

Bazuar në nenin 28 paragrafi (2), nenin 30 paragrafi (1) dhe nenin 45 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës („Gazeta Zyrtare e RM” nr. 145/10, 136/11, 41/14, 53/16 dhe 83/18), Komisioni Vendimmarrës për Kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, i përbërë nga Dimitrija Vrevezoski - kryetar dhe Naser Zharku - anëtar, duke vepruar sipas kërkesës për fillimin e procedurës kundërvajtëse nr. 09-38/1 të datës 26.12.2014 të Sekretarit të Përgjithshëm të Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, të parashtruar kundër Odës Stomatologjike të Maqedonisë, rr. "Anton Popov" nr. 1-4/5, Shkup, e përfaqësuar nga Shoqëria e Avokatëve Çiçevaliev dhe Iljoski nga Shkupi, për përcaktimin e kundërvajtjes nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) të të njëjtit Ligj, në seancën e mbajtur më 04.07.2022 mori këtë

AKTVENDIM

1. Konstatohet se Oda Stomatologjike e Maqedonisë, rr. "Anton Popov" nr. 1-4/5, Shkup, me NUAS 5119138 dhe numër unik tatimor 4030996268633, si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 dhe 2 të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës („Gazeta Zyrtare e RM” nr. 145/10, 136/11, 41/14, 53/16 dhe 83/18), më 02.03.2013 ka marrë vendim të ndaluar - Rregullore për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2, rregullore të cilën stomatologët ishin të detyruar ta zbatojnë deri më 04.04.2015, vendim me të cilin drejtpërdrejt i ka fiksuar çmimet e shitjes në tregun e shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguanin me mjete personale në tërësi, me qëllim të çrregullimit të konkurrencës, me çka ka kryer kundërvajtje nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës, për çka kryerësit Oda Stomatologjike e Maqedonisë i shqiptohet sanksion - gjobë në shumë prej 20.000,00 denarë, që paraqet 0.064% të vlerës së të ardhurave totale vjetore të Odës Stomatologjike të Maqedonisë të realizuara në vitin 2021, si viti i fundit afarist për të cilin e njëjta ka përpiluar llogari vjetore.
2. Gjobën nga pika 1) e këtij aktvendimi kryerësi i kundërvajtjes është i detyruar ta paguajë në afat prej 30 ditësh nga dita e plotfuqishmërisë së aktvendimit në llogarinë transaksionale të marrësit të pagesës: 100-0000000630-95, llogaria e pagesës: 840xxx¹ 07337 - gjoba për kundërvajtje të kryera nga fusha në kompetencë të Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, me shifër të të ardhurave 722139 dhe programin 00, marrësi i pagesës - Ministria e Financave, banka pranuese - BPRMV. Gjoba e papaguar ose e paguar me vonesë do të arkëtohet në mënyrë të detyrueshme. Padia e shtyn ekzekutimin e aktvendimit.

ARSYETIM

¹ Shënohet shenja e komunës sipas Listës së komunave me shenja në Republikën e Maqedonisë së Veriut, e cila është pjesë përbërëse e Udhëzimit për mënyrën e evidentimit, shpërndarjes dhe kthimit të të ardhurave publike (Gazeta Zyrtare e RM nr. 8/06).

Sekretari i Përgjithshëm i Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës me shkresën nr. 09-38/1 të datës 26.12.2014 drejtuar Komisionit Vendimmarrës për Kundërvajtje pranë Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës (në tekstin e mëtejme: KVK) ka dorëzuar kërkesë për fillimin e procedurës kundërvajtëse kundër Odës Stomatologjike të Maqedonisë rr. „Ognjen Prica" nr. 1 hyrja 4 kati 1 banesa 5 Shkup, me NUAS 5119138 dhe numër unik tatimor 4030996268633, e përfaqësuar nga Prof. dr. Vladimir Popovski - kryetar, për përcaktimin e ekzistencës eventuale të vendimit të ndaluar të shoqatës së ndërmarrjeve, gjë që është kundërvajtje sipas nenit 59 paragrafi (1) pika 1), në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të LMK.

Në kërkesën për fillimin e procedurës kundërvajtëse është theksuar se Shërbimi Profesional i Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës përmes faqes së internetit të Odës Stomatologjike ka ardhur në dijeni se me miratimin e Listës së çmimeve për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë për shërbimet që nuk mbulohen nga sigurimi i detyrueshëm shëndetësor eventualisht është kryer shkelje e dispozitave të LMK. Në shtojcë është dorëzuar provë: Statuti i Odës Stomatologjike të Maqedonisë i shkarkuar nga faqja e internetit e Odës (neni 10 pika 30). Sekretari i Përgjithshëm i Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës në përputhje me kompetencat ligjore me konkluzionin nr. 07-274/1 të datës 04.11.2014 e ka ngarkuar Odën Stomatologjike të Maqedonisë rr. "Ognjen Prica" nr. 1 hyrja 4 kati 1 banesa 5 Shkup, që Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës t'ia dorëzojë dokumentet dhe të dhënat e mëposhtme:

- Listën e çmimeve për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë për shërbimet që nuk mbulohen nga sigurimi i detyrueshëm shëndetësor;
- Të gjitha listat e tjera të çmimeve që Oda Stomatologjike e Maqedonisë i ka miratuar/kanë qenë në fuqi nga viti 2010 deri në ditën e pranimit të këtij konkluzioni dhe
- Shpjegimin e bazës ligjore për miratimin e listave të çmimeve.

Në shtojcë është dorëzuar provë: Konkluzioni nr. 07-274/1 i datës 04.11.2014.

Me shkresën nr. 07-274/2 të datës 13.11.2014, Oda Stomatologjike e Maqedonisë është përgjigjur në konkluzionin e lartpërmendur dhe në shtojcë ka dorëzuar: Rregulloren për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe aparateve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë nr. 01-685 të datës 03.06.2006 dhe Rregulloren për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2 të datës 02.03.2013. Në përgjigje Oda Stomatologjike e Maqedonisë thekson se rregulloret janë përpunuar dhe miratuar për nevojat e doktorëve të stomatologjisë - anëtarë të Odës në përputhje me nenin 13 pika 19 të Statutit të Odës Stomatologjike të Maqedonisë. Në shtojcë është dorëzuar provë: Shkresa e Odës Stomatologjike të Maqedonisë nr. 07-274/2 e datës 13.11.2014 me shtojca.

Gjithashtu, në kërkesë theksohet se nga shkresat e lartpërmendura në lëndë qartë del se Oda Stomatologjike e Maqedonisë si shoqatë e ndërmarrjeve në dy raste dhe atë: më 03.06.2006 ka miratuar Rregulloren për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe aparateve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë, të cilën e ka zbatuar deri më 02.03.2013 dhe më 02.03.2013 ka miratuar Rregullore të re për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi të cilën e zbaton në momentin e paraqitjes së kësaj kërkesë. Me veprimet e tilla Oda

Stomatologjike e Maqedonisë si shoqatë e ndërmarrjeve ka marrë vendime të ndaluara me të cilat drejtpërdrejt fiksohen çmimet e shitjes së shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi, qëllimi ose pasoja e të cilave është parandalimi, kufizimi ose çrregullimi i konkurrencës që paraqet kundërvajtje eventuale të vazhduar nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit.

