

Komisioni Vendimmarrës për kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, i përbërë nga Dimitrija Vrevezoski - kryetar, Vladimir Naumovski dhe Naser Zharku - anëtarë, bazuar në nenin 28 paragrafi (2), nenin 30 paragrafi (1) dhe nenin 45 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës ("Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 145/10, 136/11 dhe 41/2014, 53/16 dhe 83/18), duke vepruar në procedurën e vetme kundërvajtëse të iniciuar sipas detyrës zyrtare kundër Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë me seli në rr. Fronti Popullor nr. 21 Shkup, i përfaqësuar nga i autorizuari Grozdanço Sutinov, avokat nga Velesi, me qëllim të konstatimit të shkeljes nga neni 61 paragrafi (1) pika 1) dhe 2) të të njëjtit ligj, në seancën e mbajtur më 10.09.2020, solli

### AKTVENDIM

1. **XXX<sup>1</sup>**
2. **Vërtetohet se Shoqata e mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, rr. Fronti Popullor nr. 21 Shkup, me NVAS 5149541, i përfaqësuar nga i autorizuari Grozdanço Sutinov, avokat nga Velesi, si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 145/10, 136/11 dhe 41/14), gjatë veprimit sipas Konkluzionit për fillimin e procedurës kundërvajtëse të Komisionit Vendimmarrës për kundërvajtje pranë Komisionit për mbrojtjen e Konkurrencës nr. 09-18/2 të datës 27.07.2015, i cili kërkoi edhe dorëzimin e të dhënave në kuptim të nenit 40 të ligjit për mbrojtjen e konkurrencës, me shkresën nr. 09-18/3, të datës 17.09.2015 ka dorëzuar të dhëna jo të plota, gjegjësisht të dhëna që mund të mashtrojnë Komisionin Vendimmarrës për kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, në mënyrë që nuk është dorëzuar Lista e Çmimeve për shërbime për pacientë privatë ( e cila listë e çmimeve fillon me: certifikatë mjekësore për punë ..... 1500,00 den.) dhe listën e çmimeve nga viti 2008, me çka është bërë shkelje e nenit 61 paragrafi (1) pika 2) të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës, ku kryesit të shkeljes, Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, i shqiptohet sanksion - gjobë në shumë prej 30.081 denarë, që paraqet 0,5% nga vlera e të hyrave të përgjithshme vjetore të Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, të realizuar në vitin 2019, si viti i fundit afarist për të cilin është përgatitur llogaria vjetore.**
3. **XXX<sup>2</sup>**
4. Gjoha nga pika 3) e këtij aktvendimi, autori i kundërvajtjes detyrohet ta paguajë brenda 30 ditëve nga dita e plotfuqishmërisë së aktvendimit në llogarinë e transaksionit të urdhër marrësit 100-0000000630-95, llogarinë e pagesës: 840xxx07337 - gjoha për kundërvajtje të kryera në fushën që është në kompetencë të Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, me kodin e të ardhurave 722139 dhe programin 00, urdhër marrësi - Ministria e Financave, banka e pranuesit - BPRM dhe Komisioni Vendimmarrës për Kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës të dorëzojë vërtetimin/kopjen e pagesës së gjobës brenda 15 ditëve nga pagesa e kryer. Gjoha e

<sup>1</sup> Pika 1 e këtij aktvendimi është anuluar me Aktgjykimin e Gjykatës Administrative UPRK 6/2020 të datës 31.03.2021, i cili aktgjykim është vërtetuar me Aktgjykimin e Gjykatës së Lartë Administrative UPRZH nr. 451/2021, të datës 19.05.2020.

<sup>2</sup> Pika 3 e këtij aktvendimi është anuluar me Aktgjykimin e Gjykatës Administrative UPRK nr.451/ 2021 të datës 19.05.2020, i cili aktgjykim është vërtetuar me Aktgjykimin e Gjykatës së Lartë Administrative UPRZH nr. 451/2021, të datës 19.05.2020.

papaguar ose gjoba e paguar jo në kohë do të arkëtohet me forcë. Padia vonon ekzekutimin e aktvendimit.

### Arsyetim

Sekretari i përgjithshëm i Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës (në tekstin e mëtejshëm :KMK) me shkresën nr. 09-251/3 të datës 29.10.2014, në Komisionin Vendimmarrës për Kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës (në tekstin e mëtejshëm: KVK) dorëzoi kërkesë për fillimin e procedurës kundërvajtëse kundër Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë (në tekstin e mëtejshëm: SHMPRM), rr. Fronti Popullor nr. 21 Shkup me NVAS 5149541 dhe numër të vetëm tatimor 4030997339917, e përfaqësuar nga Lilija Çolakova - Dervishova - kryetare për shkak të mosveprimit sipas konkluzionit nr. 07-251/1, të datës 06.10.2014 për dorëzimin e të dhënave brenda afatit të caktuar, dhe në kuptim të nenit 48 të LMK-së, që përbën shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës (në tekstin e mëtejshëm: LMK).

Në kërkesën për fillimin e procedimit për kundërvajtje, theksohet se Sekretari i Përgjithshëm i KMK-së, në përputhje me kompetencat ligjore me konkluzionin nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014 ka obliguar SHMPRM-në që në afat prej tetë ditësh në KMK të dorëzojë dokumentet dhe të dhënat e mëposhtme:

- Të gjitha listat e çmimeve që SHMPRM ka miratuar/kanë qenë në fuqi nga viti 2010 deri në datën e marrjes së këtij konkluzioni dhe
- Shpjegimi i bazës juridike për mbajtjen e listave të çmimeve.

Qëllimi i marrjes së të dhënave ishte hulumtimi dhe përcaktimi i kushteve dhe mënyrës së formimit të çmimeve nga mjekët privatë në Republikën e Maqedonisë.

