

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош (“Службен весник на Република Македонија” бр.145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата, постапувајќи по Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош бр. 09-12158 од 21.11.2023 година (Наш бр. 10-168 од 21.11.2023 година) и дополнување кон известувањето 09-8687/3 од 25.12.2023 година поднесени од страна на Владата на Република Северна Македонија како давател на државна помош, застапувана од Кабинетот на заменикот на претседателот на Владата задолжен за економски прашања, координација со економски ресори и инвестиции за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, на седницата одржана на 12.02.2024 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителните информации за формата за известување за регионална помош бр. 09-12158 од 21.11.2023 година (Наш бр. 10-168 од 21.11.2023 година) и дополнување кон известувањето 09-8687/3 од 25.12.2023, поднесени во име на Владата на Република Северна Македонија, застапувана од страна на Кабинетот на заменикот на претседателот на Владата задолжен за економски прашања, координација со економски ресори и инвестиции на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино со седиште на адреса Маршал Тито бр.77 Неготино како корисник на државната помош, утврди дека мерките:

- (1) **Исплата на 50% од платениот данок на добивка за период од 10 години, почнувајќи од датумот на почеток на Договорот,**
- (2) **Исплата на готовински грант во висина од 12,2% од износот на оправданите инвестициски трошоци, но не повеќе од 1.000.000 евра, во период од 5 години од датумот на започнување на инвестицискиот проект и**
- (3) **Дополнителна исплата на готовински грант во висина од 12,2% од износот на оправданите инвестициски трошоци, но не повеќе од 1.000.000 евра, во период од 5 години од датумот на започнување на инвестицискиот проект, доколку втората страна го задржи или го намали просечниот број на вработени за помалку од 5% во последната година во споредба со просечниот број на вработени во претходните три години и ги зголеми вкупните приходи за повеќе од 5% во последната година во споредба со просечните вкупни приходи во претходните три години**

претставуваат **државна помош** во смисла на член 5 од Законот за контрола на државната помош. Ваквите мерки се наменети за поддржување на реализација на инвестицискиот проект за неспецијализирана трговија на големо и претставуваат **регионална помош како индивидуална помош согласно член 4 став (1) точка 2 и точка 11 од Законот за контрола на државната помош, при што доделувањето на истата е дозволено.**

Доделувањето на државна помош е дозволено само под услов ако корисникот на помошта инвестира износ од најмалку 12.500.000 евра во денарска противвредност како оправдани инвестициски трошоци.

Корисникот на државна помош се обврзува да ја задржи инвестицијата за период од најмалку пет години од датумот на завршување на инвестицискиот проект.

Кумулативната регионална државна помош која е предвидена да се исплатува со Предлог договорот не може да биде поголема од 50% од потврдениот износ на оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување на инвестицискиот проект.

Во случај добиениот износ на државна помош да биде во висина над максималниот интензитет од 50% од износот на потврдените оправдани инвестициски трошоци, корисникот на државната помош ќе треба веднаш да ја врати разликата согласно законските прописи на Република Северна Македонија.

Доколку корисникот не успее да ја одржи инвестицијата, должен е да го врати износот на државната помош добиена според Предлог договорот пропорционално на вредноста на инвестицијата што не се одржува.

Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош, Комисијата за заштита на конкуренцијата (во натамошниот текст: КЗК) е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош (дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош) е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до КЗК да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Постапувајќи во согласност со обврската за известување, во име на Владата на Република Северна Македонија, како давател на државната помош, Кабинетот на заменикот на претседателот на Владата задолжен за економски прашања, координација со економски ресурси и инвестиции, достави Известување за планирано доделување на помош како и Известување за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош на корисникот КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино 09-12158 од 21.11.2023 година (Наш бр. 10-168 од 21.11.2023 година) и дополнување кон известувањето 09-8687/3 од 25.12.2023 (во натамошниот текст: известувања) со Предлог договор (непотпишан) за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино (во натамошниот текст: Предлог договор), Писмо за намери и Бизнис план 09-8687/1 од 24.08.2023 година.

