

Бр: 10-16
Скопје: _____

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош (“Службен весник на Република Македонија” бр.145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата постапувајќи по поедноставеното известување бр. 08-179/6 од 10.05.2023 година поднесено од страна на Министерство за животна средина и просторно планирање, согласно Програмата за изменување и дополнување на Програмата за инвестирање во животна средина за 2023 година, на седницата одржана на 26.05.2023 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Поедноставеното известување бр. 08-179/6 од 10.05.2023 година поднесено од страна на Министерство за животна средина и просторно планирање, а согласно Програмата за изменување и дополнување на Програмата за инвестирање во животната средина за 2023 година, оцени дека **Мерката 1.3** од Програмата за инвестирање во животна средина за 2023 година под наслов **Поттикнување на образовни, истражувачки и развојни студии, програми и проекти за заштита и унапредување на животната средина и природата во износ од 7.000.000 денари каде согласно Програмата за изменување и дополнување на програмата за инвестирање во животна средина за 2023 године ќе изнесува 10.500.000 претставува државна помош** во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош, која како **хоризонтална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 14) од Законот за контрола на државната помош и како **шема на помош** во смисла на член 4 став (1) точка 1) од Законот за контрола на државната помош ја доделува Министерството за животна средина и просторно планирање, при што **доделувањето на истата е дозволено како помош за заштита на животната средина** согласно член 8 став (2) точка д) од Законот за контрола на државната помош и член 15 и член 22 од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош („Службен весник на РМ., бр. 03/14), **само во случаевите кога станува збор за финансирање на студии, програми, проекти и други слични активности за користење на обновливи извори на енергија.**

Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош, Комисијата за заштита на конкуренцијата (во натамошниот текст: КЗК) е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до КЗК да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Постапувајќи во согласност со обврската за поедноставено известување Министерство за животна средина и просторно планирање како давател на државна помош достави Образец за поедноставено известување за промена на постојна државна помош бр. 10-16 од 10.05.2023 година (во натамошниот текст: Известување), со прилог копија од Програма за изменување и дополнување на програмата за инвестирање во животна средина за 2023 година.

Со оглед на фактот дека поднесеното известување ги содржи потребните податоци потребни за оцена на помошта согласно член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош, како ден на прием на уредно известување се смета 10.05.2023 година.

КЗК во законски предвидениот рок го испита поедноставеното известување за планирано доделување на помош, и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е:** Министерството за животна средина и просторно планирање;
- **Корисник на државната помош е:** Шема на помош – Програма за изменување и дополнување на програмата за инвестирање во животната средина за 2023 година;
- **Правен основ за доделување на државната помош** претставува правниот акт врз основа на која се доделува помошта – претставува правниот акт врз основа на која се доделува помошта – член 172 став (4) од Законот за животна средина („Службен весник на Република Македонија“ бр. 53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10, 124/10, 51/11, 123/12, 93/13, 187/13, 42/14, 44/15, 129/15, 192/15, 39/16 и 99/18) и Програма (мерка 1.3 Поттикнување на образовни, истражувачки и развојни студии, програми и проекти за заштита и унапредување на животна средина и приридата)

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин четирите следни критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;

- Да биде селективна;
- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата.

Оттука, при испитување на доставеното поедноставено известување, Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека мерката 1.3 содржана во Програмата за инвестирање во животната средина за 2023 година под наслов **Поттикнување на образовни, истражувачки и развојни студии, програми и проекти за заштита и унапредување на животната средина и природата во износ од 7.000.000 денари каде согласно Програмата за изменување и дополнување на програмата за инвестирање во животна средина за 2023 година ќе изнесува 10.500.000 ден претставува државна помош** заради фактот што ги исполнува четирите кумулативни критериуми. Исто така ги анализираше и условите и критериумите кои треба да бидат исполнети за реализација на мерката која претставува државна помош

При ваквата анализа Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека мерката 1.3 од Програмата за инвестирање во животната средина за 2023 година каде износот од 7.000.000,00 ден се заменува со 10.500.000,00 ден претставува хоризонтална помош во смисла на член 4 став (1) точка 14) од Законот за контрола на државната помош, бидејќи хоризонталната помош е помош која се доделува за истражување и развој, заштита на животната средина, вработување, обука, услуги од општ економски интерес и активностите на малите и средните претпријатија, доделена во било кој облик, вклучувајќи го и обликот на ризичен капитал, чија цел е решавање на проблемите во сите индустриски гранки, односно региони и е во огласност со **член 15 и 22 од Уредбата за условите и постапката за доделување на хоризонтална помош**

Во Програмата за изменување и дополнување на програмата за инвестирање во животна средина за 2023 година има измени и во мерките 1.2 износот од 8.000.000 денари се заменува со износот 11.500.000 денари, во мерката 1.5 износот од 15.000.000 се заменува со износот 8.000.000 денари, а останатите мерки од Програмата за изменување и дополнување на програмата за инвестирање во животна средина за 2023 година 1, 4, 6 и 7 остануваат непроменети и не претставуваат државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош бидејќи истите не ја нарушават, ниту може да ја нарушат конкуренцијата преку овозможување на економска предност на определено претпријатие која не би била можна без доделената државна помош или преку фаворизирање на производството на одредени стоки или давањето на одредени услуги. Следствено, наведените мерки не ја исполнуваат дефиницијата за државна помош дефинирана во членот 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош. Според Комисијата за заштита на конкуренцијата овие мерки и активности кои се преземаат од страна на државата и се од општ карактер и се во насока на подобрување на условите воопшто во областа на заштита на животната средина.

Заради горенаведеното, КЗК одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението, согласно член 26 од Законот за контрола на државната помош. Тужбата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

ПРЕТСЕДАТЕЛ

Проф. Д-р Владимир Наумовски