Konkluzioni i kërkesës se të dhënave nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014, është dorëzuar në SHMPRM me datë 08.10.2014, dhe shihet nga kopja e fletës kthyesë për dorëzimin e përfunduar të bashkangjitur në Kërkesën për fillimin e procedurës kundërvajtëse. Prandaj, SHMPRM-ja ishte e obliguar që të dhënat e kërkuara me konkluzionin në fjalë t'i dorëzojë në afatin e caktuar prej tetë ditësh, i cili ka skaduar më 16.10.2014.

Me shkresën nr. 07-251/2 të datës 22.10.2014, SHMPRM përmes të autorizuarit Grozdanço Sutinov, avokat nga Velesi, në vend që t'i dorëzojë të dhënat e kërkuara, ka dorëzuar njoftimin sipas konkluzionit të deklaruar ku thuhet se KMK-ja nuk ka asnjë kompetencë ligjore dhe faktike të kërkojë dhe të mbledhë njoftime nga SHMPRM-ja, sepse SHMPRM është shoqatë e qytetarëve, jo ndërmarrje apo shoqatë ndërmarrjesh. Po ashtu, në Njoftim thuhet se SHMPRM sipas Statutit dhe regjistrimit në Regjistrin Qendror, përfaqëson dhe është shoqatë e qytetarëve të Republikës së Maqedonisë të cilët me profesion janë mjekë. Në njoftim thuhet gjithashtu se e drejta diskrecionale e shoqatës është nëse do të japë një përgjigje apo jo, ndërsa shoqata vendosi t'i referohet jo kompetencës faktike të KMK-së dhe të ushtrijë të drejtën diskrecionale të dhënë ligjërisht për të mos iu përgjigjur një organi të paautorizuar.

Me njoftimin e theksuar, SHMPRM-ja nuk ka dorëzuar listën e çmimeve të kërkuara që SHMPRM i ka miratuar/ishin në fuqi nga viti 2010 deri në ditën e pranimit të konkluzionit nr. 07-251/1, të datës 06.10.2014, as nuk ka dhënë shpjegim për bazën ligjore për mbajtjen e listave të çmimeve, të dhënat të cilat është detyruar t'i dorëzojë brenda tetë ditëve, afat i përcaktuar në Konkluzionin nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014.

Duke vepruar në bazë të kërkesës për fillimin e procedurës për kundërvajtje të Sekretarit të Përgjithshëm të KMK-së, KVK me Konkluzion nr. 09-34/2 të datës 03.11.2014 ka iniciuar procedurë kundërvajtëse kundër SHMPRM-së për faktin se nuk ka vepruar në bazë të konkluzionit nr. 07-251/1 datë 06.10.2014 për dorëzimin e të dhënave brenda afatit të caktuar, dhe në kuptim të nenit 48 të

LMK-së, që paraqet shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 1) të LMK-së dhe urdhëroi të njëjtin në KVK që të dorëzojë: Vërtetim nga Regjistri Qendror për gjendjen aktuale, Pasqyrën e të ardhurave për vitin 2013 dhe Të dhënat për xhiro - llogarinë, numrin unik tatimor dhe depozituesin - bankën.

Me shkresën nr. 09-34/3 të datës 18.11.2014, SHMPRM përmes Grozdanço Sutinov, avokat nga Velesi, përgjigjet në Konkluzionin për fillimin e procedurës kundërvajtëse.

Me shkresën nr. 07-251/4 të datës 25.11.2014, SHMPRM-ja i dorëzoi KMK-së njoftimin në bazë të konkluzionit për marrjen e të dhënave nga Sekretari i Përgjithshëm i KMK-së nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014 dhe bashkangjitur dorëzoi listën e çmimeve për shërbimet ndaj pacientëve privatë dhe shërbimeve private (që fillon me: Certifikatë mjekësore për punë. .... 1300, oo den.). SHMPRM sërish me shkresën nr. 07-251/5 datë 04.12.2014 në KMK dorëzoi njoftim plotësues në bazë të konkluzionit nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014, krahas të cilit është dorëzuar edhe Vendimi i Këshillit Drejtues të SHMPRM-së nr. të datës 10.03.2012.

Me datë 27.07.2015, KVK-ja sipas detyrës zyrtare, me Konkluzionin nr. 09-18/2, ka iniciuar procedurë kundërvajtëse kundër SHMPRM-së për faktin se si shoqatë ndërmarrjesh merrte vendime të ndaluara, të cilat caktonin në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë çmimet e shitjes së shërbimeve për pacientët privatë dhe shërbimet private, qëllimi apo pasojë e të cilave është parandalimi, kufizimi ose prishja e konkurrencës, që përbën një shkelje të mundshme të vazhdueshme nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) të LMK-së, dhe në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të të njëjtit ligj e ka detyruar që brenda 8 ditëve të dorëzojë në KVK, të dhënat dhe dokumentet e mëposhtme: Të gjithë Listën e çmimeve që SHMPRM i ka miratuar nga themelimi deri në ditën e marrjes së këtij konkluzioni, datën e miratimit të tyre, vendimet dhe aktet tjera në bazë të të cilave janë miratuar listat e çmimeve; Shpjegimi i mënyrës në të cilat lista e çmimeve shpërndahet/janë vënë në dispozicion të objekteve shëndetësore private dhe Pasqyrën e të ardhurave për vitin 2014.