Дополнително, на 25.12.2023 година давателот на државна помош достави дополна кон Известувањето. Со оглед на фактот дека поднесените известувања ги содржат потребните податоци за оцена на помошта согласно член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош, како ден на прием на уредно известување се смета 25.12.2023 година.

КЗК во законски предвидениот рок ги испита доставените известувања како и Предлог договорот и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е: Владата на Република Северна Македонија, претставувана и застапувана од страна на Кабинетот на заменикот на претседателот на Владата задолжен за економски прашања, координација со економски ресори и инвестиции;**
- **Корисник на државната помош е: КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино со седиште на адреса „Маршал Тито бр.77 Неготино;**
- **Правен основ за доделување на државната помош претставува Предлог договор (непотпишан) за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино (во натамошниот текст: Предлог договор).**

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин четирите следни критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;
- Да биде селективна;
- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата

Оттука, при испитување на мерките содржани во доставените известувања, КЗК ја анализираше од аспект на тоа дали истата ги исполнува горенаведените четири кумулативни критериуми. При ваквата анализа КЗК утврди дека:

Мерката (1) – Исплата на 50% од платениот данок на добивка за период од 10 години, почнувајќи од датумот на почеток на Договорот, претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

-Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Република Северна Македонија на КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино;

-Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот, дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, се ставаат во незавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар – производство на ниско волтажни кабли. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, му овозможува доделување на државна помош поврзана со инвестициските трошоци, а кои во нормални пазарни услови КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино би ги издвоило од сопствени ресурси за покривање на трошоците. На овој начин, со доделувањето на државната помош за оваа мерка, претпријатието КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;

-Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино при производство на ниско волтажни кабли, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;

-Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од оваа мерка јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека оперира на пазарот во кој

делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино.

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 109/13).

Износот на државната помош ќе се исплаќа со поднесено барање за исплата, во рок од 60 дена по истекот на законскиот рок за поднесување годишна сметка и даночен биланс до Управата за јавни приходи.

Државната помош ќе се исплаќа со поднесени документи од страна на корисникот на помошта до давателот на помошта и тоа Копија од годишната сметка за претходната година со СПД рекапитулар, поднесен до централен регистар, копија од даночен биланс за претходната година потврдена од УЈП и аналитичка картица за данок на добивка издадена од УЈП, потврда издадена од Централен регистар дека втората страна не е во стечајна постапка и Потврда издадена од Централен регистар дека втората страна не е во ликвидациона постапка.

Давателот на државна помош ќе додели државна помош на корисникот на државната помош под услов ако корисникот на државната помош инвестира износ **од најмалку 12.500.000 евра** како оправдан инвестициски трошок до датумот на завршување на инвестицијата, и кој датум не може да биде по истекот на петтата година од датумот на почетокот на Договорот.

Мерката (2) – Исплата на готовински грант во висина од 12,2% од износот на оправданите инвестициски трошоци, но не повеќе од 1.000.000 евра, во период од 5 години од датумот на започнување на инвестицискиот проект претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

-Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Република Северна Македонија на КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино;

-Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот, дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, се ставаат во незавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар – производство на ниско волтажни кабли. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, му овозможува доделување на државна помош поврзана со инвестициските трошоци, а кои во нормални пазарни услови КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино би ги издвоило од сопствени ресурси за покривање на трошоците. На овој начин, со доделувањето на државната помош за оваа мерка, претпријатието КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;

-Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино при производство на ниско волтажни кабли, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;

-Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино.

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош.

Износот на државната помош ќе се исплаќа со поднесено барање од корисникот на помошта до давателот на помошта, во рок од 60 дена по завршувањето на ревизијата на годишните финансиски извештаи на корисникот на помошта со комплетна документација, која го потврдува износот на реализираните оправдани инвестициски трошоци, согласно ставот 5.2 од Договорот.

