

Кргов

УПРЖ.бр.91/2021

Примено: E pranuar:	17.12.21		
Орг.Един. № Орг.	Број: Numri	Прилог: Shprehje	Вредност: Vlerë
09-9	12		

ВО ИМЕТО НА ГРАЃАНИТЕ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

ВИШИОТ УПРАВЕН СУД, во совет составен од судиите: Владанка

Панчурова Сулејманова - претседател на советот, Фани Илиевска и Дијана Димитрова - членови на советот, со записничар Билјана Тодоровска - судски соработник, одлучувајќи по жалбата на тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, изјавена преку полномошник Ангела Соколова, адвокат од Кочани, против Пресудата на Управниот суд УПРК.бр.1/2020 од 16.10.2020 година, за заштита на конкуренцијата, на седница на советот одржана на ден 17.11.2021 година, донесе:

П Р Е С У Д А

Жалбата на тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани СЕ ОДБИВА КАКО НЕОСНОВАНА.

Пресудата на Управниот суд УПРК.бр.1/2020 од 16.10.2020 година СЕ ПОТВРДУВА.

Р Е Ш Е Н И Е

Барањето на тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани за надомест на трошоците во постапката СЕ ОДБИВА КАКО НЕОСНОВАНО.

Образложение

Управниот суд со Пресуда УПРК.бр.1/2020 од 16.10.2020 година, ја одбил како неоснована тужбата на тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани изјавена против Решението на Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренција бр.09-4/2 од 27.01.2020 година.

Против пресудата на Управниот суд жалба изјави тужителот преку полномошник поради суштествени повреди на одредбите на постапката, погрешно и нецелосно утврдена фактичка состојба и погрешна примена на материјалното право и на Вишиот управен суд му предлага жалбата на тужителот да се уважи, пресудата на Управниот суд да се преиначи на



начин што да се уважи тужбата на тужителот оспореното решение да се поништи или пресудата да се укине и предметот да се врати на повторно одлучување на првостепениот суид, како и да се задолжи тужениот со трошоците по постапката.

Вишиот управен суд, по извршениот увид во списите на премеот наводите во жалбата, испитувајќи ја побиваната пресуда во смисла на член 79 од Законот за управните спорови најде:

Жалбата на тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани е неоснована.

Од списите на предметот може да се утврди дека, Републичкиот Совет за безбедност на сообраќајот на патиштата до Комисијата за заштита на конкуренција, на ден 25.01.2019 година, доставил известување бр.09-8/1 за сознанија за невестинитост по наводи на изјава за независна понуда во постапка по оглас за доделување на договор за јавна набавка бр.0502-24/2018 од 31.12.2018 година. Во известувањето е наведено дека при евалуација на понудите и документите од понудувачите, е утврдено дека понудувачот Друштвото за печатење, производство и услуги ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани, доставил документација за лична способност од друг економски оператор односно од Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани и на тој начин ја нарушиле конкуренцијата на тој пазар.

Поради наведеното, Републичкиот Совет за безбедност на сообраќајот на патиштата се посомневал во вистиноста на изјавата за независна понуда на понудувачот ЕВРОПА 92, односно сметал дека едно исто лице ги поднесувало понудите на двајцата понудувачи во електронскиот систем за јавни набавки. Понудите на ФЕНИКС ПРИНТ и ЕВРОПА 92 во оваа постапка за јавна набавка биле отфрлени како неприфатливи. Со допис бр.09-8/2 од 06.02.2019 година, КОП побарал дополнителни податоци од Републичкиот Совет за безбедност на сообраќајот на патиштата. Со допис бр.09-8/3 од 15.02.2019 година, Републичкиот Совет за безбедност на сообраќајот на патиштата ги доставил побаруваните докази.

Со Заклучок бр.09-8/4 од 04.04.2019 година, по овластување на КОП, овластените лица од Комисијата за заштита на конкуренција на ден 05.04.2019 година, превземале дејствија согласно член 41 од Законот за заштита на конкуренцијата а заради прибавување на докази на лице место во ЕВРОПА 92. Со Заклучок бр.09-8/5 од 04.04.2019 година, по овластување на КОП, овластените лица од Комисијата за заштита на конкуренција на ден 05.04.2019 година, исто така, превземале дејствија согласно член 41 од Законот за заштита на конкуренцијата а заради прибавување на докази на лице место во ФЕНИКС ПРИНТ. За извршените дејствија е составен Записник бр.09-8/6 од 05.04.2019 година



и Записник бр.09-8/8 од 05.04.2019 година, при што е издадена потврда за одземена документација бр.09-8/7 од 05.04.2019 година.