SHMPRM me shkresën nr. 09-18/3 të datës 17.09.2015 ka dorëzuar përgjigje në Konkluzionin nr. 09-18/2 për fillimin e procedurës kundërvajtëse përmes të autorizuarit Grozdan Sutinov, avokat nga Velesi dhe bashkangjitur dorëzoi listën e çmimeve për shërbime ndaj pacientëve privatë dhe shërbime private (që lista e çmimeve fillon me: Certifikatë mjekësore për punë..... 1300.000 den.) dhe Bilancin e gjendjes së SHMPRM-së për vitin 2014. Me shkresën e përmendur, SHMPRM nuk ka dorëzuar Listën e çmimeve për shërbime për pacientë privatë (që lista e çmimeve fillon me: certifikatë mjekësore për punë ..... 1500,oo den.), dhe i cili u miratua gjithashtu nga SHMPRM-ja, dhe për të cilin Listë të çmimeve KVK është në dijeni se ekziston në bazë të takimit që punonjësit e shërbimit profesional të KMK-së e kanë mbajtur më 18.03.2015 në ambientet e PZU Dr. Mano-Dr. Puzderliski dhe PZU Dr. Sonja Janakievaska me seli në Poliklinikën Idadija Shkup ( Rr.Teodosij Gologanov pn) për të cilin janë përpiluar procesverbalet përkatëse, ku personat zyrtarët siguruan edhe një kopje të Çmimeve për shërbime për pacientë privatë që ishte e ekspozuar në korridorin e Poliklinikës Idadia (që lista e çmimeve fillon me: certifikatë mjekësore për punë ..... 1500,oo den.), e miratuar nga SHMPRM. Në shkresën nr. 09-18/3 të datës 17.09.2015 në faqen 3 thuhet se SHMPRM ka krijuar një listë çmimesh qysh në vitin 2008-i votuar nga Bordi Drejtues i shoqatës dhe se këto janë çmime për shërbime të faturuara privatisht për pacientët që nuk janë të regjistruar ose për ata që nuk kanë sigurim shëndetësor. SHMPRM dhe në shkresën nr. 07-251/4 të datës 25.11.2014, SHMPRM e dorëzuar në KMK në paragrafin e fundit thotë se SHMPRM-së ka krijuar një listë çmimesh qysh në vitin 2008 - votuar nga Bordi Drejtues i shoqatës dhe se këto janë çmime për shërbime të faturuara privatisht për pacientët që nuk janë të regjistruar ose për ata që nuk kanë sigurim shëndetësor.

Duke pasur parasysh se SHMPRM me përgjigjen nr. 09-18/3 të datës 17.09.2015 në KVK nuk ka dorëzuar Listën e çmimeve për shërbime për pacientë privatë ( që lista çmimeve fillon me: Certifikatë mjekësore për punë ..... 1500.00 den .), dhe i cili u miratua edhe nga SHMPRM-ja si dhe SHMPRM –së në shkresën nr. 09-18/3 të datës 17.09.2015 dhe në shkresën nr. 07-251/4 të datës 25.11.2014, SHMPRM e dorëzuar në KMK thuhet se SHMPRM-së ka krijuar një listë çmimesh tashmë në vitin 2008

- i votuar nga Bordi Drejtues i shoqatës dhe se këto janë çmime për shërbime të faturuara privatisht për pacientët që nuk janë të regjistruar ose për ata që nuk kanë sigurim shëndetësor, dhe i njëjti nuk e dorëzoi, KVK me konkluzionin nr. 09-33/1 të datës 08.10.2015, ka iniciuar procedurë kundërvajtëse kundër SHMPPRM-së për faktin se me rastin e veprimit sipas Konkluzionit për fillimin e procedurës për kundërvajtje nr. 09-18/2 datë 27.07.2015 dhe për sa i përket dhënies së të dhënave në përputhje me nenin 40 të LMK-së, me shkresën nr. 09-18/3, datë 17.09.2015 ka dorëzuar të dhëna jo të plota, gjegjësisht të dhëna që mund të @ojnë në lajthitje KVK-në, që përbën shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 2) të LMK-së.

SHMPPRM me shkresën nr.09-33/2 të datës 21.10.2015 , deri te KVK-ja ka dorëzuar përgjigje në Konkluzion për fillimin e procedurës kundërvajtëse nr.09-33/1 datë 10.08.2015, në të cilën, ndër të tjera, përsëri në faqen 3 thuhet se SHMPPRM-ja ka krijuar një listë çmimesh qysh në vitin 2008 - votuar nga Bordi Drejtues i shoqatës dhe se këto janë çmime për shërbime të faturuara privatisht për pacientët që nuk janë të regjistruar ose për ata që nuk kanë sigurim shëndetësor, por edhe për ata që kanë sigurim dhe nuk mbulohen si shërbime që mbulohen si kapitull me Fondin për sigurim shëndetësor të Maqedonisë. Gjithashtu, në shkresën thuhet se çmimi i shërbimeve për pacientët privatë, të cilin personat zyrtarët e KMK-së e kanë marrë nga korridori i Poliklinikës Idadija, mund të jetë përgatitur nga vetë ISHP-ja dhe se personi i autorizuar i asaj ISHP-së ka kërkuar nga SHMPPRM –ja të vendosë një vulë dhe nënshkrim mbi të. E me këtë shkresë çmimi i vitit 2008 nuk është dorëzuar më në KVK.