Државната помош ќе се исплаќа со поднесени документи од страна на корисникот на помошта до давателот на помошта кои документи ќе содржат детална и комплетна документација со која се потврдува износот на реализираните оправдани инвестициски трошоци, нотарски заверени изјави итн.

Помошта ќе се исплаќа во рок од 60 дена од денот на приемот на барањето за исплата, под услов ако корисникот на помошта ги има поднесено сите потребни документи за доделување на државна помош.

Мерката (3) – Дополнителна исплата на готовински грант во висина од 12,2% од износот на оправданите инвестициски трошоци, но не повеќе од 1.000.000 евра, во период од 5 години од датумот на започнување на инвестицискиот проект, доколку втората страна го задржи или го намали просечниот број на вработени за помалку од 5% во последната година во споредба со просечниот број на вработени во претходните три години и ги зголеми вкупните приходи за повеќе од 5% во последната година во споредба со просечните вкупни приходи во претходните три години претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

-Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Република Северна Македонија на КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино;

-Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот, дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, се ставаат во незавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар – производство на ниско волтажни кабли. Доделувањето на оваа помош на конкретното претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино, му овозможува доделување на државна помош поврзана со инвестициските трошоци, а кои во нормални пазарни услови – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино би ги издвоило од сопствени ресурси за покривање на трошоците. На овој начин, со доделувањето на државната помош за оваа мерка, претпријатието КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ

Неготино се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;

-Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино при производство на ниско волтажни кабли, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;

-Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа помош јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие – КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино.

Помошта ќе се исплаќа со поднесено барање од корисникот на помошта до давателот на помошта, во рок од 60 дена по завршувањето на ревизијата на годишните финансиски извештаи на корисникот на помошта со комплетна документација, која го потврдува износот на реализираните оправдани инвестициски трошоци, согласно ставот 5.2 од Договорот.

Државната помош ќе се исплаќа со поднесени документи од страна на корисникот на помошта до давателот на помошта и тоа детална и комплетна документација со која се потврдува износот на реализираните оправдани инвестициски трошоци, нотарски заверени изјави итн.

Заради подобро планирање на буџетските средства за државна помош, најдоцна до 30 јуни секоја година, корисникот на помошта ќе поднесува до давателот на државната помош официјално известување со проекција за данокот на добивка и износот на инвестицијата што е планирана да се реализира до крајот на годината, за да добие исплата на државната помош во наредната календарска година.

Износот на оправданите инвестициски трошоци ќе се пресметува врз основа на официјални документи (нарачка за набавка, фактури, царински документи, банкарски изводи итн.) со кои се потврдуваат инвестициските трошоци направени од корисникот на помошта.

Доколку корисникот на помошта не ги исполни условите наведени во ставот 5.1 од Договорот до датумот на завршување на инвестицискиот проект, истиот нема да има право на државна помош предвидена во член 4 од Договорот. Во тој случај, договорените страни се согласуваат дека овој Договор ќе биде раскинат и корисникот на помошта без одложување ќе го врати целокупниот износ на државна помош со вклучена казнена каматна стапка, согласно законските прописи на РСМ.

КАБЕКС КАБЛЕС ДООЕЛ Неготино ќе финансира 25% од оправданите инвестициски трошоци за инвестицискиот проект од сопствени извори или од трета страна во форма која не претставува државна помош.

Давателот на државната помош во Предлог договорот јасно ги утврдил правилата за кумулација на помошта и истите се во согласност со правилата за кумулација дефинирани во член 10 од Уредбата за условите и постапката за доделување на регионална помош, врз основа на која уредба се доделува државната помош наведена во Решението.

Секоја помош предвидена со Предлог договорот ќе се доделува само доколку корисникот достави комплетна документација согласно Договорот со која се докажува дека се исполнети договорените услови.

Заради горенаведеното, КЗК одлучи како во диспозитивот на ова Решение.

Правна поука: Против ова Решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението, согласно член 26 од Законот за контрола на државната помош. Тужбата не го одлага извршувањето на Решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
ПРЕТСЕДАТЕЛ
Ана Николоска