

Бр: 10-99
Скопје: _____

Врз основа на член 10 и член 15 став (3) од Законот за контрола на државната помош ("Службен весник на Република Македонија" бр.145/10), Комисијата за заштита на конкуренцијата постапувајќи по Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-99 од 10.06.2025 година поднесено од страна на Владата на Република Северна Македонија како давател на државна помош, застапувана и претставувана од страна на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден на седницата одржана на 20.06.2025 година, го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитување на Известувањето за планирано доделување на помош и Известувањето за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош бр. 10-99 од 10.06.2025 година поднесено од страна на Владата на Република Северна Македонија, како давател на државна помош, застапувана и претставувана од страна на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, за доделување на планирана регионална помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден, како корисник на државната помош, утврди дека

Мерката

- **Помош во висина од 10 % од инвестираниот износ како оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување, која ќе биде исплаќана во транши почнувајќи од 2026 година, за трошоците направени во годината пред поднесување на барањето за исплата**

претставува индивидуална помош во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош и претставува државна помош во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош. Ваквата мерка наменета за реализација на инвестицискиот проект за производство на електрични апарати за домаќинство претставува регионална помош како индивидуална помош согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош при што доделувањето на истата е дозволено.

Државната помош се исплаќа во денарска противвредност што е еквивалентно на средниот курс на Народната банка на Република Северна Македонија на денот на поднесувањето на барањето од страна на корисникот на државната помош

Мерката

- **Помош во висина од 10 % за инвестираниот износ како оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување, само под услов корисникот на државната помош да оствари пораст на приходи од работењето за најмалку 5% во последната година во однос на просекот од**

претходните три години или помал период зависно од датумот на основање на корисникот на државната помош

претставува индивидуална помош во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош и претставува **државна помош** во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош. Ваквата мерка наменета за реализација на инвестицискиот проект за производство на електрични апарати за домаќинство претставува **регионална помош како индивидуална помош согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош при што доделувањето на истата е дозволено.**

Државната помош се исплаќа во денарска противвредност што е еквивалентно на средниот курс на Народната банка на Република Северна Македонија на денот на поднесувањето на барањето од страна на корисникот на државната помош.

Вкупната вредност на инвестицискиот план изнесува 25.000.000 евра како оправдани инвестициски трошоци за инвестицискиот проект во зоната, во периодот до датумот на завршување.

Во согласност со Деловниот план, Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден планира да создаде 200 нови работни места за потребите на инвестициски проект до датумот на завршување.

Корисникот на помошта се обврзува да ја одржува инвестицијата, односно средствата (објекти, згради, опрема) во Зоната во продуктивна, оперативна и употреблива состојба во период од најмалку 5 години од датумот на завршување на инвестицискиот проект. Доколку корисникот на државната помош не ја одржи инвестицијата, тој е должен да го врати целиот износ на државната помош добиена според договорот, заедно со каматната стапка пресметана во согласност со законите и прописите на Република Северна Македонија.

Корисникот на помошта ќе финансира најмалку 25% од оправданите инвестициски трошоци за инвестицискиот проект преку сопствени средства или преку надворешно финансирање, во форма која не претставува државна помош според Законот за контрола на државна помош.

Кумулативната регионална државна помош за инвестицискиот проект ќе биде ограничена на износ не повисок од 50% од потврдените оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување.

2. Ова Решение влегува во сила со денот на донесувањето, а ќе се објави во „Службен весник на Република Северна Македонија“, и на веб страницата на Комисијата за заштита на конкуренцијата.

Образложение

Согласно член 10 од Законот за контрола на државната помош, Комисијата за заштита на конкуренцијата (во натамошниот текст: КЗК) е надлежна за оцена и надзор на секој облик на поддршка, односно дали истата претставува или не претставува државна помош во смисла на Законот за контрола на државната помош.

Секој давател на државната помош, дефиниран во член 6 став (1) од Законот за контрола на државната помош, е должен, според член 13 став (1) од Законот за контрола на државната помош, до КЗК да достави известување за секој план за доделување на нова

или промена на постојната државна помош, без оглед дали истата се доделува како индивидуална помош или како шема на помош.

Постапувајќи во согласност со обврската за известување во име на Владата на Република Северна Македонија, како давател на државна помош, Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони достави Известување за планирано доделување на помош и Известување за дополнителни информации за формата за известување за регионална помош на корисник во Технолошко индустриска развојна зона „Скопје 2“ за инвестициски проект на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден бр. 10-99 од 10.06.2025 година (во натамошниот текст: известувања), Предлог договор за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден (непотпишан) (во натамошниот текст: Предлог договор), Одлука од Управен одбор на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони со бр. 02-1000/10 од 05.06.2025 година за давање на согласност на Договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден и Деловен план за инвестицискиот проект на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден арх.бр. 13-235/3 од 05.11.2024 година.

