

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош ("Службен весник на Република Македонија" бр. 145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата постапувајќи по Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-21 од 31.01.2020 година поднесено од страна на Владата на Република Северна Македонија како давател на државна помош, застапувана од страна на директорот на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони Александар Младеновски за доделување на планирана регионална помош на ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје, на седницата одржана на 26.02.2020 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителните информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-21 од 31.01.2020 година, поднесено во име на Владата на Република Северна Македонија, застапувана од страна на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони преку директорот Александар Младеновски за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје со седиште на адреса ул. Македонија бр. 43-1/2, Центар, Скопје, како корисник на државната помош, утврди дека

(1) Мерката – помош во висина од 10% од инвестираниот износ како оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната направени до датумот на завршување, но не повеќе од 1.000.000 евра во противвредност во годишни транши не подоцна од 30 јуни од годината, почнувајќи од 2021 година, само под услов ако корисникот достави докази до 30 април од годината, за инвестираниот износ на оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и изградба на зграда во Зоната направени до крајот на претходната година, при што годишните транши ќе бидат во износ од 10% од инвестираните износи како оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната направени до крајот на претходната година, а државната помош за оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната реализирани до датумот на завршување не може да го надмине максималниот износ од 1.000.000 евра во денарска противвредност

претставува **државна помош** во смисла на член 5 од Законот за контрола на државната помош. Ваквите мерки се наменети за поддржување на реализација на инвестицискиот проект за производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила и претставува **регионална помош** како индивидуална помош согласно член 4 став (1) точка 2 и точка 11 од Законот за контрола на државната помош, при што доделувањето на истата е дозволено.

Доделувањето на државна помош е дозволено само под услов ако корисникот на помошта инвестира износ не помал од 4.000.000 евра во денарска противвредност како оправдани инвестициски трошоци во Зоната до датумот на завршување на инвестицијата.

Државната помош ќе биде исплатена само ако корисникот на државната помош ги зголеми своите приходи од работењето и не го намали просечниот број на вработени во тековната година во споредба со просекот од претходните три календарски години или пократок период почнувајќи од датумот на почеток.

Корисникот на помошта е обврзан да создаде најмалку 40 нови работни места при што ќе вработи најмалку 40 вработени до датумот на завршување. Доколку на датумот на завршување на инвестицијата бројот на вработени е под 40, корисникот на државната помош ќе треба да ги креира односните дополнителни вработувања во период од 6 месеци, најмалку до потребниот број од 40.

Доколку не успее да ги реализира вработувањата во дадениот дополнителен период од 6 месеци, корисникот на помошта ќе треба да плати казна од 2.500 евра во денарска противвредност за секое непополнето работно место.

Корисникот на државна помош се обврзува да ја задржи инвестицијата за период од најмалку пет години од датумот на завршување на инвестицијата. Доколку корисникот не успее да го одржи своето работење, ќе го врати целокупниот износ на примена државна помош со вклучена каматна стапка пресметана согласно македонските закони и прописи.

Кумулативната регионална државна помош за инвестицискиот проект ќе биде ограничена на износ не повисок од 50% од реално направените оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување.

Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош, Комисијата за заштита на конкуренцијата е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, застапувана и претставувана од страна на директорот Александар Младеновски, до Комисијата за заштита на конкуренцијата достави Известување за планирано доделување на помош како и Известување за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош на корисник во ул. Македонија бр. 43-1/2, Центар, Скопје – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје бр. 10-21 од 31.01.2020 година (во понатамошен текст: Известувања), Предлог договор (непотпишан) за доделување на државна помош на ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје (во понатамошен текст: Предлог договор) и писмо за намери бр. 09-1053/3 од 06.08.2019 година.

Со оглед на фактот дека поднесените известувања ги содржат потребните податоци за оценка на помошта согласно член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 145/10) како ден на прием на уредно известување се смета 31.01.2020 година.

Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошен текст: КЗК) во законски предвидениот рок ги испита доставените известувања како и Предлог договорот и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е: Владата на Република Северна Македонија, претставувана и застапувана од страна на Дирекцијата за Технолошки индустриски развојни зони, односно од страна на директорот Александар Младеновски;**
- **Корисник на државната помош е: ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје со седиште на адреса ул. Македонија бр. 43-1/2, Центар;**
- **Правен основ за доделување на државната помош претставува Предлог договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство и услуги ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје.**

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин четирите следни критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;
- Да биде селективна;
- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата

Оттука, при испитување на мерките содржани во доставените известувања, КЗК ја анализираше од аспект на тоа дали истата ги исполнува горенаведените четири кумулативни критериуми. При ваквата анализа КЗК утврди дека:

Мерката – помош во висина од 10% од инвестираниот износ како оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната направени до датумот на завршување, но не повеќе од 1.000.000 евра во противвредност во годишни транши не подоцна од 30 јуни од годината, почнувајќи од 2021 година, само под услов ако корисникот достави докази до 30 април од годината, за инвестираниот износ на оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и изградба на зграда во Зоната направени до крајот на претходната година:

Годишните транши ќе бидат во износ од 10% од инвестираните износи како оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната направени до крајот на претходната година. Државната помош за оправдани инвестициски трошоци за набавка на нови машини и за изградба на зграда во Зоната реализирани до датумот на завршување не може да го надмине максималниот износ од 1.000.000 евра во денарска противвредност, претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

- Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Владата на Република Северна Македонија на ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје;
- Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу

претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот, дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје, се ставаат во понезавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар – производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје, му овозможува доделување на државна помош поврзана со инвестициските трошоци, а кои во нормални пазарни услови претпријатието – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје би ги издвоил од сопствени ресурси за покривање на трошоците. На овој начин, со доделувањето на државната помош за оваа мерка, претпријатието – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;

- Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје производство на други делови и дополнителен прибор за моторни возила, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;
- Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка, јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – ПУРПЛАСТ МК ДОО Скопје.

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 109/13).

Корисникот на државната помош треба да инвестира најмалку 4.000.000 евра во денарска противвредност како оправдан инвестициски трошок во Зоната и да вработи најмалку 40 државјани на Република Северна Македонија за потребите на инвестицискиот проект до 06.08.2024 година, при што вкупниот износ на доделена државна помош изнесува 50% од

оправданите трошоци, согласно член 5 од Уредбата за условите и постапката за доделување на регионална помош.

Мерките:

1. Ослободување од плаќање на данок на добивка за период до 10 години од започнувањето на вршењето на дејност во Зоната, но не подолго од две години по годината на добивање на Решението за започнување со работа, под услови утврдени со Законот за ТИРЗ;
2. Ослободување од плаќање на персонален данок на доход на примањата по основ на платите на вработените за период од 10 години од започнувањето на вршење дејност во Зоната, односно од првиот месец во кој корисникот на помошта ќе изврши исплата на плата, без разлика на бројот на вработените лица, под услови утврдени со Законот за ТИРЗ;
3. Ослободување од плаќање на данок на додадена вредност за увозот на добра во Зоната, под услов добрата да не се пуштени во слободен промет, односно да не се наменети за крајна потрошувачка, почнувајќи од датумот за издавање на Решението за започнување со работа на корисникот на помошта;
4. Царински ослободувања и олеснувања, согласно член 6 од Законот за ТИРЗ, почнувајќи од датумот на издавање на Решението за започнување со работа на корисникот на помошта;
5. Ослободување од плаќање на надоместокот за уредување на градежно земјиште и
6. Изземање од обврската за поднесување на гаранција како инструмент за обезбедување на царинскиот долг кој настанал или може да настане по утврдувањето на царински дозволените активности или употреба на добрата за време на вршењето на дејност во Зоната

претставуваат доделување на државна помош преку шема на помош предвидена во Законот за технолошко - индустриски развојни зони за чие доделување не е потребно дополнително одобрување од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со оглед на фактот дека со Одлука бр. 10-413/2 од 04.11.2008 година Комисијата за заштита на конкуренцијата го одобрила Законот за технолошки – индустриски развојни зони како шема на помош за доделување на државна помош на корисниците на технолошко – индустриските развојни зони основани од Владата на Република Македонија.

Давателот на државната помош во Предлог договорот јасно ги утврдил правилата за кумулација на помошта и истите се во согласност со правилата за кумулација дефинирани во член 10 од Уредбата за условите и постапката за доделување на регионална помош, врз основа на која уредба се доделува државната помош наведена во Решението.

Секоја помош предвидена со Договорот ќе се доделува само доколку корисникот достави комплетна документација согласно Договорот со која се докажува дека се исполнети договорените услови.

Заради горенаведеното, КЗК одлучи како во диспозитивот на ова Решение.

Правна поука: Против ова Решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението, согласно член 26 од Законот за контрола на државната помош. Тужбата не го одлага извршувањето на Решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
ПРЕТСЕДАТЕЛ
Д-р Владимир Наумовски