KVK me datë 28.10.2015 ka filluar procedurën për kundërvajtje me Konkluzionin nr.09-34/2 të datës 03.11.2014 pas kërkesës për iniciimin e procedurës kundërvajtëse nga Sekretari i Përgjithshëm i KMK-së kundër SHMPPRM-së sepse me shkresën nr. 07-251/4 të datës 25.11.2014 nuk ka vepruar me Konkluzionin nr. 07.251/1 të datës 06.10.2014 për dorëzimin e të dhënave brenda afatit të caktuar, dhe në kuptim të nenit 48 të LMK-së, që përbën shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 1) të LMMK-së dhe procedura për kundërvajtje e iniciuar sipas detyrës zyrtare me Konkluzionin nr. 09 – 33/1 nga 08.10.2015 kundër SHMPPRM-së, për faktin se me rastin e veprimit sipas Konkluzionit për fillimin e procedurës për kundërvajtje nr. 09-18/2 datë 27.07.2015 dhe për sa i përket dhënies së të dhënave në përputhje me nenin 40 të LMK-së me shkresën nr. 09-18/3 datë 17.09.2015 ka paraqitur të dhëna jo të plota, gjegjësisht të dhëna që mund të çojnë në lajthitje KVK-në, që përbën shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 2) të LMK-së, me Konkluzionin nr. 09-34/1 i **bashkoi në një procedurë të vetme.**

Me shkresën nr. 09-23/1 të datës 16.03.2016, KVK i ka dorëzuar SHMPPRM-së Njoftim Paraparak për gjendjen e vërtetuar faktike.

SHMPPRM me shkresën nr. 09-23/2, të datës 04.06.2016, u prononcua pas njoftimit paraparak të gjendjes faktike të vërtetuar.

Me shkresën nr. 09-23/3 të datës 05.04.2016, KVK i ka dorëzuar SHMPPRM-së Njoftimin Përfundimtar për gjendjen e vërtetuar faktike, për të cilin SHMPPRM nuk u prononcua.

Me datë 15.06.2016, KVK miratoi aktvendimin nr.09-23/4, me të cilin konstatoi se:

1. Shoqata e mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, rr. Fronti Popullor nr. 21 Shkup, me NVAS 5149541 i përfaqësuar nga i autorizuari Grozdanço Sutinov, avokat nga Velesi, si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës (“Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë” nr. 145/10, 136/11 dhe 41/14), nuk ka vepruar sipas konkluzionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Komisionit të Mbrojtjes së Konkurrencës nr. 07-251/1 datë 06.10.2014, për dorëzimin e të dhënave brenda afatit të caktuar, dhe në kuptim të nenit 48 dhe nenit 49, në mënyrë që nuk ka dorëzuar të dhënat e kërkuara me konkluzionin në fjalë brenda afatit të caktuar prej tetë ditësh, afat i cili ka përfunduar më 16.10.2014, si dita në të cilën Shoqata e mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë ishte e detyruar të dorëzojë të dhënat e kërkuara, ku me këtë ka

bërë shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës, ku kryesit të shkeljes, Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, i shqiptohet sanksion - gjobë në shumë prej 52.300,00 denarë, që paraqet 0,5% nga vlera e të hyrave të përgjithshme vjetore të Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, të realizuar në vitin 2015, si viti i fundit afarist për të cilin është përgatitur llogaria vjetore.

2. Shoqata e mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, rr. Fronti Popullor nr. 21 Shkup, me NVAS 5149541 i përfaqësuar nga i autorizuari Grozdanço Sutinov, avokat nga Velesi, si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 145/10, 136/11 dhe 41/14), gjatë veprimit sipas Konkluzionit për fillimin e procedurës kundërvajtëse të Komisionit Vendimmarrës për kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës nr. 09-18/2, datë 27.07.2015, i cili ka kërkuar edhe dorëzimin e të dhënave në kuptim të nenit 40 të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës, me shkresën nr. 09-18/3, datë 17.09.2015, ka paraqitur të dhëna jo të plota, gjegjësisht të dhëna që mund të çojnë në lajthitje Komisionin Vendimmarrës për kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, në atë mënyrë që nuk ka dorëzuar Listën e çmimeve për shërbime për pacientë privatë (çmimi i cili fillon me: certifikatën e mjekut për punë ..... 1500,00 den.), si dhe nuk ka dorëzuar Listën e çmimeve të vitit 2008, me ç' rast ka kryer shkelje nga neni 61 paragrafi (1) pika 2) të Ligjit për mbrojtjen e konkurrencës, për të cilën kryesi i kundërvajtjes, Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë i shqiptohet sanksion - gjobë në shumën prej 52.300,00 denarë, që paraqet 0,5 % nga vlera e të hyrave të përgjithshme vjetore të Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, të realizuara në vitin 2015 si viti i fundit afarist për të cilin është përpiluar llogaria vjetore.

Me shkresën tonë nr. 09-23/5 të datës 21.07.2016, SHMPRM ka dorëzuar njoftim për një padi të parashtruar.

KVK në afatin e përcaktuar dorëzoi përgjigje ndaj padisë nr ynë. 09-23/7 të datës 06.09.2016.

Gjykata Administrative më 23.05.2019, me aktgjykimin UPRK nr. 3/206, ka pranuar padinë e SHMPRM-së, ndërsa aktvendimin e KVK-së, Aktvendimin nr. 09-23/4 të datës 15.06.2016 e anuloi.

I pakënaqur me aktgjykim, KVK me shkresë nr. 09-23/2 të datës 19.06.2019, tek Avokatura e Shtetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut dorëzoi ankesë pas aktgjykimit në fjalë.

Me shkresën tonë nr. 09-23/3 të datës 04.11.2019, Avokatura e Shtetit e Republikës së Maqedonisë së Veriut ka dorëzuar përgjigje ndaj ankesës.

Me shkresën tonë nr.09-11/1 të datës 31.01.2020, Avokatura e Shtetit e Republikës së Maqedonisë së Veriut dorëzoi Aktvendimin e Gjykatës së Lartë Administrative UPRZH nr.562/2019 të datës 19.12.2019, me të cilin aktvendim, Gjykata e Lartë Administrative refuzon ankesën e KVK-së dhe konfirmon aktgjykimin e Gjykatës Administrative Uprk nr. 3/2016, datë 23.05.2019.