КОП, пред Комисијата за заштита на конкуренција, изрекува прекршочна санкција за прекршоците определени со Законот за заштита на конкуренцијата, со Заклучок ПП.бр.09-8/10 од 21.05.2019 година, повела прекршочна постапка по службена должност против Друштвото за печатење, производство и услуги ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани со седиште на ул.„Крижевска“ бр.52 Кочани, и против тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, со седиште на ул.„Крижевска“ бр.52 Кочани.

Комисијата за одлучување по прекршок со Заклучокот за поведување прекршочна постапка, го задолжила ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани да достави: копија од доставените понуди на тендери на кои ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани има учествувано од основањето до денот на доставувањето на заклучокот, извод од Централен регистар на РМ и податоци за жиро сметка, единствен даночен број и банка депонент на сметка. КОП, исто така, го задолжил и сега тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани да достави потребна документација како список на тендери на кои Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани има учествувано од 01.01.2018 година, копија од доставени понуди, извод од Централен регистар на РМ, податоци за жиро сметка, единствен даночен број и банка депонент на сметка. По прибавување на сите потребни докази со дописи, а од значење за правилно одлучување во прекршочната постапка и од доказите од лице место, КОП утврдил дека ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани е друштво за печатење, производство и услуги, основано на 16.01.2018 година како ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани со приоритетна дејност печатење на весници, со сопственик и управител Влатко Димитровски. На 09.03.2018 година, Влатко Димитровски се брише од сопственик и управител и новсопственик и управител станува Благојчо Митевски. Во моментот сопственик и управител е Благојчо Митевски.

Видно од Записникот на лице место, а во просториите на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани и ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани на 05.04.2019 година, КОП утврдил дека, во деловната зграда на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани на првиот кат во канцеларијата при прибавувањето на податоци на лице место, биле затекнати на своите работни места лицата: Благојчо Митевски вработен во ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани како референт за продажба, Благој Веселинов, Никола Левков, Вангелчо Митевски и Павлинка Панова, сите вработени во ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани како комерцијалисти, при што во работните простории на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани на трети кат во канцеларијата на сопственикот на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани – Ратко Димитровски на барање на службените лица им била дадена копија од образец М1/М2 од која јасно било утврдено дека лицето Благојчо Митевски е вработен на неопределено време во



ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани од 01.12.2010 година. Дополнително на прашање на службените лица како документите на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани биле прикачени во име (во понудата) на ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани на јавната набавка по оглас бр.0502-24/2019 на Републичкиот совет за безбедност во сообраќајот на патиштата, сопственикот Димитровски појаснил дека понудите се давани на начин што, лицето кое ги прикачувало документите за ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани и лицето кое што прикачувало документи за ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани седеле еден до друг во иста просторија и направиле грешка при прикачувањето на документите. Понудите и за ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани и за ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани ги поднесувале вработени во ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани.

Имено, ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани нема вработени, па затоа на сите тендери за кои е поднесувана понуда од ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани истата е подготвувана и поднесувана од вработени на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани. На Записникот, понатаму е констатирано дека Димитровски појаснил дека ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани била основана од Влатко Димитровски, син на Ратко Димитровски, но во Март 2018 Влатко Димитровски ја отстапува ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани на Благојчо Митевски. Управителот на ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани не е во роднинска врска со управителот и сопственикот на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани. ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани и ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани имаат договор за закуп на деловен простор склучен на ден 09.03.2018 година. Поради тоа, заради двојната улога која ја имале вработените во ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, да работат и за ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани каде официјално се вработени, но и да извршуваат секојдневни работни задачи за ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани се правени грешки при доставување (прикачување) на документација по јавни огласи. Дополнително, а видно од Изјавата дадена на Записник иако е одвоено, вработениот кој го води сметководството на ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани е вработен во ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани.

На основа на наведеното, согласно законските одредби при определување на износот на глобата која треба да се изрече на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, КОП тргнува од висината на вкупните приходи кои ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, кои ги остварил од печатење на материјали и давање печатарски услуги на територијата на Република Северна Македонија и давање на печатарски услуги на територијата на Република Македонија во 2018 година, а кои изнесуваат 151.065.954,00 денари. Имајќи ги во предвид тежината на прекршокот, степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот, КОП основниот износ на глобата го утврдува во висина од 0,476 %, па оттука основниот износ на глобата изнесува 719.074,00 денари, со оглед дека прекршокот траел 1 година и 9 месеци, па оттука, износот на глобата која треба да му се изрече на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани изнесува 1.438.148,00 денари. Пресметаната глоба од 1.438.148,00 денари, претставува 0,5 % од вредноста на вкупниот годишен приход на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани остварен во 2018 година, како последна деловна година, а за кое претпријатието има составена годишна сметка.



