



Република Северна Македонија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

**СТРАТЕШКИ ПЛАН НА
КОМИСИЈАТА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
ЗА ПЕРИОДОТ 2023-2025ГОДИНА**

Скопје,

Стратешки план за 2023-2025	КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
1. Опис	
<i>1.1 Мисија</i>	Комисијата за заштита на конкуренцијата е одговорна за спроведување на Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за контрола на државната помош. Основните надлежности на Комисијата се да ја контролира примената на одредбите и прописите донесени врз основа на ЗЗК и ЗДП, да ги следи состојбите на пазарот до степен потребен за развој на слободна и ефикасна конкуренција, да води постапки и да донесува одлуки согласно одредбите од ЗЗК и ЗДП.
<i>1.2 Резиме на задачите, обврските и надлежностите</i>	- Оценка на договорите помеѓу претпријатијата, спречување и отстранување на злоупотреба на доминантната позиција на претпријатијата и контрола на концентрациите на претпријатијата - Утврдува правила и мерки за заштита на конкуренцијата, мерки за отстранување на спречувањето, ограничувањето или нарушувањето на конкуренцијата. - дава мислења по предлози на закони и други акти со кои се уредуваат прашања што се однесуваат на економската активност, а кои можат да имаат влијание на конкуренцијата на пазарот и во посмена форма го доставува до надлежниот орган. - Дава стручни мислења за прашања од областа на конкурентската политика и заштита конкуренцијата на пазарот. - Соработува со други државни органи и тела за прашања кои се во врска со заштитата на конкуренцијата - Комисијата и регулаторните тела се должни да разменуваат податоци информации што им се потребни за вршење на своите надлежности.
<i>1.3 Резиме на специфичноста во однос на другите органи на државната управа</i>	Комисијата е самостоен државен орган со својство на правно лице, независна во своето работење и во донесувањето на одлуките во рамките на надлежностите определени со Законот за заштита на конкуренцијата (“Сл. весник на РМ” бр. 145/10; 136/11,41/14,53/16 и 81/18). Комисијата за својата работа одговара пред Собранието на Република Северна Македонија и еднаш годишно поднесува извештај за својата работа. Составена е од 5 члена професионално ангажирани во работата на Комисијата и истите ги именува и разрешува Собранието на РСМ. Стручните, нормативно-правните, управните, управно-надзорните, материјално-финансиските, сметководствените, информатичките и другите работи на Комисијата за заштита на конкуренцијата и Комисијата за одлучување по прекршок ги извршува Стручна служба, со која раководи Генерален секретар кој го именува претседателот на Комисијата за заштита на конкуренцијата. Во Комисијата моментално се вработени 2 лица, а со Правилникот за

<i>систематизација на работните места предвидени се 40 административни службеници</i> <i>Работата на Комисијата за заштита на конкуренцијата е уредена со Законот за заштита на конкуренцијата и Деловникот за работа.</i>			
2. Цели и приоритети на Комисијата за заштита на конкуренцијата - Генерална цел: Јакнење на владеење на правото во делот на заштита на конкуренцијата			
Цел / приоритет	2023 Планирани активности	2024 Планирани активности	2025 Планирани активности
2.1 Јакнење на капацитетот на Комисијата за заштита на конкуренцијата	- доекипирање на Комисијата со нови вработувања - активно промовирање на конкурентско право и политика	- доекипирање на Комисијата со нови вработувања - развивање на капацитетите за остварување на надлежностите на Комисијата	- доекипирање на Комисијата со нови вработувања - развивање на капацитетите за остварување на надлежностите на Комисијата
2.2 Јакнење на институционалната соработка и договарање на конкретни политики и стратегии како и подобрување на законодавната рамка со цел создавање ефикасен систем на заштита на конкуренцијата	- јакнење на институционалната соработка со : Собранието на РМ, Владата на РМ, Министерства, други надлежни органи, јавни претпријатија, регулаторни тела, организации на потрошувачи и асоцијацијата на стопанственици, единици на локална самоуправа - усогласување на националното законодавство од областа на конкуренцијата	континуиран проц ес	континуиран процес