Duke vepruar sipas kërkesës për fillimin e procedurës për kundërvajtje nr. 09-38/1 nga data 26.12.2014 të Sekretarit të Përgjithshëm të Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës, KVK me Konkluzion nr. 09-3/1 nga data 12.01.2015 filloi procedurën për kundërvajtje kundër Odës Stomatologjike të Maqedonisë dhe me të njëjtin kërkoi dorëzimin e të dhënave dhe dokumenteve të mëposhtme:

- Numri i anëtarëve të Odës Stomatologjike të Maqedonisë deri më 31.12.2007, 31.12.2008, 31.12.2009, 31.12.2010, 31.12.2011, 31.12.2012, 31.12.2013 dhe 31.12.2014;
- Statuti/et e Odës Stomatologjike të Maqedonisë nga viti 2007 deri në ditën e pranimi të këtij konkluzioni;
- Kodi/et e etikës të Odës Stomatologjike të Maqedonisë nga viti 2007 deri në ditën e pranimi të këtij konkluzioni;
- Shpjegim për mënyrën e dorëzimit të Çmimoreve për çmimet referuese mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë për shërbimet që nuk mbulohen nga sigurimi shëndetësor i detyrueshëm të anëtarët e Odës Stomatologjike dhe mënyrën e pranimi të kësaj Çmimoreje nga anëtarët e Odës;
- Shpjegim për mënyrën se si ndiqet nëse anëtarët e Odës Stomatologjike punojnë sipas çmimeve minimale të përcaktuara në Çmimoren për çmimet referuese mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë për shërbimet që nuk mbulohen nga sigurimi shëndetësor i detyrueshëm;
- Numri i rasteve kur është konstatuar nga Oda mosrespektimi i kësaj Çmimoreje dhe lloji i masave të ndërmarra në ato raste nga Oda, ndarë sipas viteve (2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 dhe 2014);
- Ekstrakt nga Regjistri Qendror për gjendjen aktuale;
- Bilanci i suksesit për vitin 2013 dhe
- Të dhëna për llogarinë rrjedhëse, numrin e vetëm tatimor dhe bankën depozituese.

Me shkresën nr. 09-3/2 nga data 21.01.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë dorëzoi përgjigje ndaj Konkluzionit për fillimin e procedurës për kundërvajtje.

Me Konkluzion nr. 09-3/3 nga data 19.02.2015, KVK kërkoi nga Oda Stomatologjike e Maqedonisë dorëzimin e të dhënave dhe dokumenteve, përkatësisht procesverbalet për mbikëqyrjen e zbatimit të Rregullores për çmimet minimale referuese, të dorëzuara nga komisionet rajonale për zbatimin e Rregullores për çmimet minimale referuese në këshillat rajonale të Odës.

Me shkresën nr. 09-3/4 nga data 12.03.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë dorëzoi përgjigje ndaj Konkluzionit nr. 09-3/3 nga data 19.02.2015 dhe dorëzoi të dhënat e kërkuara.

Me shkresën nr. 09-3/5 nga data 17.03.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë dorëzoi në KVK Vendimin e Bordit Ekzekutiv të Odës Stomatologjike të Maqedonisë (nr. 02-79/3 nga

data 27.02.2015) për të propozuar në Kuvendin e Odës shfuqizimin e dispozitave kontestuese të Statutit të Odës në përputhje me konkluzionin për fillimin e procedurës për kundërvajtje nr. 09-3/1 nga data 12.01.2015 të Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës.

Me shkresën nr. 09-3/6 nga data 18.03.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë dorëzoi në KVK Vendimin e Komisionit për çështje statutores të Odës Stomatologjike të Maqedonisë (nr. 14-85/2 nga data 25.02.2015) për fillimin e procedurës për shfuqizimin e dispozitave të Statutit të Odës në përputhje me konkluzionin për fillimin e procedurës për kundërvajtje nr. 09-3/1 nga data 12.01.2015 të Komisionit për Mbrojtjen e Konkurrencës.

Me shkresën nr. 09-3/7 nga data 27.05.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë dorëzoi në KVK Procesverbalin e mbledhjes së Kuvendit të Odës Stomatologjike të Maqedonisë të mbajtur më 04.04.2015 dhe Vendimin për ndryshimin e Statutit nr. 02-137/3 nga data 04.04.2015. Me këtë Vendim, Oda Stomatologjike e Maqedonisë shfuqizon nenin 10 pika 30 dhe nenin 81 pika 21 të Statutit të OSM, të cilat lidhen me Rregulloren për çmimet referuese mbrojtëse (minimale).

Me shkresën nr. 09-3/8 nga data 24.06.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë informoi KVK-in se përmes faqes së saj të internetit dhe revistës profesionale informative "Vox Dentarii" ka informuar anëtarët e saj – mjekët stomatologë, se Rregullorja për çmimet referuese mbrojtëse (minimale) shfuqizohen, duke e harmonizuar Statutin me Ligjin për mbrojtjen e konkurrencës (neni 7 paragrafi 1 pika 1).

Me shkresën nr.09-3/9 të datës 25.06.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë ka dorëzuar informacion në Odën Stomatologjike të Maqedonisë.

Me shkresën nr. 09-3/10 nga data 03.11.2015, KVK dorëzoi në Odën Stomatologjike të Maqedonisë Njoftimin preliminar për gjendjen faktike të konstatuar.

Me Konkluzionin nr. 09-3/11 të datës 03.11.2015, KPP kërkoi nga Oda Stomatologjike e Maqedonisë të dorëzojë të dhëna dhe dokumente shtesë, përkatësisht: pasqyrën e të ardhurave për vitin 2014, numrin e të punësuarve në Odën Stomatologjike të Maqedonisë në shkurt 2015 dhe numrin e të punësuarve në Odën Stomatologjike të Maqedonisë 201 Mars.

Me shkresën nr. 09-3/12 të datës 12.11.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë ka dorëzuar përgjigje ndaj konkluzionit.

Me shkresën nr.09-3/13 të datës 18.11.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë ka dorëzuar deklaratë pas njoftimit paraprak.

Me shkresën nr. 09-3/14 të datës 26.11.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë ka dorëzuar Njoftim Përfundimtar për gjendjen e vërtetuar faktike në Odën Stomatologjike të Maqedonisë. Me shkresën nr. 09-3/15 të datës 18.11.2015, Oda Stomatologjike e Maqedonisë ka dorëzuar deklaratë pas Njoftimit Përfundimtar.

