги и продажба на погребална опрема, па така искористувајќи исти прилики или други слични околности, сторил повеќе временски поврзани дејствија што претставува повеќекратно остварување на прекршок од член 59 став (1) точка 2) а во врска со член 11 став (2) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата, за што, му се изрекува глоба во износ од 481.000,00 денари, што претставува 0,3% од вредноста на вкупниот годишен приход на Јавното Комунално Претпријатие КОМУНАЛЕЦ Прилеп остварен во 2013 година, како последна деловна година за која истиот има составено годишна сметка.
2. Се утврдува дека Јавното Комунално Претпријатие КОМУНАЛЕЦ Прилеп како единствено претпријатие кое согласно член 10 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата има доминантна позиција на пазарот на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробишта на територијата на општина Прилеп, сторило злоупотреба на својата доминантна позиција, на начин што во периодот од 13.11.2010 година до 01.09.2012 година го врзувало користењето на солидарниот погреб со плаќање на сметките за комунални услуги, односно го условило користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб и погребална опрема со прифаќање на дополнителни обврски – плаќање на надомест за вода и смет, дејствија кои по својата природа не се во врска со предметот на договорот, при што искористувајќи исти прилики или други слични околности, сторил повеќе



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



временски поврзани дејствија што претставува повеќекратно остварување на прекршок од член 59 став (1) точка 2) а во врска со член 11 став (2) точка 4) од Законот за заштита на конкуренцијата, за што му се изрекува глоба во износ од 140.000,00 денари, што претставува xxx% од вредноста на вкупниот годишен приход на Јавното Комунално Претпријатие КОМУНАЛЕЦ Прилеп остварен во 2013 година, како последна деловна година за која истиот има составено годишна сметка.

3. Глобата од точка 1) и точка 2) од ова решение сторителот на прекршокот е должен да ја плати во рок од 30 дена од денот на правосилноста на истото на трансакциска сметка на налогопримач: 100-0000000630-95, уплатна сметка: 840xxx107337 - глоби за сторени прекршоци од областа во надлежност на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со приходна шифра 722139 и програма 00, налогопримач - Министерство за финансии, банка на примач - НБРМ. Неплатената парична казна или ненавремено платената парична казна, ќе се наплати по присилен пат. Тужбата го одлага извршувањето на решението.

Образложение

На ден 13.08.2012 година до КОП од страна на лицето Александар Талески, ул. Цане Кузманоски бр. 58, Прилеп, преку полномошник Адвокат Слободанка Стеваноска од Прилеп, е доставено барање за поведување на прекршочна постапка против Јавното Комунално Претпријатие КОМУНАЛЕЦ Прилеп (во понатамошниот текст: ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп) со седиште на ул. Александар Македонски бр. 22 Б Прилеп, во кое меѓудругото се наведува дека ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп во сметките за комунални услуги наплатува надомест за солидарен погреб и користењето на истиот го условува со плаќање на сите заостанати неисплатени сметки во кои е вклучен и износот од 50,00 денари на име солидарен погреб.

КОП со заклучок бр.09-23/2 од 29.08.2012 година побара од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставување на релевантни податоци и докази.

Со допис бр.09-23/3 од 14.09.2012 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави бараните податоци.

По анализа на доставените податоци КОП утврди дека постојат индиции за постоење на евентуална злоупотреба на доминантна позиција на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп при наплата на надомест за солидарен погреб и условување на користење на средствата од солидарниот погреб со барање на исплата на сите заостанати неисплатени сметки за комунални услуги (вода и губретарина).

Оттука, КОП со заклучок ПП.бр. 09-23/4 од 05.10.2012 година поведе прекршочна постапка по барање на лицето Александар Талески, ул. Цане Кузманоски бр. 58, Прилеп, против ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп, заради утврдување на постоење на евентуална злоупотреба на доминантна позиција при наплата на надомест за солидарен погреб и условување на плаќање на сите заостанати неплатени сметки, заради искористување на правото на солидарен погреб, а која злоупотреба претставува прекршок предвиден со член 59 став (1) точка 2), а во врска со член 11 од Законот. Воедно, КОП со заклучокот, а согласно член 40 од Законот го задолжи ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп да ги достави следните податоци: правни акти врз основа на кои ЈКП

¹ Се наведува ознаката на општината согласно Списокот на општини со ознаки во Република Македонија, кој е составен дел на Упатството за начинот на евидентирање, распоредување и поврат на јавните приходи (Службен весник на Р.М. бр.8/06)



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК



Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk

КОМУНАЛЕЦ Прилеп оперира со градските гробишта во Прилеп; правни и други акти врз основа на кои е воведен солидарен погреб за погребални услови кој се наплатува од корисниците на услугите на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп, како и објаснување за начинот на кој истиот е организиран и се реализира од 2010 година до денес; податоци за висината на износот на наведениот солидарен погреб и податоци за тоа кои стоки и услуги се покриваат од солидарниот погреб; податоци за вкупниот број на домаќинства до кои ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставува фактури за комунални услуги (вода и губретарина) и број на домаќинства кои плаќаат надомест за солидарен погреб во месец декември 2010, декември 2011 и септември 2012 година; вкупен број на извршени погребни работи на гробиштата во Прилеп и колку од нив се извршени на товар на солидарниот погреб за 2010, 2011 и Септември 2012; биланс на успех за 2010 и 2011 година; статут на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп; извод од Централен регистар на Република Македонија за тековна состојба и податоци за жиро-сметка, единствен даночен број и банка-депонент на сметка.