	<i>и државната помош со европското</i>		
<i>2.3 Подигање на јавната свест и конкурентската култура и јакнење на транспарентноста во работата на Комисијата</i>	- медиумска публикација - семинари - работилници - јавни расправи за измени и дополнувања на конкурентското законодавство	<i>континуиран процес</i>	<i>континуиран процес</i>
<i>2.4 Реализација и натамошно јакнење на соработката со другите владини институции, регулаторни тела и меѓународни организации и конкурентски тела на други земји</i>	- соработка со нови и продолжување на воспоставената соработка со конкурентските управи на други држави и склучување на Меморандуми за меѓународно разбирање и соработка - соработка со нови и продолжување на воспоставената соработка со тела задолжени за контрола на државната помош - Одржување на регионални конференции за размена на искуства и знаења со конкурентските органи од земјите во ЈИЕ	<i>(континуирано)</i>	<i>(континуирано)</i>
<i>2.5 Едукација и студиски посети на вработените од Комисијата и стручната служба</i>	- учества на семинари, обуки, курсеви во земјата и странство - студиски посети на конкурентски управи во странство и тела задолжени	<i>Континуирано</i>	<i>Континуирано</i>

	за контрола на државната помош		
3. Програми за остварување на целите и приоритетите			
3.1 Вертикални програми			
Програма	Потпрограми и проекти кои се соржат во Програмата	Соодветна цел / приоритет	
3.1.1 Јакнење на капацитетот на Комисијата	- јакнење на капацитетот на Комисијата преку нејзино пополнување со стручен кадар	- ефикасно извршување на стручните и административните работи на Комисијата за заштита на конкуренцијата	
3.1.2 Подготовка и реализација на истражување на одредени области од економијата за нивото на развој на конкуренцијата	- анализа на областите и добиените показатели од истата - реализација на истражувања	- насочување на работата на Комисијата во зависност од анализата - споредбена анализа за развојот на конкуренцијата во разни области	
3.1.3 Подигање на свеста за значењето на конкуренцијата кај владините институции, деловниот сектор и потрошувачите и подигање на свеста кај давателите на државната помош	- осмислување на кампања за подигање на јавната свест - организирање на семинари, обуки, конференции, печатење на брошури и др.	- јакнење на свеста за негативните ефекти од нарушувањето на конкуренцијата на пазарот врз економијата и крајните потрошувачи	
3.1.4 Реализација и натамошно јакнење на меѓународна соработка со конкурентски органи и тела на други држави, меѓународни институции и организации и реализација на проекти за заштита на	- соработка со меѓународни организации што преземаат конкурентски активности; - билатерална соработка со конкурентски тела на други држави; - соработка и реализација на проекти	- размена на непосредни искуства со конкурентските тела на други држави; - реализација на конкретни активности од проекти.	