**Duke vepruar sipas udhëzimeve të Gjykatës së Lartë Administrative dhe Gjykatës Administrative, KVK në procedurën e përsëritur në bazë të të dhënave të marra gjatë procedurës, e cila është e rëndësishme për vendimmarrje të drejtë në procedurën e kundërvajtjes, ka konstatuar gjendjen faktike si në vijim:**

1. Sekretari i përgjithshëm i KMK-së, në përputhje me kompetencat ligjore, dhe me qëllim të marrjes së të dhënave me qëllim të hulumtimit dhe përcaktimit të kushteve dhe mënyrës së formimit të çmimeve nga mjekët privatë në Republikën e Maqedonisë, me konkluzion nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014 ka obliguar SHMPRM-në që në afat prej tetë ditësh të dorëzojë në KMK këto dokumente dhe të dhëna:

- Të gjitha listat e çmimeve që SHMPPRM ka miratuar/ishin në fuqi nga viti 2010 deri në datën e marrjes së këtij konkluzioni dhe
- Shpjegimi i bazës juridike për mbajtjen e listave të çmimeve.

Konkluzioni i kërkesës se te dhënave nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014, është dorëzuar në SHMPPRM-në me datë 08.10.2014, siç shihet nga kopja e fletës kthyesë për dorëzimin e kryer të bashkangjitur në Kërkesën për fillimin e procedurës për kundërvajtje. Prandaj, SHMPPRM-ja të dhënat e kërkuara me konkluzionin e theksuar ka qenë e detyruar t'i dorëzojë brenda afatit të caktuar prej tetë ditësh, i cili ka skaduar më 16.10.2014.

Me shkresën nr. 07-251/2 të datës 22.10.2014, SHMPPRM-ja në vend të dorëzimit të të dhënave të kërkuara, ka dorëzuar njoftim ku thuhet se KMK-ja nuk ka kompetencë ligjore dhe faktike që të kërkojë dhe mbledh njoftime nga SHMPPRM-ja, sepse SHMPPRM është shoqatë e qytetarëve, dhe jo ndërmarrje apo shoqatë ndërmarrjesh. Mandej, në Njoftim thuhet se SHMPPRM, sipas Statutit dhe regjistrimit në Regjistrin Qendror, përfaqëson dhe është shoqatë e qytetarëve të Republikës së Maqedonisë të cilët me profesion janë mjekë. Në njoftim gjithashtu thuhet se e drejta diskrecionale e shoqatës është nëse do të përgjigjet apo jo, me ç 'rast shoqata vendosi t'i referohet jo kompetencës reale të KMK-së dhe të shfrytëzojë të drejtën e dhënë ligjërisht për të mos iu përgjigjur organit jo kompetent.

KVK i shqyrtoi pretendimet e SHMPPRM-së në lidhje me faktin se SHMPPRM, sipas Statutit dhe regjistrimit në Regjistrin Qendror, përfaqëson dhe është shoqatë e qytetarëve të Republikës së Maqedonisë të cilët me profesion janë mjekë dhe se është e drejtë diskrecionale e shoqatës nëse do të japë një përgjigje apo jo, me ç 'rast shoqata vendosi t'i referohet jokompetencës reale të KMK-së dhe të shfrytëzojë të drejtën diskrecionale që jep ligji për të mos iu përgjigjur organit jo kompetent dhe në lidhje me to përcaktoi si vijon.

Sipas dispozitave të nenit 250 dhe nenit 251 paragrafit 1 të Ligjit për mbrojtjen shëndetësore ("Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 43/2012 nr 145/2012 nr. 87/2013 nr. 164/2013 nr. 39/2014 nr. 43/2014 nr. 132/2014 nr. 188/2014 nr. 10/ 2015, nr.61/2015, nr. 154/2015, nr. 192/2015, nr. 17/2016 dhe nr. 37/2016) me qëllim të mbrojtjes dhe avancimit të profesionalizimit dhe detyrave dhe të drejtave etike, për përmirësimin e cilësisë së mbrojtjes shëndetësore, mbrojtjen e interesave të profesionit të tyre, monitorimin e qëndrimit të punonjësve shëndetësorë ndaj shoqërisë dhe qytetarëve, mjekëve të mjekësisë, mjekëve të stomatologjisë dhe farmacistët e diplomuar **bashkohen në Odën e Mjekëve, Stomatologëve, gjegjësisht Odën e Farmacistëve të Maqedonisë. Odat kanë status të personit juridik dhe janë të regjistruara** në Regjistrin Qendror të Republikës së Maqedonisë.

Në përputhje të nenit 3, paragrafi (2), alineja 1, i KMK-së, i njëjti zbatohet për:

- ndërmarrjet, shoqatat e ndërmarrjeve, ndërmarrjet e lidhura, administratën shtetërore

Sipas nenit 5 paragrafi (1) paragrafi 1 i LMK-së - "**ndërmarrje**" është çdo lloj ndërmarrje afariste, pavarësisht se si organizohet dhe nga kush drejtohet (shoqëri tregtare, tregtar individual, kooperativë, shoqatë e ndërmarrjeve, etj.), profesione të lira (avokat, mjekë, arkitektë, kontabilistë, noterë etj.), ndërmarrje publike të themeluara për kryerjen e veprimtarive me interes publik, si dhe çdo person tjetër juridik ose fizik, institucion dhe person tjetër juridik e fizik që ka kompetenca publike ose organ i administratës shtetërore që merret me ushtrimin e një veprimtarie ekonomike, pavarësisht nëse konsiderohen tregtarë ose jo;

Prandaj, në nenin 5 paragrafi (1) alineja 1 e LMK-së, konstatohet qartë se ushtrimi i profesionit të lirë - mjekë nën përkufizimin ligjor të "ndërmarrjes", nga ku del qartë se LMK zbatohet edhe për mjekët, si profesion i lirë. Ofrimi i shërbimeve mjekësore/shëndetësore përbën kryerjen e një veprimtarie ekonomike dhe mjekët përfaqësojnë ndërmarrjet në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 të LMK-së.