Со допис бр.09-23/5 од 19.10.2012 година и допис бр. 09-23/6 од 29.10.2012 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави бараните податоци.

Дополнително, КОП со заклучок 09-6/1 од 16.01.2013 година побара од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставување на дополнителни податоци и докази и тоа: биланс на успех за 2010 и 2011 година (со одговор на заклучокот за поведување на постапка е доставен биланс на состојба за 2010 и 2011 година); вкупни приходи остварени по основ на солидарен погреб за 2009, 2010, 2011 и 2012 година и копија од платена сметка за комунална услуга и копија од сметка за солидарен погреб за 2010, 2011 и 2012 година.

Со допис бр.09-6/2 од 31.01.2013 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави бараните податоци.

КОП со заклучок 09-6/3 од 05.04.2013 година побара од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставување на дополнителни податоци и докази и тоа: вкупни приходи остварени по основ на солидарен погреб за 2009 и 2012 година (за 2010 и 2012 се доставени со одговор бр. 03-80 од 30.01.2013); сите Одлуки на Управен Одбор за солидарен погреб (одлука за примена на солидарен погреб) од 2009 година до денес; програма на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп за воведување на категорија на надоместок за солидарен погреб и калкулација за истиот; дали корисник на солидарен погреб има право да избере (подигне) погребална опрема од друго претпријатие (оператор); податоци за условите и начинот под кој им се овозможува пристап и користење на инфраструктурата на гробиштата на операторите на погребални услуги и на каменорезачите; одлука за утврдување на цените на погребните услуги во гробиштата со кои стопанисува ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп; одлука за утврдување на висината на надоместокот на име комунални услуги на гробиштата; калкулација на надоместокот на име комунални услуги на гробиштата кој им се наплатува на лицата кои вршат изградба на надгробни споменици; дали ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп врши погребални услуги а доколку не кој ги врши и врз основа на што; дали ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп врши изградба на надгробни споменици на барање на странка; копија од договор со оператор на погребални услуги и договор со каменорезач за изградба на надгробни споменици; копија од барање за изградба на надгробен споменик и копија од одобрение за градба на надгробен споменик кој им се издава на барателите кои ги исполнуваат условите за изградба на надгробни споменици.

Со допис бр.09-6/4 од 18.04.2013 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави бараните податоци.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК



Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk

КОП со заклучок 09-6/5 од 24.06.2013 година побара од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставување на дополнителни податоци и докази и тоа: како се обесштетува корисник на солидарен погреб во случај кога тој се одлучува да подигне погребна опрема од друго претпријатие а не од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп (образложение на целата постапка); вкупни приходи остварени по основ на солидарен погреб за 2012 година, дали средствата собрани од солидарниот погреб се прибираат на посебна сметка на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп и дали тие средства се користат само за таа намена, односно за што се користат неискористените средства од сметката за солидарен погреб; податоци за вкупниот број на домаќинства до кои ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставува фактури за комунални услуги (вода и ѓубретарина) и број на домаќинства кои плаќаат надомест за солидарен погреб за 2009 година; вкупен број на извршени погребни на гробиштата во Прилеп и колку од нив се извршени на товар на солидарниот погреб за 2009 година.

Со допис бр.09-6/6 од 10.07.2013 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави бараните податоци.

КОП со заклучок 09-6/7 од 29.11.2013 година побара од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставување на дополнителни податоци и докази и тоа: Биланс на успех за 2012 година и копија од склучен договор за солидарен погреб и потпишана изјава од корисник на солидарен погреб (еден примерок од 2012 година и еден примерок од 2013 година).

Со допис бр.09-6/8 од 16.12.2013 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави бараните податоци.

КОП со заклучок 09-13/1 од 04.02.2014 година побара од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставување на дополнителни податоци и докази и тоа: вкупни приходи остварени по основ на солидарен погреб за 2013 година; вкупен број на домаќинства до кои ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп доставува фактури за комунални услуги и број на домаќинства кои плаќаат надомест за солидарен погреб за цела 2012 и 2013 година; вкупен број на извршени погребни на гробиштата во Прилеп и колку од нив се извршени на товар на солидарниот погреб за цела 2012 и 2013 година; одлука за управител на гробишта; одлука за примена на солидарен погреб и сите други одлуки кои се однесуваат на солидарниот погреб (записник од 7-ма седница на РС на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп од 26.07.1995 година); одлука за комунален ред и мерки за нејзино спроведување; копија од склучен договор за солидарен погреб и податоци за тоа колку претпријатија се јавувале како понудувачи на тендерите кои ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги објавувал за избор на претпријатие – оператор за погребна опрема и кое претпријатие е избрано, за 2010, 2011, 2012 и 2013 година.

Со допис бр.09-13/2 од 19.02.2014 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави бараните податоци.

На 08.04.2014 година во просториите на Комисијата за заштита на конкуренцијата се одржа состанок со претставници на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп, а за кој е составен записник.

Со допис бр. 09-13/3 од 22.04.2014 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги достави податоците и документите побарани на состанокот.