конкуренцијата и контролата на државната помош		
3.1.5 Едукација и студиски посети на членовите на Комисијата и Стручната служба	- учества во проекти (билатерални и регионални) со кои ќе се стекнуваат специфични искуства	- јакнење на капацитетот на Комисијата и Стручната служба преку едукативна надградба и стекнување искуства
3.2 Хоризонтални програми		
Програма	Потпрограми и проекти кои се содржат во Програмата	Соодветна цел / приоритет
3.2.1 Јакнење на институционалната соработка и договарање на конкретни политики и стратегии за соработка со регулаторните тела со цел создавање ефикасен систем на заштита и унапредување на конкуренцијата и контролата на државната помош	- потпишување на Меморандуми за меѓусебна соработка со регулаторните тела - континуирана размена на информации и податоци неопходни за вршење на овластувањата	- зајакнувањето на институционалната соработка особено со Агенцијата за електронски комуникации, Регулаторната Комисија за енергетика, Бирото за јавни набавки, Советот за радиодифузија, Агенција за цивилно воздухопловство во заштитата, Агенција за регулирање на железничкиот сектор и унапредувањето на конкуренцијата како и со давателите на државната помош
3.2.2 Примена на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за контрола на државната помош и подзаконските акти на овие закони со цел заштита на конкуренцијата во случаи на нејзино нарушување, спречување или ограничување	- Водење на управни и прекршочни постапки и изрекување на прекршочни санкции против правните лица кои ја нарушуваат, спречуваат или ограничуваат конкуренцијата и - Формирање на база на податоци во рамките на Комисијата за заштита на конкуренцијата и мрежно поврзување со базата на податоци во Управата за јавни приходи, Централниот регистар и други релевантни институции и државни органи	- Обезбедување на ефикасна заштита на конкуренцијата и контрола на државната помош - Ажурирање на постапката за добивање на податоци неопходни за водење на постапките пред Комисијата, како и за изготвување на потребните анализи

3.2.3 Понатамошно усогласување на националното со европското законодавство	-Транспонирање на европските регулативи, директиви, упатства и препораки во националното законодавство преку донесување и/или измена на повеќе закони и/или подзаконски акти	-Подобрување на ефикасноста на примената на националното законодавство
3.2.4 Јакнење на транспарентноста на работата на Комисијата	-објавување на конечни решенија, одлуки и пресуди и решенија на судот во Службен весник на РМ - објавување на решенија, одлуки и пресуди, како и други акти на Комисијата на нејзината веб страна -објавување на Годишниот извештај за работа на Комисијата	-Запознавање на севкупната јавност со работата на Комисијата
4. Постигнати резултати		
Програма	Резиме на очекувани / постигнати резултати	
4.1.1 Јакнење на капацитетот на Комисијата	2023 - реализирани вработувања - Донесени подзаконски акти со кои се изврши делумно усогласување на националното со законодавството на ЕУ 2024 - реализирани вработувања - усогласување на националното законодавство со европското 2025 - реализирани вработувања - усогласување на националното законодавство со европското	

4.1.2 Подготовка и реализација на истражување на одредени области од економијата за нивото на развој на конкуренцијата	2023 Спроведени се истражувања и изготвени анализи за состојбите во остварувањето на конкуренцијата на пазарот на течен нафтен гас 2024 Спроведени се истражувања и изготвени анализи за состојбите во остварувањето на конкуренцијата на пазарот на телевизиски реклами 2025 Анализа на пазарот на банкарскиот сектор
4.1.3 Подигање на свеста за значењето на конкуренцијата кај владините институции, деловниот сектор и потрошувачите и подигање на свеста кај давателите на државната помош	2023 - реализирани се обуки, семинари, работилници 2024 - реализирани се обуки, семинари, работилници 2025 - реализирани се обуки, семинари, работилници
4.1.4 Реализација и натамошно јакнење на меѓународна соработка со конкурентски органи и тела на други држави, меѓународни институции и организации и реализација на проекти за заштита на конкуренцијата и контролата на државната помош	2023 Реализирана билатерална соработка со повеќе конкурентски органи на други држави, учество на конференции, активности во рамките на ОЕЦД, ИЦН - потпишани меморандуми, 2024 Реализирана билатерална соработка со повеќе конкурентски органи на други држави, учество на конференции, активности во рамките на ОЕЦД, ИЦН 2025 Реализирана билатерална соработка со повеќе конкурентски органи на други држави, учество на конференции, активности во рамките на ОЕЦД, ИЦН
4.1.5 Едукација и студиски посети на членовите на Комисијата и Стручната служба	2023 -учество на конференции, семинари и работилници 2024 -учество на конференции, семинари и работилници