Врз основа на ваквата фактичка состојба, тужениот орган Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренција донела решение бр.09-4/2 од 27.01.2020 година со кое се утврдува дека Друштвото за печатење, производство и услуги ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани со седиште на ул.„Крижевска“ бр.52 Кочани и тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, со седиште на ул.„Крижевска“ бр.52 Кочани како претпријатија кои учествуваат на пазарот на печатење на материјали и давање на печатарски услуги на територијата на Република Северна Македонија, од 09.03.2018 година, до денот на донесување на ова решение континуирано усогласено се однесувале со цел координирање на нивното однесување како конкуренти на пазарот, учествувале на картел, на начин што без склучување на договор намерно ја замениле состојбата на непречена конкуренција на релевантниот пазар со состојба на практична соработка помеѓу претпријатијата со цел нарушување на конкуренцијата, што претставува прекршок од член 59 став 1 точка 1, а во врска со член 7 став 1 од Законот за заштита на конкуренцијата, („Службен весник на РМ“ бр.145/10, бр.136/11, бр.41/14, бр.53/16 и 83/18), за што на сторителот Друштвото за печатење, производство и услуги ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани му се изрекува санкција - глоба во износ од 28.188,00 денари, што претставува ххх% од вредноста на вкупниот годишен приход на Друштвото за печатење, производство и услуги ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани остварен во 2018 година како последна деловна година, за која претпријатието има составена годишна сметка и на сторителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани му се изрекува санкција – глоба во износ од 1.438.148,00 денари, што претставува 0,5% од вредноста на вкупниот годишен приход на Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани остварен во 2018 година како последна деловна година, за кое претпријатието има составено годишна сметка. Сторителите на прекршокот се задолжени глобата да ја платат во рок од 30 дена од денот на правосилноста на решението.

Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани незадоволен од решението на тужениот орган повел управен спор.

Управниот суд со Пресуда УПРК.бр.1/2020 од 16.10.2020 година ја одбил како неоснована тужбата на тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани изјавена против Решението на Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренција, бр.09-4/2 од 27.01.2020 година.

Вишиот управен суд најде дека пресудата на Управниот суд е правилна и законита.



Согласно член 2 од Законот за заштита на конкуренцијата („Службен весник на Република Македонија“ бр.145/2010, 136/2011, 41/2014, 53/16 и 83/18), цел на овој закон е обезбедување слободна конкуренција на домашниот пазар заради поттикнување на економска ефикасност и благосостојба на потрошувачите.

Согласно член 5 алинеја 1, од истиот Закон, „претпријатие“ е секој вид на деловен потфат без оглед на тоа како е организиран и од кого е воден (трговско друштво, трговец поединец, задруга, здружение на претпријатија и др.) слободните професии (адвокати, лекари, архитекти, сметководители, нотари и др.), јавните претпријатија основани заради вршење на дејности од јавен интерес како и секое друго правни или физичко лице, установа и друго правно и физичко лице кое има јавни овластувања или орган на државна управа што е ангажиран во водењето на некоја економска активност, без оглед на тоа дали се сметаат за трговци или не; Согласно алинеја 11 "картели" се договори и одлуки и/или усогласено однесување меѓу две или повеќе претпријатија чија цел е координирање на нивното однесување како конкуренти на пазарот и/или влијаење на релевантните параметри на конкуренцијата, особено преку фиксирање на куповни или продажни цени или други услови на тргување, ограничување на производство или воспоставување продажни квоти, поделба на пазари, договарање при учество на тендери, ограничување на увоз или извоз и/или антиконкурентско однесување насочено спрема други претпријатија - конкуренти на учесниците во картелот, Согласно алинеја 12, "усогласено однесување" е координирање на однесувањето меѓу две или повеќе претпријатија како резултат и, без склучување на договор, на што доаѓа до намерно заменување на состојбата на непречена конкуренција на релевантниот пазар со состојба на практична соработка меѓу претпријатијата. До усогласено однесување може да дојде како резултат на директни или индиректни контакти меѓу претпријатијата чијашто цел или последица е да се влијае на однесувањето на релевантниот пазар или да им се најави идното пазарно однесување на конкурентите.