Согласно член 42 став (1) од Законот, КОП со допис бр. 09-13/4 од 07.05.2014 година до ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп достави прелиминарно известување за утврдена фактичка состојба.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК



Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk

Со допис бр.09-13/5 од 27.05.2014 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп се произнесе по прелиминарното известување за утврдена фактичка состојба.

Согласно член 42 став (1) од Законот, КОП со допис бр. 09-13/6 од 07.08.2014 година до Александар Талески од Прилеп, достави прелиминарно известување за утврдена фактичка состојба.

Согласно член 42 став (1) од Законот, КОП со допис бр. 09-13/7 од 30.09.2014 година до ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп и Александар Талески од Прилеп достави конечно известување за утврдена фактичка состојба.

Со допис бр.09-13/8 од 16.10.2014 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп се произнесе по конечното известување за утврдена фактичка состојба.

По прибавувањето на потребните податоци од значење за правилно одлучување во прекршочната постапка, КОП ја утврди следната фактичка состојба:

1. Релевантен пазар

Комисијата утврди дека релевантен пазар на стоки и релевантен географски пазар е пазарот на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробишта на територијата на општина Прилеп.

2. Доминантна позиција

Согласно член 83 од „Одлука за комунален ред и мерки за нејзино спроведување („Службен гласник на општина Прилеп“ бр.05 од 29.12.1998 година) утврдено е дека гробиштата на подрачјето на општина Прилеп имаат статус на комунален објект. Согласно член 87 од наведената одлука со гробиштата управува давател на услугите. Согласно статутот на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп бр. 02-306/1 од 23.06.2004 година, ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп врши стопанска дејност од комуналната област од јавен интерес, а која е незаменлив услов за животот и работата на граѓаните на територијата на општина Прилеп. Една од тие дејности е и погребални и придружни активности и одржување на гробови, гробишта, крематориуми и давање на погребални услуги.

Согласно Законот за гробишта и погребални услуги („Службен весник на Република Македонија“ бр. 86/08 и бр.156/10) управувањето со гробишта се врши преку јавно претпријатие за комунални услуги или преку правно лице кое има дозвола за управување со гробишта, врз основа на јавен конкурс.

Согласно член 3 став (1) точка 10 од Законот за гробишта и погребални услуги управител на гробишта е јавно претпријатие или правно лице кое врши работи на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробишта.



Согласно член 3 став (1) точка 7 од Законот за гробишта и погребални услуги, погребални услуги се вид на комунална дејност што подразбира преземање, чување, опремување и превоз на умрено лице до местото за погреб и погреб или кремирање.

Согласно член 3 став (1) точка 13 од Законот за гробишта и погребални услуги оператор на погребални услуги е физичко или правно лице кое врши работи на преземање на умереното лице од местото каде починало, превезување до мртвечница, чување, опремување и превоз на умереното лице до местото на погреб, погребување или кремирање. Погребалните услуги ги вршат физички или правни лица кои имаат дозвола за вршење на погребални услуги, односно оператори на погребални услуги.

Со овие одредби законодавецот комуналната дејност – погребални услуги ја либерализира, односно ја отвара за конкуренција.

Согласно член 4 од Законот за гробишта и погребални услуги вршењето на дејноста управување со гробишта и вршењето на дејноста погребални услуги се неспоиви.

Согласно член 47 од Законот за гробишта и погребални услуги јавните претпријатија и други правни лица кои до денот на влегувањето во сила на овој закон вршеле работи на одржување на гробишта и вршење на погребални услуги, должни се своето работење да го усогласат со одредбите од овој закон во рок од шест месеци од денот на влегување во сила на овој закон, односно до 22.01.2009 година.

Согласно измените на Статутот на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп бр. 02-818/1 од 20.07.2012 година, избришан е дел од дејноста погребални и придружни активности и одржување на гробови, гробишта, крематориуми и давање на погребални услуги, поточно избришан е делот „и давање погребални услуги“.

Од горенаведените правни акти произлегува дека ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп е единствено претпријатие на територијата на општина Прилеп кое врши комунална дејност од јавен интерес и согласно член 10 став (1) точка 1) од Законот има доминантна позиција на пазарот на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробишта на територијата на општина Прилеп. Дополнително, член 3 став 2 од Законот предвидува дека Законот се применува на правните лица чии основачи или сопственици на удели или акции се Република Македонија, општините, општините во Градот Скопје и Градот Скопје.

3. Злоупотреба на доминантната позиција

3.1. Злоупотреба на доминантната позиција преку ограничување на пазарите на давање на погребални услуги и продажба на погребална опрема

Во 1995 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп на седница на работничкиот совет донело Одлука за примена на солидарен погреб бр. 02-1714/1 од 26.07.1995 година, со која се регулираат условите и начинот на користење на бесплатен погреб во градските гробишта во Прилеп. Во наведената одлука се утврдува дека со право на користење на бесплатен погреб се стекнува граѓанин (и членови на неговото потесно семејство) кој има потпишано Изјава и кој редовно ги плаќа сметките за губретарина и потрошена вода. Понатаму во одлуката се наведени услугите и материјалите кои бесплатно ги добиваат корисниците на услугата и тоа:



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК



Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk

- граѓани од православна-католичка вероисповест: едно гробно место, доколку корисникот на услугата нема претходно обезбедено, превоз на починат од стан до црква и до гробишта, ископ на гроб и закоп, изработка на бетонска рамка и бетонска патека монтажа на столче, погребен сандак од најниска цена, погребен крст и еден венец.