Më datë 16.12.2015, KVK me Vendimin PK nr. 09-13/16 konstatoi se Oda Stomatologjike e Maqedonisë, si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 dhe 2 të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës, në periudhën nga 03.06.2006 deri më 04.04.2015, duke shfrytëzuar të njëjtën marrëdhënie të vazhdueshme dhe rrethana në dy raste, dhe atë: më 03.06.2006 dhe 02.03.2013 ka marrë vendime të ndaluara - Rregullore për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore

stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-685 dhe Rregullore për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2, vendime me të cilat drejtpërdrejt i ka fiksuar çmimet e shitjes në tregun e shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi, me qëllim të çrregullimit të konkurrencës, me çka ka kryer dy veprime të lidhura në kohë që paraqesin realizim të shumëfishtë të kundërvajtjes nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës dhe neni 28 paragrafi (1) të Ligjit për Kundërvajtje („Gazeta Zyrtare e RM" nr. 124/15), për çka kryerësit Oda Stomatologjike e Maqedonisë i shqiptohet sanksion - gjobë në shumë prej 124.000,00 denarë, që paraqet 1.1% të vlerës së të ardhurave totale vjetore të Odës Stomatologjike të Maqedonisë të realizuara në vitin 2014, si viti i fundit afarist për të cilin e njëjta ka përpiluar llogari vjetore.

E pakënaqur me këtë aktvendim, Oda Stomatologjike e Maqedonisë paraqiti padi për fillimin e kontestit administrativ në Gjykatën Administrative të Republikës së Maqedonisë Uprk.5 - nr. 10/2015.

KVK brenda afatit të parashikuar dorëzoi përgjigje ndaj padisë së paraqitur nga Oda Stomatologjike e Maqedonisë.

Gjykata Administrative e Republikës së Maqedonisë më datë 25.11.2016 me vendimin Uprk.nr. 10/2015 e pranoi padinë e Odës Stomatologjike të Maqedonisë dhe e anuloi vendimin e KVK-së Aktvendimi PK nr.09-13/16 të datës 16.12.2015.

Me shkresën nr.09-15/2 të datës 23.03.2017 KVK kërkoi nga Regjistri Qendror i Republikës së Maqedonisë dorëzimin e bilancit të të ardhurave dhe shpenzimeve të Odës Stomatologjike për vitin 2016.

Me shkresën nr.09-15/3 të datës 04.04.2017 Regjistri Qendror i Republikës së Maqedonisë i dorëzoi të dhënat e kërkuara.

Më datë 07.04.2017 KVK me Aktvendimin PK nr.09-15/4 përsëri konstatoi se Oda Stomatologjike e Maqedonisë, rr. "Ognjen Prica" nr. 1 hyrja 4 kati 1 banesa 5, Shkup, me NUAS 5119138 dhe numër unik tatimor 4030996268633, e përfaqësuar nga Shoqëria e Avokatëve Çiçevaliev dhe Ilijoski nga Shkupi, si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 dhe 2 të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës, duke shfrytëzuar të njëjtën marrëdhënie të vazhdueshme dhe rrethana në dy raste, dhe atë:

- më 03.06.2006 ka marrë vendim të ndaluar - Rregullore për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-685, rregullore të cilën stomatologët ishin të detyruar ta zbatojnë deri më 02.03.2013 dhe
- më 02.03.2013 ka marrë vendim të ndaluar - Rregullore për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2, rregullore të cilën stomatologët ishin të detyruar ta zbatojnë deri më 04.04.2015.

vendime me të cilat drejtpërdrejt i ka fiksuar çmimet e shitjes në tregun e shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi, me qëllim të çrregullimit të konkurrencës, me çka ka kryer dy veprime të lidhura në kohë që paraqesin realizim të shumëfishtë të kundërvajtjes nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës dhe neni 28 paragrafi (1) të Ligjit për Kundërvajtje („Gazeta Zyrtare e RM" nr. 124/15), për çka kryerësit Oda Stomatologjike e Maqedonisë i shqiptohet sanksion - gjobë në shumë prej 62.000,00 denarë, që paraqet 0.6619% të vlerës së të ardhurave totale vjetore të Odës Stomatologjike të Maqedonisë të realizuara në vitin 2016, si viti i fundit afarist për të cilin e njëjta ka përpiluar llogari vjetore. Kohëzgjatja e kundërvajtjes është nga 13.11.2010 (dita kur hyri në fuqi Ligji për Mbrojtjen e Konkurrencës) deri më 04.04.2015 (si ditë kur Oda Stomatologjike mori Vendimin nr. 02-137/3 me të cilin shfuqizohet Rregullorja për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2 të datës 02.03.2013). E pakënaqur me këtë aktvendim Oda Stomatologjike paraqiti padi për fillimin e kontestit administrativ në Gjykatën Administrative të Republikës së Maqedonisë Uprk - nr.1/2017 (numri ynë 09-15/5 i datës 23.05.2017).

KVK brenda afatit të parashikuar dorëzoi përgjigje ndaj padisë me numrin tonë 09-15/6 të datës 30.05.2017.

Më datë 02.01.2018 me shkresën tonë nr. 09-1/1 Gjykata Administrative ia ktheu KVK-së shkresat e lëndës UPRK nr.10/15.

Me shkresën nr. 09-1/2 të datës 03.01.2018 KVK e njoftoi Gjykatën Administrative se shkresat e kthyer janë pjesë e procedurës Uprk nr.1/2017 e cila zhvillohet para Gjykatës Administrative dhe të njëjtat ia dërgoi Gjykatës Administrative.

Me shkresën tonë nr. 09-21/1 të datës 05.06.2019 KVK-së i është dorëzuar aktgjykimi i Gjykatës Administrative UPRK nr.1/2017 i datës 23.05.2019 me të cilin Gjykata Administrative e pranoi padinë e Odës Stomatologjike, ndërsa e anuloi vendimin e KVK-së PK nr.09-15/4 të datës 07.04.2017.

Me shkresën nr. 09-21/2 të datës 19.06.2019 KVK e njoftoi Gjykatën Administrative se me aktgjykimin e dorëzuar janë kthyer vetëm një pjesë e shkresave të lëndës dhe kërkoi dorëzimin e të gjitha shkresave të lëndës.

E pakënaqur me aktgjykimin, KVK me shkresën PK nr.09-21/3 të datës 19.06.2019 i dorëzoi Avokatit të Shtetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut ankesë ndaj aktgjykimit të përmendur.

Me shkresën tonë PK nr.09-21/4 të datës 19.09.2019 Avokati i Shtetit i Republikës së Maqedonisë së Veriut dorëzoi përgjigje ndaj ankesës së Odës Stomatologjike.

Me shkresën PK nr.09-21/5 të datës 10.10.2019 KVK i dorëzoi shkresë Avokatit të Shtetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut për veprim të mëtejshëm të tij në përputhje me Ligjin për kontestet administrative.

Me shkresën tonë PK nr.09-26/1 të datës 03.06.2020 KVK-së i është dorëzuar Aktgjykimi i Gjykatës së Lartë Administrative UPRZH.nr.517/2019 i datës 08.05.2020 me të cilin Gjykata e Lartë Administrative e refuzon ankesën e KVK-së dhe e vërteton aktgjykimin e Gjykatës Administrative Uprk.nr.1/2017 të datës 23.05.2019.

Me shkresën PK nr.09-26/2 të datës 09.11.2020 KVK kërkoi nga Regjistri Qendror i Republikës së Maqedonisë së Veriut dorëzimin e bilancit të suksesit për vitin 2019 të Odës Stomatologjike.