Согласно член 7 став 1 од истиот Закон, забранети се сите договори склучени меѓу претпријатија, одлуки на здруженија на претпријатија и усогласено однесување чија цел или последица е нарушување на конкуренцијата, а особено оние кои: 1) директно или индиректно ги фиксираат куповните или продажните цени или некои други услови за тргување; 2) го ограничуваат или го контролираат производството, пазарот, техничкиот развој или инвестициите; 3) го делат пазарот или изворите на снабдување; 4) применуваат различни услови за исти или слични правни работи со други трговски партнери, со што ги ставаат во понеповолна конкурентска позиција или 5) го условуваат склучувањето на договорите со прифаќање од другите договорни страни дополнителни обврски, што по својата природа или согласно со трговските обичаи не се во врска со предметот на договорот.

Согласно член 59 став 1 од Законот, Комисијата за одлучување по прекршок, на претпријатието, односно здружението на претпријатија, со



решение ќе му изрече глоба во износ до 10% од вредноста на вкупниот годишен приход остварен во последната деловна година, изразена во апсолутен и номинален износ за која претпријатието или здружението на претпријатија има составена годишна сметка ако: 1) склучи забранет договор или на друг начин учествува во договор, одлука или усогласено однесување со кои се нарушува конкуренцијата во смисла на член 7 од овој закон.

Имајќи ги во предвид цитираните законски одредби, Вишиот управен суд смета дека Управниот суд правилно заклучил дека оспореното решение на тужениот орган е законито и дека тужениот орган и Управниот суд правилно утврдиле дека ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани нема вработени, па затоа на сите тендери за кои е поднесувана понуда од ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани истата е подготвувана и поднесувана од вработени на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани. Имено, на Записникот, е констатирано дека Димитровски појаснил дека ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани била основана од Влатко Димитровски, син на Ратко Димитровски, но во Март 2018 Влатко Димитровски ја отстапува ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани на Благојчо Митевски. Управителот на ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани не е во роднинска врска со управителот и сопственикот на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани. ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани и ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани имаат договор за закуп на деловен простор склучен на ден 09.03.2018 година. Поради тоа, заради двојната улога која ја имале вработените во ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, да работат и за ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани каде официјално се вработени, но и да извршуваат секојдневни работни задачи за ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани се правени грешки при доставување (прикачување) на документација по јавни огласи. Дополнително, а видно од Изјавата дадена на Записник иако е одвоено, вработениот кој го води сметководството на ФЕНИКС ПРИНТ ДООЕЛ Кочани е вработен во ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани. На основа на наведеното, согласно законските одредби при определување на износот на глобата која треба да се изрече на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, КОП тргнува од висината на вкупните приходи кои ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, кои ги остварил од печатење на материјали и давање печатарски услуги на територијата на Република Северна Македонија и давање на печатарски услуги на територијата на Република Македонија во 2018 година, а кои изнесуваат 151.065.954,00 денари. Имајќи ги во предвид тежината на прекршокот, степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот, КОП основниот износ на глобата го утврдува во висина од 0,476 %, па оттука основниот износ на глобата изнесува 719.074,00 денари, со оглед дека прекршокот траел 1 година и 9 месеци, па оттука, износот на глобата која треба да му се изрече на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани изнесува 1.438.148,00 денари. Пресметаната глоба од 1.438.148,00 денари, претставува 0,5 % од вредноста на вкупниот годишен приход на ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани остварен во 2018 година, како последна деловна година, а за кое претпријатието има составена годишна сметка.

Вишиот управен суд ги ценеше жалбените наводи на тужителот Трговско друштво за вработување на инвалидни лица за печатење на весници – Печатница ЕВРОПА 92 ДООЕЛ Кочани, но овој суд смета дека овие наводи на тужителот се неосновани и не можат да доведат до поинакво одлучување од страна на овој суд од причини наведени во образложението на оваа пресуда и пресудата на Управниот суд.

При донесување на одлуката за трошоците во постапката судот го имаше во предвид членот 86 став 2 од Законот за управните спорови, каде е предвидено дека странката секогаш ги сноси трошоците кои ги предизвикала по сопствена вина, како и трошоците кои настанале случајно. Согласно став 3 од истиот член доколку судот ја одбие или отфрли тужбата или пак постапката се запре, секоја странка ги сноси своите трошоци во постапката, па оттаму и барањето на тужителот за надомест на трошоците го одби како неосновано.

Вишиот управен суд одлучи како во изреката на одлуката согласно член 80 став 1 и член 86 став 3 од Законот за управните спорови.

Пресудено во Виш управен суд на ден 17.11.2021 година под УПРЖ.бр.91/2021.

Записничар - судски соработник
Билјана Тодоровска с.р.

Претседател на совет - Судија
Владанка Панчурова Сулејманова с.р.

/ИК