- граѓани од муслиманска вероисповест: бело платно асе дупла ширина, памук-фата, камфур, талпа дебела 5цм, рогузина и најлон платно, превоз, ископ и закоп на починатиот.

На седница на Управниот одбор на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп одржана на 28.05.2008 година донесена е Одлука за продолжување на акцијата за солидарен погреб бр. 02-471/1.

На седница на Управниот одбор на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп донесена е Одлука бр. 02-818/1 од 20.07.2012 година со која месечниот надоместок за солидарен погреб во износ од 50,00 денари за граѓаните корисници по овој основ се издвојува како ставка од месечната сметка за комунални услуги и се наплаќа на посебна сметка – фактура, почнувајќи од 01.09.2012 година.

Согласно договорот кој се склучува помеѓу корисникот на солидарен погреб и ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп корисникот односно примателот на услугата при евентуален смртен случај во семејството, добива бесплатно: закуп на гробно место, погреб (ископ, закоп и превоз на мртовец), бетонска рамка на гробот, бетонска патека, столче на гробот, погребен сандак од најниска цена, крст и еден венец, а за верниците од муслиманска вероисповест, се што е потребно за погреб спрема муслиманските обичаи и тоа: бело платно асе дупла ширина 6м, памук-фата 0.5кгр., камфур 100 гр., талпа дебелина 5цм. 0,23м³, рогузина 2 парчиња и најлон платно 5м².

Корисници на солидарниот погреб се домаќинствата чии членови се жители на општина Прилеп и кои плаќаат за солидарен погреб, а кои истовремено се корисници на комунални услуги на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп. Надоместокот за солидарен погреб во износ од 50,00 денари за граѓаните корисници по овој основ до 01.09.2012 година се наплаќа во сметката за комунални услуги, а од 01.09.2012 година се издвојува и се наплаќа на посебна сметка – фактура.

До март 2010 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп на корисниците на солидарниот погреб им ги обезбедувал горенаведените погребални услуги и погребална опрема.

Од февруари 2010 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп почнал да организира јавни набавки/тендери, со кои вршел избор на оператор на погребални услуги кој ги вршел сите солидарни погребни (обезбедување погребална опрема и погребални услуги за солидарните погребни). Имено, на 02.02.2010 година ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп објавил Оглас за доделување на договор за јавна набавка бр.1/2010. Предмет на оваа јавна набавка е: опрема по основ на солидарен погреб. По спроведување на постапката ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп склучил договор бр.04-642/1 од 29.03.2010 година со Друштво за производство, трговија и услуги „Терминал“ Комуналец ДООЕЛ увоз-извоз, Прилеп (бр.03-61 од 31.03.2010 година). Врз основа на овој договор „Терминал“ Комуналец Прилеп ги вршел сите солидарни погребни.

Вакви јавни набавки за избор на оператор кој ќе ги врши солидарните погребни (обезбедување на погребална опрема и услуги за солидарни погребни) ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп спровел и во 2011, 2012 и 2013 година.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК



Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk

Од 31.03.2010 година солидарниот погреб ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп го реализирал на начин што во случај на смрт на член на семејството корисникот на солидарен погреб доаѓа во ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп каде е должен да презентира картица од службата за автоматска обработка на податоците при ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп, дека ја има измирено обврската за солидарен погреб до денот на настапувањето на смртта на покојниот, по што му се доделува погребна опрема по основ на солидарен погреб, од оператор кој во дотичната година е избран на јавен тендер од ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп (за 2010, 2011, 2012 и 2013 година на тендер била избрана фирмата „Терминал“ Комуналец Прилеп). Од претпријатието кое било избрано на тендер корисникот на солидарен погреб добива и погребални услуги.

Доколку корисникот на солидарен погреб подигне погребална опрема и/или користи погребални услуги од друго претпријатие, а не од она кое е избрано на тендерот, ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп не го обештетува во паричен износ, односно не врши рефундирање на средства во противвредноста на погребалната опрема и погребалните услуги кои му следувале со солидарниот погреб, туку му издава потврда да си подигне погребална опрема од претпријатието кое е избрано на тендер.

Со начинот на реализација на солидарниот погреб и изборот само на едно претпријатие кое ќе го реализира солидарниот погреб во делот на погребални услуги и погребална опрема ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп врши затворање на пазарот на продажба на погребална опрема и пазарот на давање на погребални услуги, пазари на кои постои конкуренција.

Табела 1: Број на корисници на комунални услуги и корисници кои плаќаат надомест за солидарен погреб

Период	Вкупен број на корисници на комунални услуги	Вкупен број на корисници кои плаќаат надомест за солидарен погреб	% на учество на корисници кои плаќаат надомест за солидарен погреб
2009	20.074	7.598	37,85
2010	19.919	7.625	38,28
2011	20.085	7.613	37,90
2012	21.030	7.602	36,14
2013	20.872	7.551	36,17

Табела 2: Број на вкупно извршени погребни и број на извршени солидарни погребни во стари и нови гробишта

Период	Број на извршени погребни	Извршени погребни на товар на солидарен погреб	% на учество на извршени погребни на товар на солидарен погреб
2009	747	391	52,34
2010	702	378	53,84
2011	730	385	52,73



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК



Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk

2012	704	355	50,42
2013	656	349	53,20

Видно од податоците од табелите 1 и 2 за 2009, 2010, 2011, 2012 и 2013 година 37% односно 38% од корисниците на комунални услуги (домаќинства во општина Прилеп кои плаќаат надомест за смет) плаќаат и надомест за солидарен погреб, додека 50-53% од погребите извршени во овој период биле солидарни погребни. Последователно, 50-53% од пазарот на продажба на погребална опрема е затворен односно ограничен за влез на други претпријатија.