Me shkresën tonë PK nr.09-26/3 të datës 12.11.2020 Regjistri Qendror i dorëzoi KVK-së Bilancin e suksesit të Odës Stomatologjike për vitin 2019.

Me shkresën PK nr.09-26/4 të datës 22.12.2020 KVK i dorëzoi Odës Stomatologjike Njoftim përfundimtar për gjendjen faktike të konstatuar.

Me shkresën tonë PP nr. 09-26/5 të datës 21.12.2020 Oda Stomatologjike dorëzoi deklaratë me shkrim lidhur me Njoftimin përfundimtar për gjendjen faktike të konstatuar.

Në seancën e datës 04.02.2021 KVK mori Aktvendim PK nr.09-11/1 me të cilin përsëri konstatoi se Oda Stomatologjike e Maqedonisë, rr. "Anton Popov" nr. 1-4/5, Shkup, me NUAS 5119138 dhe numër unik tatimor 4030996268633, e përfaqësuar nga Shoqëria e Avokatëve Çiçevaliev dhe Ilijoski nga Shkupi, si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 dhe 2 të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës („Gazeta Zyrtare e RM" nr.145/10, 136/11, 41/14, 53/16 dhe 83/18), më 02.03.2013 ka marrë vendim të ndaluar - Rregullore për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguanjë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2, rregullore të cilën stomatologët ishin të detyruar ta zbatojnë deri më 04.04.2015, vendim me të cilin drejtpërdrejt i ka fiksuar çmimet e shitjes në tregun e shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguanin me mjete personale në tërësi, me qëllim të çrregullimit të konkurrencës, me çka ka kryer kundërvajtje nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës, për çka kryerësit Oda Stomatologjike e Maqedonisë i shqiptohet sanksion - gjobë në shumë prej 20.000,00 denarë, që paraqet 0.9698% të vlerës së të ardhurave totale vjetore të Odës Stomatologjike të Maqedonisë të realizuara në vitin 2019, si viti i fundit afarist për të cilin e njëjta ka përpiluar llogari vjetore.

Me shkresën nr.09-11/1 të datës 04.02.2021 aktvendimi i lartpërmendur i është dorëzuar Odës Stomatologjike.

Me shkresën PK nr. 09-11/2 të datës 16.12.2021 KVK kërkoi informacion nga Gjykata Administrative për paditë eventuale të paraqitura kundër Vendimit të KVK-së PK nr. 09-11/1 të datës 04.02.2021.

Me shkresën tonë nr. 09-11/3 të datës 30.12.2021 Gjykata Administrative e dorëzoi informacionin e kërkuar.

Me shkresën tonë nr. 09-17/1 të vitit 2022 Gjykata Administrative i dorëzoi KVK-së Aktgjykimin UPRK nr.3/2021 të datës 27.01.2022 me të cilin Gjykata Administrative e pranoi

padinë e Odës Stomatologjike, ndërsa e anuloi vendimin e KVK-së PK nr.09-11/1 të datës 04.02.2021.

Me shkresën PK nr.09-17/2 të datës 14.03.2022 KVK i dorëzoi shkresë Avokatit të Shtetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut për veprim të mëtejshëm të tij në përputhje me Ligjin për kontestet administrative.

Me shkresën tonë PK nr. 09-17/3 të datës 15.03.2022 Avokati i Shtetit i Republikës së Maqedonisë së Veriut ia ktheu KVK-së shkresën e dorëzuar më parë.

Më datë 17.03.2022, KVK përmes Gjykatës Administrative paraqiti ankesë (PK nr.09-17/4) në Gjykatën e Lartë Administrative kundër aktgjykimit të Gjykatës Administrative UPRK nr.3/2021 të datës 27.01.2022.

Më datë 17.06.2022, me shkresën tonë PK nr.09-17/5 KVK-së i është dorëzuar Aktgjykimi i Gjykatës së Lartë Administrative UPRZH.nr.162/2022 i datës 18.05.2022 me të cilin Gjykata e Lartë Administrative e hedh poshtë ankesën e KVK-së si të palejueshme.

Me shkresën nr.03-129/1 të datës 23.06.2022 nga Regjistri Qendror i Republikës së Maqedonisë së Veriut është kërkuar dorëzimi i bilancit të suksesit për vitin 2021 të Odës Stomatologjike.

Me shkresën tonë nr.03-12/2 të datës 01.07.2022 Regjistri Qendror dorëzoi Bilancin e suksesit të Odës Stomatologjike për vitin 2021.

Duke vepruar sipas udhëzimeve të Gjykatës së Lartë Administrative dhe Gjykatës Administrative, KVK në procedurën e përsëritur, bazuar në të dhënat e mbledhura gjatë procedurës që janë të rëndësishme për vendimmarrje të drejtë në procedurën kundërvajtëse, konstatoi gjendjen faktike si vijon:

Sipas nenit 3 paragrafi (2) alineja 1 të LMK, LMK zbatohet për: ndërmarrjet, shoqatat e ndërmarrjeve, ndërmarrjet e lidhura, administratën shtetërore.

Sipas nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 të LMK - "ndërmarrje" është çdo lloj sipërmarrjeje biznesi pavarësisht se si është organizuar dhe nga kush drejtohet (shoqëri tregtare, tregtar individual, kooperativë, shoqatë ndërmarrjesh etj.), **profesionet e lira** (avokatë, mjekë, arkitektë, kontabilistë, noterë etj.), ndërmarrjet publike të themeluara për kryerjen e veprimtarive me interes publik si dhe çdo person tjetër juridik ose fizik, institucion dhe person tjetër juridik e fizik që ka autorizime publike ose organ i administratës shtetërore që është i angazhuar në kryerjen e ndonjë aktiviteti ekonomik, pavarësisht nëse konsiderohen tregtarë apo jo;

Sipas nenit 5 paragrafi (1) alineja 2 të LMK "shoqatë e ndërmarrjeve" është shoqatë e dy ose më shumë ndërmarrjeve e cila drejtpërdrejt nuk kryen aktivitet ekonomik, por ka ose mund të ketë ndikim në sjelljen e ndërmarrjeve në treg, pavarësisht nga forma e shoqatës:

Sipas nenit 5 paragrafi (1) alineja 5 të LMK - "aktivitet ekonomik" është qarkullimi i mallrave dhe/ose shërbimeve në treg pavarësisht nëse qëllimi i një qarkullimi të tillë është realizimi i fitimit apo jo;

Në nenin 5 paragrafi (1) alineja 1 të LMK qartë është përcaktuar se ushtrimi i profesionit të lirë - mjek bie nën përkufizimin ligjor të "ndërmarrjes", prandaj është e qartë se LMK zbatohet për mjekët/doktorët e stomatologjisë, si profesion i lirë

Nga neni 5 paragrafi (1) alineja 5 i LMK qartë del se ofrimi i shërbimeve stomatologjike përbën kryerje të aktivitetit ekonomik.