- Në përputhje të nenit 5 paragrafi (1) alineja 2 e LMK-së, "**shoqata e ndërmarrjeve**" është një shoqatë e dy ose më shumë ndërmarrjeve që nuk kryejnë drejtpërdrejt veprimtari ekonomike, por kanë ose mund të kenë ndikim në sjelljen e ndërmarrjeve në treg, pavarësisht nga forma e shoqërimit;

Meqenëse mjekët, anëtarë të Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë janë ndërmarrje në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 të LMK-së, rrjedhimisht Shoqata e mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë paraqet shoqatë të ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 2 të LMK-së, pavarësisht nga forma e shoqërimit. Përveç kësaj se LMK zbatohet edhe për Shoqatat e Ndërmarrjeve, të cilat formalisht janë të regjistruara si shoqata të qytetarëve, dhe sipas LMK-së përfaqësojnë shoqatat e ndërmarrjeve dhe aktgjykimin e Gjykatës Administrative U-5. Nr. 907/2010, të datës 03.05.2012, në të cilin gjykata, duke vendosur mbi padinë e AMD „Ohrid,, Ohër, në të cilën është shprehur qëndrimi se LMK nuk zbatohet për Shoqëritë e ndërmarrjeve të cilat formalisht janë të regjistruara si shoqata të qytetarëve, të njëjtin nuk e pranuan duke konfirmuar aktvendimet e Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës. Gjithashtu, Gjykata e Lartë Administrative, duke vendosur mbi ankesën e AMD „Ohrid,, Ohër, nuk e ka pranuar këtë qëndrim të paditësit, duke vërtetuar aktgjykimin e Gjykatës Administrative (prova është bashkangjitur: Aktgjykimi U-5. Nr. 907/2010, të datës 03.05.2012 të Gjykatës Administrative të Republikës së Maqedonisë dhe Aktgjykimi UŽ nr.1047/2012 i datës 18.10.2012 i Gjykatës së Lartë Administrative.

Përveç kësaj, SHMPRM është shoqatë e mjekëve privatë, në të cilën anëtarësohen mjekë privatë të punësuar në institucionet shëndetësore private si subjekte juridike – që kryejnë veprimtari shëndetësore. Institucionet private të mbrojtjes shëndetësore, gjatë ofrimit të shërbime që paguajnë pacientët privatë, gjegjësisht gjatë ofrimit të shërbimeve private, duhet të jenë të lirë dhe të pavarur nga njëri-tjetri të formojnë çmimet e tyre për shërbimet e ofruara. SHMPRM nuk ka autorizim ligjor të miratojë ndonjë listë çmimesh, dhe me mbajtjen e mundshme të listave të çmimeve në të cilat përcakton çmimet për shërbimet private të ofruara nga institucionet shëndetësore private, dhe cilat lista çmimesh KVK kërkon nga SHMPRM-ja, SHMPRM ndikon në sjelljen e ndërmarrjeve, në rastin konkret, në institucioneve private shëndetësore, në treg, gjegjësisht dikton çmimet që institucionet private të mbrojtjes shëndetësore i paguajnë për shërbimet private që u ofrojnë pacientëve të tyre. Prandaj, mbledhja e të dhënave për listat e çmimeve të miratuara ka qenë e nevojshme që KVK-ja të konstatoj ekzistimin e shkeljes së nenit **59 paragrafi (1) pika 1) të LMK-së.**

SHMPRM nuk ka dorëzuar Listën e çmimeve të kërkuara që SHMPRM-ja i ka miratuar/kanë qenë në fuqi nga viti 2010 deri në ditën e pranimit të konkluzionit nr. 07-251/1, të datës 06.10.2014, as nuk ka dhënë shpjegim për bazën ligjore për mbajtjen e listave të çmimeve, të dhëna që është detyruar t'i dorëzojë brenda tetë ditëve, afat i përcaktuar në Konkluzionin nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014.

Bazuar më sipër, KVK-ja konstatoi se SHMPRM-ja nuk ka vepruar sipas konkluzionit të Sekretarit të Përgjithshëm të KMK-së nr. 07-251/1, të datës 06.10.2014 për dorëzimin e të dhënave brenda afatit të caktuar, dhe në kuptim të nenit 48 dhe nenit 49, në mënyrë që nuk i ka dorëzuar të dhënat e kërkuara me konkluzionin e cekur brenda afatit të caktuar prej tetë ditësh, i cili afat ka skaduar më 19.16.2014, si ditë deri në të cilën SHMPRM –ja është detyruar të dorëzojë të dhënat e kërkuara, me çka ka bërë **shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 1) të LMK-së.**

Në përputhje të nenit 61 paragrafi (1) të LMK-së, KVK, ndërmarrjes gjegjësisht shoqatës së ndërmarrjeve, me vendim do t'i shqiptojë gjobë në shumën deri në 1% të vlerës së totalit të të ardhurave vjetore, të realizuara në vitin e fundit afarist, e shprehur në shumën absolute dhe nominale për të cilën ndërmarrja ose shoqata e ndërmarrjeve ka hartuar një llogari vjetore nëse:

1) nuk vepron sipas konkluzionit të Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës apo Komisionit Vendimmarrës për kundërvajtje për dorëzimin e të dhënave brenda afatit të caktuar dhe në kuptim të nenit 40, nenit 48 dhe nenit 49 të LMK-së.