Со ваквиот начин на реализација на солидарниот погреб ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп го затвара и пазарот на вршење на погребални услуги, односно им нанесува штета на конкурентските можности на претпријатијата кои имаат дозвола за оператор на погребални услуги, односно негативно влијае на поттикот на други субјекти да прибават дозвола за вршење на погребални услуги, бидејќи 50-53% од пазарот е иницијално веќе затворен, а сето тоа на штета на потрошувачите.

Дополнително, со распишувањето на тендер и изборот на едно претпријатие кое ја обезбедува целата погребална опрема и сите погребални услуги кои се на товар на солидарниот погреб значи дека автоматски значителен дел од пазарот на продажба на погребална опрема и пазарот на давање на погребални услуги (50-53%) во општина Прилеп се отстапува на тоа едно претпријатие, како и дека граѓаните кои плаќаат за солидарен погреб повторно нема да имаат избор од кого ќе ја набават погребалната опрема и погребалните услуги опфатени со солидарниот погреб. Имено, граѓаните кои се корисници на солидарен погреб мораат да ја набават погребалната опрема и услуги од едно претпријатие и доколку набават погребална опрема или погребални услуги од друг не добиваат обештетување/рефундирање на средствата од солидарниот погреб наменети за погребални услуги и погребална опрема.

Иако претпријатието кое го реализира солидарниот погреб во делот на погребални услуги и погребална опрема е избрано на тендер од страна на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп, сепак факт е дека пазарот во овој дел останува затворен за другите претпријатија/оператори кои вршат давање на погребални услуги и продажба на погребална опрема и дека корисниците на солидарниот погреб немаат избор, односно мораат да ја набават погребалната опрема и услуги од едно претпријатие.

Оттука, КОП утврди дека со ваквиот начин на реализација на солидарниот погреб ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп врши ограничување на конкурентските можности на правните или физичките лица кои вршат продажба на погребална опрема како и на операторите на погребални услуги на штета на потрошувачите.

Од горенаведеното КОП утврди дека ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп како единствено претпријатие кое врши изградба, реконструкција, управување и одржување на гробишта на територијата на општина Прилеп има доминантна позиција на наведениот пазар и истото во периодот од 13.11.2010 година до денот на доставување на ова решение сторило злоупотреба на својата доминантна позиција на начин што при реализација на солидарниот погреб не предвидува можност за рефундирање на средства на корисниците на солидарен погреб во случај на користење на погребална опрема и погребални услуги од други претпријатија кои вршат продажба на погребална опрема, односно се даватели на погребални услуги, ги дестимулира да набавуваат погребални опрема и услуги од други претпријатија, на тој начин ги ограничува



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК



Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk

конкурентските можности на претпријатијата кои вршат продажба на погребална опрема, односно даваат погребални услуги со што врши ограничување на пазарите на давање на погребални услуги и продажба на погребална опрема, па така искористувајќи исти прилики или други слични околности, сторил повеќе временски поврзани дејствија што претставува повеќекратно остварување на прекршок од член 59 став (1) точка 2) а во врска со член 11 став (2) точка 2) од Законот.

Како почеток на времетраење на прекршокот КОП го зема 13.11.2010 година како ден на влегување во сила на Законот за заштита на конкуренцијата (Службен весник на РМ бр.145/10, 136/11 и 41/14).

Прекршочна санкција – глоба

Согласно член 59 став (1) точка 1) од Законот, КОП на претпријатието, односно здружението на претпријатија, со решение ќе му изрече глоба во износ до 10% од вредноста на вкупниот годишен приход остварен во последната деловна година, изразена во апсолутен и номинален износ за која претпријатието или здружението на претпријатија има составена годишна сметка ако стори злоупотреба на доминантна позиција во смисла на член 11 од Законот.

Во утврдувањето на износот на глобата, согласно член 64 од Законот, КОП ќе ги земе во предвид тежината на прекршокот, времетраењето на прекршокот и степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

КОП при одмерување на глобата, најпрво определува основен износ на глобата, а потоа истиот го прилагодува, земајќи ги во предвид олеснителните или отежнителните околности. Дополнително, КОП може да го зголеми износот на глобата заради постигнување на одвратувачки ефект.

Согласно член 64 став (3) од Законот основниот износ на глобата по правило изнесува најмногу до 30% од приходот на сторителот на прекршокот остварен од дејноста која се врши на релевантниот пазар на кој е сторен прекршокот во последната целосна деловна година во која сторителот на прекршокот учествувал во истиот. Вака определениот износ се множи со бројот на годините во кои траел прекршокот.

Дополнително при одмерувањето на висината на глобата КОП се раководи и од Насоките за начинот на одмерувањето на глобата изречена согласно Законот за заштита на конкуренцијата.