Në Odën Stomatologjike anëtarësojnë doktorë të stomatologjisë të punësuar në institucionet shëndetësore stomatologjike si subjekte juridike. Institucionet shëndetësore stomatologjike gjatë ofrimit të shërbimeve që pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi, përkatësisht gjatë ofrimit të shërbimeve private duhet të formojnë lirisht dhe në mënyrë të pavarur nga njëra-tjetra çmimet e veta për shërbimet e kryera. Oda Stomatologjike me miratimin e vendimit të ndaluar - Rregullore për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi, në të cilën përcakton çmimet për shërbimet private që i ofrojnë institucionet shëndetësore stomatologjike, ka ndikuar në sjelljen e ndërmarrjeve në treg, prandaj e njëjta sipas nenit 5 paragrafi (1) alineja 2 të LMK është shoqatë e ndërmarrjeve.

Në nenin 250 paragrafi 1 të *Ligjit për mbrojtje shëndetësore* („Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë“ nr. 43 /2012) është përcaktuar se - Për mbrojtjen dhe avancimin e profesionalizmit dhe detyrave e të drejtave etike, për përmirësimin e cilësisë së mbrojtjes shëndetësore, mbrojtjen e interesave të profesionit të tyre, ndjekjen e marrëdhënies së punonjësve shëndetësorë ndaj shoqërisë dhe qytetarëve, doktorët e mjekësisë, doktorët e stomatologjisë dhe farmacistët e diplomuar bashkohen në Odën e Mjekëve, Stomatologëve, përkatësisht Farmacistëve të Maqedonisë.

Në nenin 251 paragrafi 1 të *Ligjit për mbrojtje shëndetësore* është përcaktuar se - Odat kanë cilësinë e personit juridik dhe regjistrohen në Regjistrin Qendror të Republikës së Maqedonisë.

KVK i shqyrtoi pretendimet e Odës Stomatologjike të Maqedonisë se e njëjta nuk përbën shoqatë të ndërmarrjeve por përbën shoqatë të punonjësve shëndetësorë dhe se e njëjta është themeluar në përputhje me ligjin, në të cilën punonjësit shëndetësorë bashkohen për realizimin e interesave të përbashkëta të një profesioni të caktuar dhe se në të njëjtën anëtarësojnë doktorë të stomatologjisë. Lidhur me të lartpërmendurën, KVK konstaton se në bazë të LMK punonjësit shëndetësorë (mjekët/doktorët e stomatologjisë) sipas nenit 5 paragrafi (1) alineja 1) të LMK janë ndërmarrje, prandaj shoqata e punonjësve shëndetësorë (mjekëve/doktorëve të stomatologjisë) përkatësisht Oda Stomatologjike e Maqedonisë përbën shoqatë të ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 2) të LMK.

Bazuar në nenin 44 paragrafi 1 alineja 1 të Ligjit për mbrojtje shëndetësore "Institucionet shëndetësore mund të kryejnë veprimtari shëndetësore për pacientët që shërbimet shëndetësore i paguajnë me mjete personale nëse për atë veprimtari kanë leje për kryerjen e veprimtarisë shëndetësore dhe nëse janë të regjistruara në regjistrin e institucioneve shëndetësore".

Sipas nenit 44 paragrafi 3 të Ligjit për mbrojtje shëndetësore - "institucioni shëndetësor është i detyruar që në vend të dukshëm të shpallë se kryen edhe veprimtari shëndetësore për pacientët që shërbimet i paguajnë me mjete personale, llojin e shërbimeve shëndetësore që i kryen në formë të veprimtarisë shëndetësore që paguhet me mjete personale, kohën dhe vendin e kryerjes së tyre, çmimet e shërbimeve shëndetësore dhe listën e punonjësve shëndetësorë që e kryejnë këtë veprimtari".

Bazuar në nenin 123 paragrafi 1 të Ligjit për mbrojtje shëndetësore - lëshimin, ripërtëritjen, vazhdimin dhe heqjen e licencës për punë të punonjësve shëndetësorë me arsim të lartë e kryejnë Oda e Mjekëve, Stomatologëve përkatësisht Farmacistëve për përcaktimin e aftësisë profesionale të punonjësve shëndetësorë për punë të pavarur. Më tej, në nenin 132 paragrafi 1 dhe paragrafi 8 të të njëjtit Ligj është theksuar se - Oda e Mjekëve, Stomatologëve përkatësisht Farmacistëve mund përkohësisht ose përgjithmonë t'ia heqë licencën për punë punonjësit shëndetësor me arsim të lartë nëse ka bërë shkelje të Kodit të etikës mjekësore dhe deontologjisë dhe kjo është konstatuar nga Gjykata e Nderit pranë Odës përkatëse.

Në nenin 250 paragrafi 3 të Ligjit për mbrojtje shëndetësore është përcaktuar se Odat miratojnë statut, kod të detyrave dhe të drejtave profesionale etike, formojnë gjykatë nderi dhe organe të tjera ndihmëse.

Kuvendi i Odës Stomatologjike të Maqedonisë në seancën e mbajtur më 22.12.2012 ka miratuar Statutin e Odës Stomatologjike. Bazuar në nenin 2 paragrafi 1 të të njëjtit - Oda Stomatologjike e Maqedonisë është organizatë profesionale e detyrueshme, e pavarur dhe e pavarur e të gjithë doktorëve të stomatologjisë që kanë licencë pune për kryerjen e veprimtarisë stomatologjike si profesion në territorin e Republikës së Maqedonisë.

Në nenin 10 paragrafi 30 të Statutit, ndër detyrat e tjera që i kryen Oda është edhe miratimi i Listës së çmimeve referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë për shërbimet që nuk mbulohen nga sigurimi i detyrueshëm shëndetësor.

Anëtarët e Odës kanë të drejtë dhe detyrë bazuar në nenin 72 paragrafët 11 dhe 13 të Statutit, të respektojnë Statutin dhe aktet e Odës dhe vendimet e organeve të Odës, si dhe të ruajnë reputacionin e profesionit stomatologjik dhe t'u përmbahen ligjeve dhe kodeve etike dhe konventave ndërkombëtare relevante.

Në nenin 89 paragrafi 17 të Statutit thuhet se Lista e çmimeve referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë është akt që e miraton Oda.

Sipas nenit 7 paragrafi (1) të LMK ndalohen të gjitha marrëveshjet e lidhura ndërmjet ndërmarrjeve, vendimet e shoqatave të ndërmarrjeve dhe praktikave të bashkërenduara qëllimi ose pasoja e të cilave është çrregullimi i konkurrencës, veçanërisht ato që drejtpërdrejt ose tërthorazi i fiksojnë çmimet e blerjes ose të shitjes ose ndonjë kusht tjetër të tregtimit ose e kufizojnë ose e kontrollojnë prodhimin, tregun, zhvillimin teknik ose investimet.