Në përcaktimin e shumës së gjobës, në përputhje me nenin 64 të LMK-së, KVK i merr parasysh peshën e kundërvajtjes, kohëzgjatjen e kundërvajtjes dhe shkallën e prishjes së konkurrencës dhe pasojat e shkaktuara nga kundërvajtja.

Në përcaktimin e shumës së gjobës, KVK-ja nis nga totali i të hyrave të realizuara të SHMPRM-së për vitin 2015 si viti i fundit afarist, për të cilin SHMPRM ka përpiluar llogari vjetore.

Të hyrat totale të realizuara të SHMPRM-së në vitin 2015, si viti i fundit afarist për të cilin SHMPRM ka përpiluar llogari vjetore, është 10.465.785,00 denarë.

**Pra, KVK për shkeljen e kryer nga neni 61 paragrafi (1) pika 1) të LMK-së, duke mos vepruar sipas konkluzionit të Sekretarit të Përgjithshëm të KKM-së nr. 07-251/1 të datës 06.10.2014 për dorëzimin e të dhënave brenda afatit të caktuar, dhe në kuptim të nenit 48 dhe nenit 49, në atë mënyrë që SHMPRM nuk i ka dorëzuar të dhënat e kërkuara me konkluzionin e cekur brenda afatit të caktuar i cila ka skaduar më 19.16.2014 si dita në të cilën SHMPRM ka qenë e detyruar të dorëzojë të dhënat e kërkuara, KVK cakton gjobën e shqiptuar ndaj SHMPRM-së në shumë prej 30.081 denarë, që paraqet 0,5% nga të hyrat e SHMPRM-së të realizuara në vitin 2019 si viti i fundit afarist për të cilin SHMPRM ka përpiluar llogari vjetore.**

2. KVK ka konstatuar se SHMPRM-ja me shkresën nr.09-18/3 të datës 17.09.2015 ka dorëzuar përgjigje në Konkluzionin e KVK-së nr.09-18/2 të datës 27.07.2015 për fillimin e procedurës kundërvajtëse kundër SHMPRM-së dhe ka bashkangjitur Listën çmimeve për shërbime ndaj pacientëve privatë dhe shërbimeve private (që fillon me: Certifikatë mjekësore për punë..... 1300,00 den.) dhe Bilanci i suksesit të SHMPRM-së për vitin 2014. Me shkresën e përmendur SHMPRM-ja nuk ka dorëzuar Listën e çmimeve për shërbime për pacientë privatë (e cila listë çmimesh fillon me: certifikatë mjekësore për punë ..... 1500,00 den.), dhe e cila u miratua gjithashtu nga SHMPRM, dhe për të cilin Listë të çmimeve, KVK-ja ka njohuri se ekziston në bazë të takimit që punonjësit e shërbimit profesional të KMK-së e kanë mbajtur më 18.03.2015 në ambientet e ISHP Dr.Mano-Dr.Puzderliski dhe ISHP Dr.Sonja Janakievaska me seli në Poliklinika Idadija Shkup (Rr. Teodosij Gologanov pn) për të cilën janë përpiluar procesverbale përkatëse, ku personat zyrtarë kanë marrë edhe një kopje të Listës së çmimeve për shërbime për pacientë privatë që ishte e ekspozuar në korridorin e Poliklinikës Idadija (që lista e çmimeve fillon me: certifikatë mjekësore për punë ..... 1500,00 den.), e miratuar nga SHMPRM-ja. Në shkresën nr.09-18/3 të datës 17.09.2015 në faqen 3 thuhet se SHMPRM ka krijuar një listë çmimesh qysh në vitin 2008-i votuar nga Bordi Drejtues i shoqatës dhe se këto janë çmime për shërbime të faturuara privatisht për pacientët që nuk janë të regjistruar ose për ata që nuk kanë sigurim shëndetësor. SHMPRM dhe në shkresën nr. 07-251/4 të datës 25.11.2014, SHMPRM i dorëzuar në KMK në paragrafin e fundit thotë se SHMPRM-ja ka krijuar një listë çmimesh qysh në vitin 2008 – i votuar nga Bordi Drejtues i Shoqatës dhe se këto janë çmime për shërbimet e faturuara privatisht për pacientët të cilët nuk janë të regjistruar ose për ata që nuk kanë sigurim shëndetësor.

KVK po ashtu ka konstatuar se SHMPRM me shkresën nr.09-33/2 të datës 21.10.2015 i ka dorëzuar KVK-së përgjigje në Konkluzionin për fillimin e procedurës kundërvajtëse nr.09-33/1 të datës 08.10.2015, në të cilën, ndër të tjera, përsëri në faqen 3 thuhet se SHMPRM ka krijuar një listë çmimesh që në vitin 2008 - i votuar nga Bordi Drejtues i Shoqatës dhe se këto janë çmime për shërbimet e faturuara privatisht për pacientët që nuk janë të regjistruar ose për ata që nuk kanë sigurim shëndetësor, por edhe për ata që kanë sigurim dhe nuk përfshihen si shërbime që mbulohen si kapitull në Fondin e Sigurimeve Shëndetësore të Maqedonisë. Po ashtu, në shkresë thuhet se çmimi për shërbimet për pacientë privatë, që personat zyrtarët të KMK-së e kanë marrë nga korridori i Poliklinikës Idadija, është e mundur që ajo të jetë e përgatitur nga vetë ISHP-ja dhe se personi i autorizuar i asaj ISHP ka kërkuar nga SHMPRM-ja që të vendosë vulë dhe nënshkrim. E me këtë shkresë çmimi i vitit 2008, sërish nuk është dorëzuar në KVK.