Во конкретниот случај, КОП при утврдувањето на износот на глобата зема во предвид дека злоупотребата на доминантната позиција од страна на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп на пазарот на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробиштата на територијата на општина Прилеп, на начин што при реализација на солидарниот погреб не предвидува можност за рефундирање на средства на корисниците на солидарен погреб во случај на користење на погребална опрема и погребални услуги од други претпријатија кои вршат продажба на погребална опрема, односно се даватели на погребални услуги, со што ги дестимулира корисниците на солидарен погреб да набавуваат погребални опрема и услуги од други претпријатија, на тој начин ги ограничува конкурентските можности на претпријатијата кои вршат продажба на погребална опрема, односно даваат погребални услуги со што врши ограничување на пазарите на давање на погребални услуги и продажба на погребална опрема кое согласно член 11 став (1) од Законот е забрането. Ваквото забрането однесување по природа



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



претставува едно од најтешките ограничувања на конкуренцијата и како такво согласно член 59 став (1) точка 2) од Законот, се квалификува како тешка повреда на одредбите на Законот. КОП при утврдување на бројот на години во кои траел прекршокот постапува согласно Насоките за начинот на одмерувањето на глобата изречена согласно Законот за заштита на конкуренцијата, според кои периодот пократок од 6 месеци се смета за половина година, додека периодот подолг од 6 месеци, а пократок од една година се смета како цела година. Во конкретниот случај времетраењето на прекршокот е 4 години (од 13.11.2010 година до денот на доставување на ова решение), оттука вкупното времетраење на прекршокот е 4 години.

КОП при утврдувањето на висината на глобата, тргнува од вкупно остварените приходи кои ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги остварил со наплата на солидарен погреб во 2013 година како последна целосна деловна година во која сторителот на прекршокот учествувал во истиот.

Вкупните приходи на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп во 2013 година, остварени со наплата на солидарен погреб изнесуваат xxx денари, додека вкупно остварените приходи на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп согласно билансот на успех во 2013 изнесуваат 162.034.627,00 денари.

Прекршокот злоупотреба на доминантна позиција преку ограничување на пазарот на продажба на погребална опрема и пазарот на давање на погребални услуги на штета на потрошувачите е тешка повреда на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, времетраењето на прекршокот е 4 (четири) години, прекршокот бил сторен на дел од територијата на Република Македонија (територија на општина Прилеп), па оттука КОП пропорцијата од вредноста на продажбите која ја зема во предвид за овој прекршок е утврдена на ниво од xxx% од вредноста на продажбите.

Определениот основен износ на глобата се множи со 4 како број на години во кои траел прекршокот. Дополнително, при определување на глобата КОП ги има во предвид и тежината на прекршокот, степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

Врз основа на горенаведеното, КОП утврди дека пресметаниот основен износ на глобата помножен со бројот на години во кои траел прекршокот за ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп изнесува 407.000,00 денари (Согласно Насоките за начинот на одмерувањето на глобата изречена согласно Законот за заштита на конкуренцијата, во определувањето на основниот износ на глобата, КОП користи заокружени бројки).

Согласно член 64 став (5) и (6) од Законот КОП при одмерување на глобата основниот износ на глобата го прилагодува земајќи ги во предвид олеснителните или отежнителните околности.

Во конкретниот случај КОП, како отежнителна околност го зема фактот дека на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп со **претходно решение** донесено во прекршочна постапка бр. 09-241/5 од 29.10.2010 година му е утврдено дека како претпријатие кое поседува доминантна позиција на пазарот на одржување на гробови, гробишта и давање на погребални услуги на територијата на општина Прилеп ја злоупотребило доминантната позиција на пазарот на одржување на гробови, гробишта и давање на погребални услуги на територијата на општина Прилеп, на начин што наплатува надомест за солидарен погреб и погребална опрема со што ги ограничува пазарите на штета на потрошувачите и го условува користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб со прифаќање од корисниците на услугата солидарен погреб на дополнителни обврски



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



- плаќање на сметките за комунални услуги (смет), кои по својата природа не се во врска со користењето на услугата солидарен погреб, со што сторило прекршок од член 47 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренција (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07), а во врска со член 14 став (2) од Законот за заштита на конкуренцијата (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07). КОП во истото решение утврди дека времетраењето на наведениот прекршок е од 03.03.2007 година до 18.12.2009 година, како ден на донесување на Решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр. 07-143/8 при што за сторениот прекршок на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп му изрече глоба во износ од 552.232,00 денари.

Врз основа на горенаведеното, а имајќи го предвид член 64 став (6) точка 1) од Законот, КОП основниот износ на глобата од 407.000,00 денари го зголемува за 74.000,00 денари.

Оттука, КОП утврди дека износот на глобата кој треба да се изрече на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп за сторен прекршок на член 59 став 1) точка 2) од Законот изнесува 481.000,00 денари, што претставува xxx% од вредноста на вкупниот годишен приход на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп остварен во 2013 година, како последна деловната година за која истиот има составено годишна сметка.