LMK shprehimisht ndalon ndërmarrjet, përkatësisht shoqatat e ndërmarrjeve të marrin pjesë në marrëveshje dhe/ose praktika të bashkërenduara, përkatësisht shoqatat e ndërmarrjeve të marrin vendime me të cilat drejtpërdrejt ose tërthorazi fiksohen çmimet e shitjes së mallrave dhe shërbimeve që i ofrojnë ndërmarrjet, pasi një marrëveshje e tillë ndërmjet pjesëmarrësve në treg për një nga parametrat më të rëndësishëm të konkurrencës - çmimin është në kundërshtim me rregullin themelor të konkurrencës së lirë sipas të cilit pjesëmarrësit në treg duhet të marrin në mënyrë të pavarur dhe të pavarur nga njëri-tjetri vendimet për sjelljen e tyre në treg dhe në mënyrë të pavarur të bartin rrezikun për suksesin, përkatësisht dështimin e një sjelljeje të tillë. Prandaj, marrëveshje të tilla, përkatësisht vendime kanë për qëllim çrregullimin e konkurrencës, pavarësisht nga ekzistenca ose mos ekzistenca e efekteve antikonkurrese, të njëjtat nuk mund të justifikohen as të jenë objekt i përjashtimit grupor ose individual dhe

përbëjnë një nga shkeljet më të rënda të rregullave për mbrojtjen e konkurrencës të përcaktuara në LMK.

Kuvendi i Odës në seancën e mbajtur më 02.03.2013 miratoi Rregulloren për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi (nr. 01-87/2 të datës 02.03.2013).

Bazuar në nenin 1 të kësaj Rregulloreje rregullohen çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë.

Neni 4 i Rregullores përmend çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në RM.

Neni 5 i Rregullores thekson se sipas nenit 10 pika 30, nenit 72 pika 11 dhe 13 dhe nenit 89 pika 17 të Statutit të Odës Stomatologjike të Maqedonisë dhe nenit 13, 57, 72, 73 dhe 74 të Kodit të etikës dhe deontologjisë stomatologjike, anëtarët e Odës Stomatologjike të Maqedonisë janë të detyruar të punojnë sipas çmimeve minimale të përmendura. Në të kundërtën do t'u nënshtrohen masave ndëshkuese, sipas akteve të Odës, përfshirë heqjen e përkohshme të licencës së punës. Drejtorët e institucioneve stomatologjike janë të detyruar ta vendosin Rregulloren e përmendur me të gjitha çmimet në vend të dukshëm në ordinancën stomatologjike.

Rregullorja hyri në fuqi më 02.03.2013 dhe u zbatua deri më 04.04.2015 kur Oda Stomatologjike miratoi Vendimin nr. 02-137/3 me të cilin shfuqizohet Rregullorja për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2 të datës 02.03.2013.

Bordi Ekzekutiv i Odës Stomatologjike të Maqedonisë në seancën e mbajtur më 25.05.2013 miratoi Udhëzimin për zbatimin e Rregullores për çmimet referente (mbrojtëse) minimale të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale.

Sipas nenit 1 të Udhëzimit, çmimet e përcaktuara me rregulloren e përmendur nga Kuvendi i Odës Stomatologjike, të shtypura në poster me dimensione 50cm x 70cm, u janë dorëzuar të gjitha institucioneve shëndetësore nga fusha e stomatologjisë në Republikën e Maqedonisë.

Lista e çmimeve i dorëzohej personalisht drejtorit të institucionit shëndetësor privat (ISHP) për çka drejtori ishte i detyruar të nënshkruante deklaratë të veçantë se e ka pranuar listën e çmimeve dhe se do ta zbatojë në praktikë. Drejtori e nënshkruante Deklaratën në dy (2) kopje nga të cilat njëra mbetet në ISHP, ndërsa tjetra kthehet në shërbimin profesional të Odës. Deklarata dhe përmbajtja e saj ishin të unifikuara për të gjitha ISHP-të dhe e njëjta përbënte pjesë përbërëse të Udhëzimit. Drejtori i ISHP-së që do të refuzonte ta nënshkruante deklaratën dhe ta pranonte listën e çmimeve, këtë e konfirmonte me shkrim dhe ai dokument kthehet në shërbimin profesional të Odës, në bazë të të cilit Bordi Ekzekutiv ngrinte procedurë para organeve kompetente të Odës. Në rast se drejtori i ISHP-së nuk dëshironte të nënshkruante asnjë deklaratë dhe ta injoronte aktin e dorëzimit të listës së çmimeve, Komisioni që e bënte dorëzimin e listës së çmimeve përpilonte procesverbal për procedurën dhe e kthente në

shërbimin profesional të Odës, procesverbal i cili përbënte provë për përgjegjësi para organeve të Odës.

Sipas nenit 6 të Udhëzimit, drejtorët e ISHP-ve të stomatologjisë mund të miratojnë listë çmimesh të veten për shërbimet që pacientët i paguajnë me mjete personale, me ç' rast çmimet në atë listë çmimesh nuk mund të jenë më të ulëta se ato të përmendura në listën e çmimeve të Odës. Çmimet në listën e çmimeve të ISHP-së mund të jenë më të larta se ato që Oda i ka përcaktuar si mbrojtëse dhe për këtë askush nuk mund të thirret në përgjegjësi.

Lidhur me implementimin e Rregullores për çmimet minimale (mbrojtëse) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale, në nenin 8 të Udhëzimit thuhet se Drejtori i ISHP-së nga fusha e stomatologjisë është i detyruar t'i mundësojë Komisionit për mbikëqyrje të brendshme të bordit rajonal ose Komisionit Qendror mbikëqyrje në kuptim të vendosjes së listës së çmimeve dhe përputhshmërisë së çmimeve të shërbimeve me Rregulloren. Organi operativ për ndjekjen e zbatimit të listës së çmimeve është Komisioni Qendror për mbikëqyrje të brendshme dhe komisionet rajonale për mbikëqyrje të brendshme.

Sipas nenit 11 të Udhëzimit - Komisionet rajonale për mbikëqyrje të brendshme janë të detyruara të bëjnë mbikëqyrje të rregullt në çdo ISHP në rajonin e tyre të paktën një herë në tre muaj, ndërsa me dyshim të bazuar bëjnë mbikëqyrje në çdo kohë. Komisioni Qendror për mbikëqyrje të brendshme e ndjek punën e komisioneve rajonale dhe ka të drejtë të pezullojë komision rajonal nëse konstaton se komisioni rajonal nuk e ka kryer punën sipas udhëzimit. Komisioni Qendror ka të drejtë të kryejë mbikëqyrje edhe drejtpërdrejt në ISHP në rajon të caktuar, me ç' rast detyrimisht e njofton kryetarin e bordit rajonal të Odës Stomatologjike dhe kryetarin e komisionit rajonal.

Komisioni Qendror për mbikëqyrje të brendshme sipas nenit 12 të Udhëzimit, paraqet raport vjetor për mbikëqyrjen e kryer mbi zbatimin e listës së çmimeve te Bordi Ekzekutiv i Odës. Bordi Ekzekutiv do ta ndjekë zbatimin e udhëzimit nga organet operative për zbatim dhe do të ndërmarrë masa përkatëse sipas Statutit të Odës dhe Kodit të etikës dhe deontologjisë stomatologjike.

Nga e gjithë kjo, del se Oda Stomatologjike kundër së cilës zhvillohet procedura në fjalë ka pasur për qëllim të krijojë një mekanizëm të detajuar dhe të menduar mirë për të siguruar respektimin e *Rregullores për çmimet referente (mbrojtëse) minimale* të cilat doktorët e stomatologjisë-anëtarë të Odës Stomatologjike i arkëtojnë, ndërsa pacientët i *paguajnë shërbimet përkatëse stomatologjike me mjete personale*.