SHMPRM në shkresën nr.09-22/2 të datës 28.03.2016 i dorëzuar në KVK, thekson se Lista e çmimit të krijuar nga viti 2008 me shtembil dhe vulë nuk mund ta dorëzojnë si lëndë arkivore sepse kanë kaluar tetë vjet dhe shoqata nuk mund ta gjejë në arkivin e saj dhe sipas dispozitave pozitive, SHMPRM nuk ka detyrim ta mbajë pas skadimit të tre viteve. SHMPRM nuk ka ofruar prova për pretendime të tilla.

Në bazë të lartpërmendurës, KVK konstatoi se SHMPRM, gjatë veprimit sipas Konkluzionit për fillimin e procedurës së kundërvajtjes të KVK-së nr. 09-18/2, të datës 27.07.2015, për dorëzimin e të dhënave në kuptim të nenit 40 të LMK-së, me shkresën nr. 09-18/3, të datës 17.09.2015 ka dorëzuar të dhëna jo të plota, gjegjësisht të dhëna që mund të çojnë në lajthitje KVK-në, në mënyrë që nuk ka dorëzuar Çmimet e shërbimeve për pacientë privatë (që çmimi i cilit fillon me: certifikatë mjekësore për punë.. .. 1500.000 den.), dhe gjithashtu nuk e ka dorëzuar Listën e çmimit të vitit 2008, me çka ka bërë **shkelje të nenit 61 paragrafi (1) pika 2) të LMK-së**

**Përkatësisht, duke mos ofruar listën e çmimeve nga viti 2008 dhe duke mos dhënë informacion nëse ai ka qenë në fuqi nga viti 2010 e tutje, SHMPRM e ka mashtruar KVK-në lidhur me kohëzgjatjen dhe peshën e shkeljes nga neni 59 paragrafi (1) pika 1), dhe në lidhje me neni 7 paragrafi (1) pika 1) të LMK-së, ekzistenca e të cilit ,KVK e konstatoi me vendimin nr.09-22/9, të datës 31.08.2016. Kohëzgjatja dhe peshja e shkeljes, sipas nenit 64 të LMK-së, janë elementët më të rëndësishëm që merren parasysh gjatë përcaktimit të gjobës.**

Në përputhje të nenit 61 paragrafi (1) të LMK-së, KVK, ndërmarrjes, përkatësisht shoqatës së ndërmarrjeve, me vendim do t'i shqiptojë gjobë në shumën deri në 1% të vlerës së totalit të të ardhurave vjetore të realizuara në vitin e fundit afarist, të shprehur në shumë absolute dhe nominale për të cilën ndërmarrja ose shoqata e ndërmarrjeve ka hartuar një llogari vjetore nëse:

2) dorëzon të dhëna të pasakta, të paplota ose që mund të mashtrojnë Komisionin për Mbrojtjen e Konkurrencës ose Komisionin Vendimmarrës për Kundërvajtje, në kuptim të nenit 40, nenit 48 dhe nenit 49 të LMK;

Në përcaktimin e shumës së gjobës, në përputhje me nenin 64 të LMK-së, KVK merr parasysh peshën e kundërvajtjes, kohëzgjatjen e kundërvajtjes dhe shkallën e prishjes së konkurrencës dhe pasojat e shkaktuara nga kundërvajtja.

Në përcaktimin e shumës së gjobës, KVK nis nga totali i të hyrave të realizuara të SHMPRM-së për vitin 2015 si viti i fundit afarist, për të cilin SHMPRM-ja ka përpiluar llogari vjetore.

Të hyrat totale të realizuara të SHMPRM-së në vitin 2015, si viti i fundit afarist për të cilin SHMPRM ka përpiluar llogari vjetore, është 10.465.785,00 denarë.

**Për kundërvajtjen e kryer nga neni 61 paragrafi (1) pika 2) të LMK-së, dorëzimi i të dhënave jo të plota, gjegjësisht të dhënat që mund të mashtrojnë KVK-në, në atë mënyrë që SHMPRM-ja nuk ka dorëzuar Listën e çmimeve të shërbimeve për pacientët privatë (çmimi i të cilit fillon me : certifikatë mjekësore për punë ..... 1500.000 den.) dhe listën e çmimeve të vitit 2008 , gjatë veprimit sipas Konkluzionit të KVK-së nr. 09-18/2 të datës 27.07.2015 për dorëzimin e të dhënave, **KVK cakton gjobë ndaj SHMPRM-së në shumë prej 30.081 denarë., që paraqet 0,5% nga të hyrat e SHMPRM-së të realizuara në vitin 2019** si viti i fundit afarist për të cilin SHMPRM ka përpiluar llogari vjetore.**

Duke vepruar në përputhje me nenin 26 të Ligjit për kundërvajtje ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 62/06 dhe nr. 51/11), KVK, **Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, rr. Fronti Popullor nr. 21 Shkup, me NVAS 5149541 i përfaqësuar nga i autorizuari Grozdanco Sutinov, avokat nga Velesi, i shqipton sanksion të vetëm në shumë prej 60.162 denarë, që paraqet 1% nga vlera e të hyrave të përgjithshme vjetore të Shoqatës së mjekëve privatë të Republikës së Maqedonisë, të realizuar në vitin 2019** si viti i fundit afarist për të cilin është përpiluar llogari vjetore.

**Në bazë të asaj që u tha më lartë u vendos si në dispozitiv të këtij aktvendimi.**

**Udhëzim Juridik:** Kundër këtij aktvendimi mund të ngrihet padi për inicimin e kontestit administrativ pranë gjykatës kompetente në afat prej tetë (8) ditësh nga dita e pranimit të këtij aktvendimi. Padia vonon ekzekutimin e aktvendimit.

**KOMISIONI PËR MBROJTJEN E KONKURENCËS**

**KOMISIONI Vendimmarrës PËR KUNDËRVAJTJE**

**KRYETAR**

**Димитрија Вревезоски**