3.2 Злоупотреба на доминантна позиција преку условување на користењето на средствата од солидарниот надомест со прифаќање на дополнителни обврски кои по својата природа не се во врска со предметот на договорот

Комисијата за заштита на конкуренцијата со решение донесено во управна постапка бр. 07-143/8 од 18.12.2009 година утврди дека ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ја злоупотребува својата доминантна позиција во смисла на одредбата член 14 став (2) точка 2) и 4) од Законот за заштита на конкуренцијата (Службен Весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07), на начин што наплатува надомест за солидарен погреб и погребална опрема со што ги ограничува пазарите на штета на потрошувачите и го условува користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб со прифаќање од корисниците на услугата солидарен погреб на дополнителни обврски - плаќање на сметките за комунални услуги (смет), кои по својата природа не се во врска со користењето на услугата солидарен погреб и дека времетраењето на злоупотребата е од 25.01.2005 година, како ден на влегувањето во сила на Законот за заштита конкуренцијата (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07), до денот на донесување на Решението и му наложи на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп да престане да наплатува надомест за солидарен погреб и погребална опрема по правосилноста решението.

КОП врз основа на горенаведеното управно решение донесено во управна постапка донесе решение во прекршочна постапка бр. 09-241/5 од 29.10.2010 година со кое утврди дека ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп како претпријатие кое поседува доминантна позиција на пазарот на одржување на гробови, гробишта и давање на погребални услуги на територијата на општина Прилеп ја злоупотребило доминантната позиција на пазарот на одржување на гробови, гробишта и давање на погребални услуги на територијата на општина Прилеп, на начин што наплатува надомест за солидарен погреб и погребална опрема со што ги ограничува пазарите на штета на потрошувачите и го условува користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб со прифаќање од корисниците на услугата солидарен погреб на дополнителни обврски - плаќање на сметките за комунални услуги (смет), кои по својата природа не се во врска со користењето на услугата солидарен погреб, со што сторило прекршок од член 47 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренција (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07), а во врска со член 14 став (2) од Законот за заштита на конкуренцијата (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



22/07). КОП во истото решение утврди дека времетраењето на наведениот прекршок е од 03.03.2007 година до 18.12.2009 година, како ден на донесување на Решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр. 07-143/8 при што за сторениот прекршок на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп му изрече глоба во износ од 552.232,00 денари.

КОП во текот на постапката утврди дека на 20.07.2012 година Управниот одбор на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп донел одлука бр. 02-818/1 во која е утврдено дека месечниот надоместок за солидарен погреб во износ од 50,00 денари од 01.09.2012 година ќе се наплаќа на посебна сметка – фактура. Оттука, КОП утврди дека ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп продолжил да го наплатува надоместокот за солидарен погреб во износ од 50,00 денари во сметката за комунални услуги до 01.09.2012 година.

Врз основа на барањето за поведување на прекршочна постапка, податоците прибавени во текот на постапката и врз основа на горенаведеното, КОП утврди дека ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп сторил злоупотреба на својата доминантна позиција на пазарот на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробиштата на територијата на општина Прилеп, на начин што во периодот од 13.11.2010 година до 01.09.2012 година го врзувало користењето на солидарниот погреб со плаќање на сметките за комунални услуги, односно го условило користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб и погребална опрема со прифаќање на дополнителни обврски – плаќање на надомест за вода и смет, дејствија кои по својата природа не се во врска со предметот на договорот, при што искористувајќи исти прилики или други слични околности, сторил повеќе временски поврзани дејствија што претставува повеќекратно остварување на прекршок од член 59 став (1) точка 2) а во врска со член 11 став (2) точка 4) од Законот.

Како почеток на времетраење КОП го зема 13.11.2010 година како ден на влегување во сила на Законот за заштита на конкуренцијата (Службен весник на РМ бр. 145/10, 136/11 и 41/14).

За времетраењето на злоупотребата во периодот пред 13.11.2010 Комисијата за заштита на конкуренцијата веќе има утврдено постоење на злоупотреба на доминантната позиција од страна на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп со управно решение бр.07-143/8 од 18.09.2009 година и за истата има изречено глоба со прекршочно решение донесено на 29.10.2010 година согласно Законот за заштита на конкуренција (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07).

Како датум кога престанала злоупотребата КОП го зема 01.09.2012 година, датумот од кога ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп месечниот надоместок за солидарен погреб во износ од 50,00 денари го наплаќа на посебна сметка – фактура со што и престанало условувањето на користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб со прифаќање на дополнителни обврски – плаќање на надомест за губретарина и потрошена вода.

Прекршочна санкција - глоба

Во утврдувањето на износот на глобата, согласно член 64 од Законот, КОП ќе ги земе во предвид тежината на прекршокот, времетраењето на прекршокот и степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

КОП при одмерување на глобата, најпрво определува основен износ на глобата, а потоа истиот го прилагодува, земајќи ги во предвид олеснителните или отежнителните околности. Дополнително, КОП може да го зголеми износот на глобата заради постигнување на одвратувачки ефект.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Согласно член 64 став (3) од Законот основниот износ на глобата по правило изнесува најмногу до 30% од приходот на сторителот на прекршокот остварен од дејноста која се врши на релевантниот пазар на кој е сторен прекршокот во последната целосна деловна година во која сторителот на прекршокот учествувал во истиот. Вака определениот износ се множи со бројот на годините во кои траел прекршокот.

Дополнително при одмерувањето на висината на глобата КОП се раководи и од Насоките за начинот на одмерувањето на глобата изречена согласно Законот за заштита на конкуренцијата.