Me shkresën nr. 09-3/49 të datës 12.03.2015, Oda Stomatologjike i dorëzoi KVK-së raportet e Komisioneve Rajonale për zbatimin e rregullores për çmimet minimale referente gjatë vitit 2013. Nga raportet e dorëzuara shihet se Komisionet Rajonale të përmendura kanë kryer mbikëqyrje të zbatimit të Rregullores për çmimet referente (mbrojtëse) minimale të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale, për çka janë përgatitur dhe dorëzuar procesverbale për mbikëqyrjen e kryer të zbatimit të Rregullores së çmimeve minimale referente të shërbimeve shëndetësore stomatologjike si dhe Njoftime për mbikëqyrjen e kryer. Nga njoftimet është e qartë se gjatë kryerjes së mbikëqyrjes është kontrolluar nëse institucionet shëndetësore e posedojnë listën e çmimeve minimale referente të institucioneve stomatologjike, nëse e njëjta është vendosur në

vend të dukshëm në institucionin shëndetësor si dhe nëse çmimet e shërbimeve stomatologjike janë në përputhje me shifrat në aparatit fiskal.

Nga procesverbalet e dorëzuara për mbikëqyrjen e kryer shihet se pjesa më e madhe e institucioneve shëndetësore e posedonin listën e çmimeve dhe e njëjta ishte vendosur rregullisht në vend të dukshëm në ordianca. Në ato ordianca ku e njëjta nuk ishte vendosur, për shembull në ordiancat ku kontrollin e ka kryer Bordi Rajonal Koçan-Vinicë, në Raportin për kontrollin e kryer për zbatimin e rregullores për çmimet minimale referente në stomatologji, doktorët ishin lutur që në afatin më të shkurtër ta marrin dhe ta vendosin në vend të dukshëm në institucionin shëndetësor dhe se disa ordiancave lista e çmimeve u ishte dorëzuar në adresë nga përfaqësuesi i bordit rajonal.

Në shkresën nr. 09-3/2 të datës 21.01.2015 të dorëzuar nga Oda Stomatologjike lidhur me kërkesën e KVK-së për shpjegim të mënyrës së dorëzimit të Listës së çmimeve referente (mbrojtëse) të shërbimeve dhe punimeve të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale, si dhe shpjegimin për mënyrën se si bëhet ndjekja nëse anëtarët e Odës Stomatologjike punojnë sipas çmimeve minimale të përcaktuara në Listën e çmimeve, e njëjta thekson se këto shpjegime përmbahen në Udhëzimin për zbatimin e Rregullores për çmimet referente (minimale) mbrojtëse të shërbimeve dhe punimeve në institucionet private shëndetësore stomatologjike të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale të miratuar nga bordi ekzekutiv i Odës Stomatologjike të Maqedonisë më 25.05.2013, si dhe se njëkohësisht, bazuar në provat nga procesverbalet e dorëzuara për mbikëqyrjen e kryer të zbatimit të Rregullores për çmimet minimale referente të dorëzuara nga bordet rajonale të Odës, nuk janë konstatuar raste të mos përmbushjes së Rregullores, prandaj në përputhje me këtë nuk është ngritur procedurë për sanksionimin e rasteve të tilla.

Nga e lartpërmendura qartë del se Oda Stomatologjike me sukses ka krijuar një mekanizëm të detajuar dhe të menduar mirë që ka mundur respektimin e plotë të Rregullores për çmimet referente (mbrojtëse) minimale nga ana e doktorëve të stomatologjisë-anëtarë të Odës Stomatologjike, përkatësisht ndërmjet tyre nuk ka ekzistuar konkurrencë lidhur me çmimet që i arkëtonin për shërbimet dhe punimet të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale.

Oda Stomatologjike me Shkresën nr. 09-3/7 të datës 27.05.2015 i dorëzoi KVK-së procesverbal nga seanca e kuvendit të Odës Stomatologjike dhe Vendimin nr. 02-137/3 të datës 04.04.2015 me të cilin shfuqizohet Rregullorja për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë.

Me shkresën nr. 09-3/8 të datës 24.06.2015 Oda Stomatologjike e informon KVK-në se në përputhje me nenin 79 pika 1 dhe 2 dhe nenin 80 paragrafi 1 të Statutit të Odës Stomatologjike, e njëjta përmes faqes së saj të internetit dhe revistës profesionale informative Vox Dentarii e cila publikohet periodikisht çdo katër muaj i ka informuar anëtarët e saj dhe publikun e gjerë për ndryshimet e Statutit ku me fshirjen e nenit 10 pika 30 dhe nenit 81 pika 21 shfuqizohet Rregullorja për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë.

Doktorët e stomatologjisë si subjekte juridike - ofrues të veprimtarisë shëndetësore gjatë ofrimit të shërbimeve dhe punimeve stomatologjike të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi kanë të drejtë të formojnë çmimet e veta për shërbimet e kryera.

Oda Stomatologjike e Maqedonisë me miratimin e Rregullores për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi të datës 02.03.2013 i kufizon doktorët e stomatologjisë që vetë të përcaktojnë çmimet për shërbimet e tyre, pasi anëtarët e Odës Stomatologjike të Maqedonisë janë të detyruar të punojnë sipas çmimeve minimale të përmendura në Rregullore, të cilën stomatologët ishin të detyruar ta zbatojnë deri më 04.04.2015. Njëkohësisht, doktorët e stomatologjisë që nuk do t'i respektonin dispozitat e Rregullores potencialisht ishin të ekspozuar ndaj masave ndëshkuese sipas akteve të Odës. Doktorët e stomatologjisë si anëtarë të Odës Stomatologjike të Maqedonisë ishin të detyruar t'i përmbahen Rregullores.

Prandaj, Oda Stomatologjike e Maqedonisë ka ndikim në sjelljen e ndërmarrjeve në treg, dhe këtë mundësi e ka zbatuar përmes miratimit të Rregullores për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të cilën ua ka dorëzuar anëtarëve të saj/doktorëve të stomatologjisë. Me miratimin e tillë të Rregullores, vetë Oda është e vetëdijshme se mjekët e stomatologjisë janë përfaqësues të ordinancave të tyre dhe se ata janë ata që i përcaktojnë çmimet për shërbimet e tyre, prandaj pikërisht për këtë rregulloren ua dorëzon atyre me qëllim që e njëjta të respektohet në ordinancat e tyre.