	2025 -учество на конференции, семинари и работилници
4.2.1 Јакнење на институционалната соработка и договарање на конкретни политики и стратегии за соработка со регулаторните тела со цел создавање ефикасен систем на заштита и унапредување на конкуренцијата и контрола на државната помош	2023 - Соработка во рамките на потпишаните Меморандуми за меѓусебна соработка со АЕК, РКЕ, Совет за радиодифузија и Биро за јавни набавки - Соработка со давателите на државната помош 2024 - Соработка во рамките на потпишаните Меморандуми за меѓусебна соработка со АЕК, РКЕ, Совет за радиодифузија и Биро за јавни набавки - Соработка со давателите на државната помош 2025 - Соработка во рамките на потпишаните Меморандуми за меѓусебна соработка со АЕК, РКЕ, Совет за радиодифузија и Биро за јавни набавки - Соработка со давателите на државната помош
4.2.2 Примена на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за државната помош и подзаконските акти на овие закони со цел заштита на конкуренцијата во случаи на нејзино нарушување, спречување или ограничување	2023 -донесени 25 решенија во делот на заштита на конкуренцијата и 10 решенија во делот на контролата на државната помош 2024 - Донесени се 20 решенија во делот на заштита на конкуренцијата и 7 во делот на контролата на државната помош 2025 - Донесени се 18 решенија во делот на заштита на конкуренцијата и 8 во делот на контролата на државната помош
4.2.3 Понатамошно усогласување на националното со европското законодавство	2023 - Донесени подзаконски акти со кои се изврши дополнително усогласување на националното со законодавството на ЕУ 2024 - Донесени подзаконски акти со кои се изврши дополнително усогласување на националното со законодавството на ЕУ 2025 - Донесени подзаконски акти со кои се изврши дополнително усогласување на националното со

	законодавството на ЕУ		
4.2.4 Јакнење на транспарентноста на работата на Комисијата	Редовно ажурирање на веб страницата на Комисијата и изготвување на Годишниот извештај за работа на Комисијата и објавување на одлуките на Комисијата во Службен весник на РМ		
5. Постапки за вршење консултации			
Програма	Други органи на државна управа кои биле консултирани	Други државни органи кои биле консултирани	Други органи кои биле консултирани
5.1.1 Јакнење на капацитетот на Комисијата	Влада на РМ – Генерален секретаријат, СЕП, МИОА	МИОА	Европска Комисија
5.1.2 Подготовка и реализација на истражување на одредени области од економијата за нивото на развој на конкуренцијата	Министерства во Владата на РМ,	Централен регистар СРД, РКЕ,	Асоцијации на стопанственици, деловни субјекти
5.1.3 Подигање на свеста за значењето на конкуренцијата кај владините институции, деловниот сектор и потрошувачите и подигање на свеста кај давателите на државната помош	Влада на РМ, Генерален секретаријат, СЕП, кабинетот на ЗПВРМ надлежен за економски прашања, кабинети на министри задолжени за привлекување на странски инвестиции, ДТИРЗ, АСИПРИМ	Судови, Државно правобранителство	Адвокати, деловни субјекти, Асоцијации на стопанственици и Организација на потрошувачи
5.1.4 Реализација и натамошно јакнење на меѓународна соработка со конкурентски органи и тела на други држави, меѓународни институции и организации и реализација на	Влада на РМ, СЕП, МНР, Министерство за економија		Европска Комисија (ЕК), енергетска заедница,ОЕЦД,