Во конкретниот случај, КОП при утврдувањето на износот на глобата зема во предвид дека злоупотребата на доминантната позиција од страна на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп на пазарот на изградба, реконструкција, управување и одржување на гробиштата на територијата на општина Прилеп, на начин што во периодот од 13.11.2010 година до 01.09.2012 година го врзувало користењето на солидарниот погреб и погребална опрема со плаќање на сметките за комунални услуги, односно го условило користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб и погребална опрема со прифаќање на дополнителни обврски – плаќање на надомест за вода и смет, претставува условување на склучување на договор со прифаќање од другата договорна страна дополнителни обврски кои по својата природа не се во врска со предметот на договорот, а кое согласно член 11 од Законот е забрането. Ваквото забрането однесување по природа претставува едно од најтешките ограничувања на конкуренцијата и како такво согласно член 59 став (1) точка 2) од Законот, се квалификува како тешка повреда на одредбите на Законот.

КОП при утврдување на бројот на години во кои траел прекршокот постапува согласно Насоките за начинот на одмерувањето на глобата изречена согласно Законот за заштита на конкуренцијата, според кои периодот пократок од 6 месеци се смета за половина година, додека периодот подолг од 6 месеци, а пократок од една година се смета како цела година. Во конкретниот случај времетраењето на прекршокот е 1 (една) година и 10 месеци (од 13.11.2010 година до 01.09.2012 година), па оттука вкупното времетраење на прекршокот е 2 години.

КОП при утврдувањето на висината на глобата, тргнува од вкупно остварените приходи кои ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп ги остварил со наплата на солидарен погреб во 2011 година како последна целосна деловна година во која сторителот на прекршокот учествувал во истиот.

Вкупните приходи на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп во 2011 година, остварени со наплата на солидарен погреб изнесуваат xxx денари, додека вкупно остварените приходи на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп согласно билансот на успех во 2013 изнесуваат 162.034.627,00 денари.

Прекршокот злоупотреба на доминантна позиција преку условување на користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб и погребална опрема со прифаќање на дополнителни обврски – плаќање на надомест за вода и смет, претставува условување на склучување на договор со прифаќање од другата договорна страна дополнителни обврски кои по својата природа не се во врска со предметот на договорот, е тешка повреда на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, времетраењето на прекршокот е 2 (две) години, прекршокот бил сторен на дел од територијата на Република Македонија (територија на општина Прилеп), па оттука КОП пропорцијата од вредноста на продажбите која ја зема во предвид за овој прекршок е утврдена на ниво од xxx% од вредноста на продажбите.

Определениот основен износ на глобата се множи со 2 како број на години во кои траел прекршокот. Дополнително, при определување на глобата КОП ги има во предвид и тежината на



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^{тм} кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



прекршокот, степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

Врз основа на горенаведеното, КОП утврди дека пресметаниот основен износ на глобата помножен со бројот на години во кои траел прекршокот за ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп изнесува 122.000,00 денари (Согласно Насоките за начинот на одмерувањето на глобата изречена согласно Законот за заштита на конкуренцијата, во определувањето на основниот износ на глобата, КОП користи заокружени бројки).

Согласно член 64 став (5) и (6) од Законот КОП при одмерување на глобата основниот износ на глобата го прилагодува земајќи ги во предвид олеснителните или отежнителните околности.

Во конкретниот случај КОП, како отежнителна околност го зема фактот дека на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп **со претходно решение** донесено во прекршочна постапка бр. 09-241/5 од 29.10.2010 година му е утврдено дека како претпријатие кое поседува доминантна позиција на пазарот на одржување на гробови, гробишта и давање на погребални услуги на територијата на општина Прилеп ја злоупотребило доминантната позиција на пазарот на одржување на гробови, гробишта и давање на погребални услуги на територијата на општина Прилеп, на начин што наплатува надомест за солидарен погреб и погребална опрема со што ги ограничува пазарите на штета на потрошувачите и го условува користењето на средствата од солидарниот надомест за погреб со прифаќање од корисниците на услугата солидарен погреб на дополнителни обврски - плаќање на сметките за комунални услуги (смет), кои по својата природа не се во врска со користењето на услугата солидарен погреб, со што сторило прекршок од член 47 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренција (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07), а во врска со член 14 став (2) од Законот за заштита на конкуренцијата (Службен весник на РМ бр. 40/05, 70/06 и 22/07). КОП во истото решение утврди дека времетраењето на наведениот прекршок е од 03.03.2007 година до 18.12.2009 година, како ден на донесување на Решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата бр. 07-143/8 при што за сторениот прекршок на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп му изрече глоба во износ од 552.232,00 денари.

Врз основа на горенаведеното, а имајќи го предвид член 64 став (6) точка 1) од Законот, КОП основниот износ на глобата од 122.000,00 денари го зголемува за 18.000,00 денари.

Оттука, КОП утврди дека износот на глобата кој треба да се изрече на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп за сторен прекршок на член 59 став 1) точка 2) од Законот изнесува 140.000,00 денари, што претставува xxx% од вредноста на вкупниот годишен приход на ЈКП КОМУНАЛЕЦ Прилеп остварен во 2013 година, како последна деловна година за која истиот има составено годишна сметка.

Заради сето горе наведено се одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежен суд во рок од осум (8) дена од денот на приемот на ова решение. Тужбата го одлага извршувањето на решението.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК

Ул. Св. Кирил и Методиј бр. 54 (6^т кат), 1000 Скопје
Тел (02) 3298 666 Факс (02) 3296 466 www.kzk.gov.mk e-mail: kzk@kzk.gov.mk



Претседател
Чедомир Краљевски