Neni 7 i LMK shprehimisht ndalon që shoqatat e ndërmarrjeve të marrin vendime me të cilat drejtpërdrejt ose tërthorazi fiksohen çmimet e shërbimeve. Në rastin konkret me Rregulloren e miratuar nga Oda përcaktohen çmime minimale, prandaj **stomatologët pengohen që të vendosin t'u ofrojnë pacientëve shërbimet e përmendura në Rregullore me çmime më të ulëta, gjë që kontribuon në uljen e mirëqenies së konsumatorëve/pacientëve përdorues të shërbimeve të përmendura në Rregullore.** Përveç kësaj, me përcaktimin e detyrimit për vendosjen e rregulloreve të përmendura (me madhësi përkatëse në vend të dukshëm në ordinancë), kërkesën që stomatologët të nënshkruajnë deklarata për pranimin e listave të çmimeve të përmendura, kontrollat nga Komisionet Rajonale nëse çmimet e shërbimeve stomatologjike janë në përputhje me shifrat në aparatit fiskal, si dhe përcaktimin e masave që mund t'i ndërmarrë Oda kundër stomatologëve që nuk u përmbahen Rregulloreve, qartë tregon se **me miratimin e këtyre Rregulloreve ka ardhur deri te fiksimi i çmimeve, dhe me këtë edhe deri te kufizimi i konsiderueshëm i konkurrencës në tregun e ofrimit të shërbimeve stomatologjike që nuk mbulohen nga sigurimi i detyrueshëm shëndetësor.** Vetë Oda Stomatologjike në shkresën e dorëzuar KVK-së më 21.01.2015 thekson se "bazuar në provat nga procesverbalet e dorëzuara për mbikëqyrjen e kryer të zbatimit të Rregullores për çmimet minimale referente të dorëzuara nga bordet rajonale të Odës, nuk janë konstatuar raste të mospërmbushjes së Rregullores, prandaj në përputhje me këtë nuk është ngritur procedurë për sanksionimin e rasteve të tilla". Nga e lartpërmendura është e qartë se **me miratimin e Rregullores së përmendur Oda ka kryer fiksimin e çmimeve në tregun e ofrimit të shërbimeve stomatologjike që nuk mbulohen nga sigurimi i detyrueshëm shëndetësor.**

Marrëveshja ndërmjet pjesëmarrësve në treg për një nga parametrat më të rëndësishëm të konkurrencës - çmimin është në kundërshtim me rregullin themelor të konkurrencës së lirë sipas të cilit pjesëmarrësit në treg duhet të marrin në mënyrë të pavarur dhe të pavarur nga njëri-tjetri vendimet për sjelljen e tyre në treg dhe në mënyrë të pavarur të bartin rrezikun për suksesin, përkatësisht dështimin e një sjelljeje të tillë. Prandaj, marrëveshje të tilla, përkatësisht vendime kanë për qëllim çrregullimin e konkurrencës, pavarësisht nga ekzistenca ose mos ekzistenca e efekteve antikonkurrese, të njëjtat nuk mund të justifikohen as të jenë objekt i përjashtimit grupor ose individual dhe përbëjnë një nga shkeljet më të rënda të rregullave për mbrojtjen e konkurrencës të përcaktuara në LMK.

Me këto veprime, Oda Stomatologjike e Maqedonisë si shoqatë e ndërmarrjeve ka marrë vendim me të cilin drejtpërdrejt i ka fiksuar çmimet e shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike të cilat pacientët i paguanin me mjete personale në tërësi, vendim i cili sipas nenit 7 paragrafi (1) pika (1) të LMK, është i ndaluar pasi e çrregullon konkurrencën në tregun e shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike të cilat pacientët i paguanin me mjete personale në tërësi.

Bazuar në sa më sipër, KVK konstatoi se Oda Stomatologjike e Maqedonisë si shoqatë e ndërmarrjeve në kuptim të nenit 5 paragrafi (1) alineja 1 dhe 2 të Ligjit, më 02.03.2013 ka marrë vendim të ndaluar - Rregullore për çmimet referente, mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2, Rregullore të cilën stomatologët ishin të detyruar ta zbatojnë deri më 04.04.2015 si ditë kur Oda Stomatologjike mori Vendimin nr. 02-137/3 me të cilin shfuqizohet Rregullorja për çmimet referente mbrojtëse (minimale) të shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguajnë me mjete personale në tërësi nr. 01-87/2), vendim me të cilin drejtpërdrejt fiksohen çmimet e shitjes në tregun e shërbimeve dhe punimeve në institucionet shëndetësore stomatologjike në Republikën e Maqedonisë të cilat pacientët i paguanin me mjete personale në tërësi, me qëllim të çrregullimit të konkurrencës në tregun e përmendur, me çka ka kryer kundërvajtje nga neni 59 paragrafi (1) pika 1) në lidhje me nenin 7 paragrafi (1) pika 1) të LMK.

Sipas nenit 59 paragrafi (1) pika 1) të LMK, KVK ndërmarrjes, përkatësisht shoqatës së ndërmarrjeve, me vendim do t'i shqiptojë gjobë në shumë deri në 10% të vlerës së të ardhurave totale vjetore të realizuara në vitin e fundit afarist, të shprehur në shumë absolute dhe nominale për të cilin ndërmarrja ose shoqata e ndërmarrjeve ka përpiluar llogari vjetore nëse lidh marrëveshje të ndaluar ose në mënyrë tjetër merr pjesë në marrëveshje, vendim ose sjellje të bashkërenduar.

Sipas nenit 59 paragrafi (1) pika 1) të LMK, KVK ndërmarrjes, përkatësisht shoqatës së ndërmarrjeve, me vendim do t'i shqiptojë gjobë në shumë deri në 10% të vlerës së të ardhurave totale vjetore të realizuara në vitin e fundit afarist, të shprehur në shumë absolute dhe nominale për të cilin ndërmarrja ose shoqata e ndërmarrjeve ka përpiluar llogari vjetore nëse lidh marrëveshje të ndaluar ose në mënyrë tjetër merr pjesë në marrëveshje, vendim ose sjellje të bashkërenduar me të cilin çrregullohet konkurrenca në kuptim të nenit 7 të LMK.

Gjatë përcaktimit të shumës së gjobës KVK niset nga të ardhurat totale të realizuara të Odës Stomatologjike të Maqedonisë në vitin 2021 si viti i fundit afarist për të cilin Oda Stomatologjike e Maqedonisë ka përpiluar llogari vjetore/bilanc të suksesit.

Sipas bilancit të suksesit për vitin 2021, Oda Stomatologjike e Maqedonisë në vitin 2021 ka realizuar të ardhura totale prej 31,014,678 denarë.

Kohëzgjatja e kundërvajtjes është 2 vjet dhe 1 muaj.

KVK konstatoi se shuma e gjobës që duhet t'i shqiptohet Odës Stomatologjike të Maqedonisë për kundërvajtje të kryer të nenit 59 paragrafi 1) pika 1) të LMK është 20,000.00 denarë, që paraqet 0.064% të vlerës së të ardhurave totale vjetore të Odës Stomatologjike të Maqedonisë të realizuara në vitin 2021, si viti i fundit afarist për të cilin e njëjta ka përpiluar llogari vjetore.

Për shkak të gjithë sa u përmend më lart u vendos si në dispozitivin e këtij aktvendimi.

Këshillë juridike: Kundër këtij aktvendimi mund të paraqitet padi për ngritjen e kontestit administrativ para gjykatës kompetente në afat prej tetë (8) ditësh nga dita e pranimi të këtij aktvendimi. Padia e shtyn ekzekutimin e aktvendimit.

KOMISIONI PËR MBROJTJEN E KONKURRENCËS

KOMISIONI VENDIMMARRËS PËR KUNDËRVAJTJE

Kryetar

Димитрија Вревезоски