проекти за заштита на конкуренцијата и контролата на државната помош			
5.1.5 Едукација и студиски посети на членовите на Комисијата и Стручната служба	Влада на РМ, СЕП, Министерство за економија		ОЕЦД
5.2.1 Јакнење на институционалната соработка и договарање на конкретни политики и стратегии за соработка со регулаторните тела со цел создавање ефикасен систем на заштита и унапредување на конкуренцијата и контрола на државната помош	Влада на РМ, министерства	Централен регистар, АЕК, РКЕ, Совет за радиодифузија, Биро за јавни набавки	ЕК
5.2.2 Примена на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за државната помош и подзаконските акти на овие закони со цел заштита на конкуренцијата во случаи на нејзино нарушување, спречување или ограничување	СЕП, Секретаријат за законодавство, Министерство за економија		Адвокати, Асоцијации на стопанственици, Организација на потрошувачи, деловни субјекти
5.2.3 Понатамошно усогласување на националното со европското законодавство	СЕП, Секретаријат за законодавство, Министерство за економија		Адвокати, Асоцијации на стопанственици, Организацијана потрошувачи, деловни субјекти
5.2.4 Јакнење на транспарентноста на работата на Комисијата	Влада на РМ, СЕП	Службен весник на РМ	Твининг проект со Британското министерство за бизнис, иновации и вештини

6. Влијанија врз регулативата			
Програма	Закони	Подзаконски и други акти	Внатрешни акти и правилници
6.1.1 Примена на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за државната помош и подзаконските акти на овие закони со цел заштита на конкуренцијата во случаи на нејзино нарушување, спречување или ограничување	- да се усвојат измени и дополнувања на Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за контрола на државната помош	- да се изменат и дополнат уредбите за државна помош	- да се усвојат измени и дополнувања на акти за организација и систематизација на работните места во стручната служба
6.1.2 Понатамошно усогласување на националното со европското законодавство	да се усвојат измени и дополнувања на Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за контрола на државната помош	- да се изменат и дополнат уредбите за државна помош	- насоки
7. Влијанија врз човечките ресурси			
Програма	Резиме на недостатоците кои треба да се пополнат со пресметки за потребните финансиски средства	Резиме на вишокот вработени кои треба да се прераспределат	Резиме на потребна приоритетна обука
7.1.1 Јакнење на капацитетот на Комисијата	Со Правилникот за систематизација на работните места во стручната служба се предвидени 40 работни места. Во текот на 2020 планирани се вработувања во Комисијата		- Обука на вработените за специфичните области на кои ќе работат - Изучување на странски јазици

	согласно работните места и критериумите утврдени во Правилникот за систематизација. Исто така за 2021 предвидени се вработувања на нови лица во Комисијата согласно работните места и критериумите утврдени во Правилникот за систематизација. Во текот на 2022 планирани се вработувања во Комисијата согласно работните места и критериумите утврдени во Правилникот за систематизација. Овие вработувања се предвидени согласно НПАА (2019-2021) и согласно Акцискиот план (2019-2020) за реализација на стратегијата за иновации на РМ (2012-2020).		
7.1.2 Едукација и студиски посети на членовите на Комисијата и Стручната служба	Потребни се средства за покривање на трошоците за едукација и студиски посети на членовите на Комисијата и Стручната служба, заради јакнење на капацитетот и стручноста во извршувањето на работата на Комисијата.		Обука на вработените за специфичните области на кои ќе работат

Принципи на правична застапеност	очекувано влијание во 2020	очекувано влијание во 2021	очекувано влијание во 2022
Во текот на 2019 нема вработени лица припадници на заедниците и вкупниот број на вработени лица во Комисијата припадници на заедниците изнесува 11 лица или изразено во проценти 41 % од вкупно вработените 27 лица.			
Развивање на заедничките функции	Мерки кои се планираат во 2023	Мерки кои се планираат во 2024	Мерки кои се планираат во 2025
Развивање политики			
Стратешко планирање / подготвување на буџетот			
Извршување на буџетот			
Управување со средствата			
Управување со човечки ресурси			
Управување со информациски технологии			
Внатрешна ревизија			
8. Спроведување на планот			
Програма	Клучни одредници за спроведување на планот	Зацртани рокови на постигнување на одредниците	Индикатори на успешност на одредниците
8.1.1 Јакнење на капацитетот на Комисијата	- кадровско пополнување на стручната служба согласно Правилникот за систематизација на работните	- континуирано во текот на 2023-2025 година	- број на реализирани вработувања - колку наменски средства се одвоени во буџетските

	места		пресметки за 2023-2025
8.1.2 Подготовка и реализација на истражување на одредени области од економијата за нивото на развој на конкуренцијата	- реализирање на утврдените активности, односно изготвување на анализи во одредени сектори за остварување на конкуренцијата	Континуирано во текот на секоја година	Број на извршени анализи
8.1.3 Подигање на свеста за значењето на конкуренцијата кај владините институции, деловниот сектор и потрошувачите и подигање на свеста кај давателите на државната помош	- исполнување на законската обврска за поднесување на известувања за планирани концентрации - исполнување на законската обврска за поднесување на известувања за планирана и доделена државна помош - дистрибуција на информативен материјал – брошури	Континуирано во текот на 2023-2025	- број на поднесени известувања - број на изготвени брошури
8.1.4 Реализација и натамошно јакнење на меѓународна соработка со конкурентски органи и тела на други држави, меѓународни институции и организации и реализација на проекти за заштита на конкуренцијата и контролата на државната помош	- реализирани активности утврдени во рамките на тековни проекти - склучени меморандуми за меѓусебна соработка со конкурентски управи на други земји - одржани билатерални средби со конкурентски управи на други земји и меѓународни организации	Континуирано во текот на 2023-2025 година	- број на реализирани активности утврдени во рамките на тековни проекти - број на склучени меморандуми за соработка со конкурентски управи на други земји - број на одржани билатерални средби со конкурентски управи на други земји и меѓународни организации
8.1.5 Едукација и студиски посети на членовите на	- присуство на семинари, работилници и конференции	Континуирано во текот на 2023-2025 година	- број на одржани меѓународни настани и

Комисијата и Стручната служба	од областа на конкуренцијата и државната помош - студиски посети на други конкурентски управи		оценка на корисноста од присуство на истите
8.2.1 Јакнење на институционалната соработка и договарање на конкретни политики и стратегии за соработка со регулаторните тела со цел создавање ефикасен систем на заштита и унапредување на конкуренцијата и контрола на државната помош	- склучување на меморандуми за соработка со регулаторните тела и други државни институции - континуирана размена на информации и податоци неопходни за вршење на овластувањата	Континуирано во текот на 2023-2025 година	- број на склучени меморандуми за меѓусебна соработка - ефикасност од континуираната соработка со регулаторните тела и други државни институции
8.2.2 Примена на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за контрола на државната помош и подзаконските акти на овие закони со цел заштита на конкуренцијата во случаи на нејзино нарушување, спречување или ограничување	- изготвување на мислења по предлог закони - донесување на решенија во постапки пред Комисијата	Континуирано во текот на 2023-2025 година	- прифатени мислења изготвени од страна на Комисијата по предлог закони - броја на донесени решенија во постапки пред Комисијата
8.2.3 Понатамошно усогласување на националното со европското законодавство	- Транспонирање на европските регулативи, директиви, упатства и препораки во националното законодавство преку донесување и/или измена на законите и/или подзаконски акти	Континуирано во текот на 2023-2025 година	- Подобрување на ефикасноста на примената на националното законодавство
8.2.4 Јакнење на транспарентноста на	- објавување на правосилни	Континуирано во текот на 2023-2025	Редовно ажурирање на веб

Комисија за заштита на конкуренцијата
СТРАТЕШКИ ПЛАН 2023 – 2025 година

работата на Комисијата	решенија, на комисијата во Службен весник на РМ - објавување на решенија, одлуки и пресуди, како и други акти на Комисијата на нејзината веб страна - објавување на Годишниот извештај за работа на Комисијата	година	страната на Комисијата - Објавување на годишниот извештај за работата на Комисијата
Структура на органите на државната управа	Планирани промени за 2023	Планирани промени за 2024	Планирани промени за 2025
Задржување на постоечката независност во работата на Комисијата	/	/	

Комисија за заштита на конкуренцијата

Претседател
Проф. д-р Владимир Наумовски