Со оглед на фактот дека поднесените известувања ги содржат потребните податоци за оценка на помошта согласно член 14 став (1) од Законот за контрола на државната помош, како ден на прием на уредно известување се смета 10.06.2025 година.

КЗК во законски предвидениот рок ги испита доставените известувања и Предлог договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден (непотпишан од договорените страни) и ја утврди следната фактичка состојба:

- **Давател на државна помош е:** Владата на Република Северна Македонија, застапувана и претставувана од страна на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони.
- **Корисник на државната помош е** Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден со седиште на адреса Технолошко индустриска развојна зона Бунарцик бр.19/Скопје 2 Бунарцик, Илинден, Република Северна Македонија
- **Правен основ за доделување на државната помош** претставува правниот акт врз основа на која се доделува помошта—Одлука од Управен одбор на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони со бр. 02-1000/10 од 05.06.2025 година за давање на согласност на Договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден и Предлог договорот за доделување на државна помош на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден.

За да се утврди дали една мерка преземена од страна на давателот на државната помош претставува државна помош, се оценува дали се исполнети на кумулативен начин следните четири критериуми:

- Таквата мерка да опфаќа трансфер на државни средства;
- Да биде селективна;
- Да претставува економска поволност за примателот и
- Да има влијание врз конкуренцијата и трговијата.

Оттука, при испитување на мерките содржани во доставените известувања, КЗК ги анализираше од аспект на тоа дали истите ги исполнуваат горенаведените четири кумулативни критериуми. При ваквата анализа КЗК утврди дека:

- Мерката: **Помош во висина од 10 % од инвестираниот износ како оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување, која ќе биде исплаќана во транши почнувајќи од 2026 година, за трошоците направени во годината пред поднесување на барањето за исплата**

предвидена во член 4 од Предлог договорот за доделување на државна помош **претставува државна помош**, во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

- Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Владата на Република Северна Македонија на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден.
- Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај – Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден, се ставаат во незавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар за производство на електрични апарати за домаќинство. На овој начин, со доделувањето на државна помош за оваа мерка, Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;
- Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден и неговото производство на електрични апарати за домаќинство, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;
- Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека ќе оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден.

КЗК, освен што утврди дека горенаведената мерка претставува државна помош, исто така утврди дека ваквата мерка наменета за реализација на инвестицискиот проект за производство на електрични апарати за домаќинство, претставува **регионална помош** согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош бидејќи истата е во согласност со целите на регионалната политика на Република Северна Македонија **за поддржување на продуктивни почетни инвестиции или отворање на работни места поврзани со инвестициите.**

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 109/13).

- Мерката: **Помош во висина од 10 % за инвестираниот износ како оправдани инвестициски трошоци реализирани до датумот на завршување, само под услов корисникот на државната помош да оствари пораст на приходи од работењето за најмалку 5% во последната година во однос на просекот од претходните три години или помал период зависно од датумот на основање на корисникот на државната помош**

предвидена во член 5 од Предлог договорот за доделување на државна помош **претставува државна помош** во смисла на член 5 став (1) од Законот за контрола на државната помош заради фактот што истата ги исполнува следните кумулативни услови:

- Таквата мерка опфаќа трансфер на државни средства заради фактот што средствата се доделуваат од Буџетот на Владата на Република Северна Македонија на Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден.
- Селективноста на мерката се гледа во фактот што помошта е наменета само за едно конкретно претпријатие – Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден поради што доаѓа до нарушување на балансот помеѓу претпријатието и неговите конкуренти. Имено, селективноста на мерката се гледа и во фактот дека со доделувањето на државната помош на едно претпријатие, во конкретниот случај – Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден, се ставаат во незавидна положба преостанатите претпријатија кои постојат и делуваат на истиот пазар за производство на електрични апарати за домаќинство. На овој начин, со доделувањето на државна помош за оваа мерка, Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден се наоѓа во селективна положба, со оглед на фактот дека овие средства може да ги искористи на негов најисплатлив начин, а со цел постигнување на поголем профит;
- Економската поволност за корисникот се гледа во фаворизирање на конкретно претпријатие – Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден и неговото производство на електрични апарати за домаќинство, која што поволност ова претпријатие нема да ја има во нормални пазарни и бизнис услови;
- Таквата помош има или може да има влијание врз конкуренцијата и трговијата. Имено, од доделувањето на оваа мерка јасно се гледа дека корисникот е инволвиран во економска активност и дека ќе оперира на пазарот во кој делуваат и други конкуренти, со што се нарушува или може да се наруши конкуренцијата преку овозможување на економска предност на конкретното претпријатие Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден.

КЗК, освен што утврди дека горенаведената мерка претставува државна помош, исто така утврди дека ваквата мерка наменета за реализација на инвестицискиот проект за производство на електрични апарати за домаќинство претставува **регионална помош** согласно член 4 став (1) точка 11 од Законот за контрола на државната помош бидејќи истата е во согласност со целите на регионалната политика на Република Северна Македонија за **поддржување на продуктивни почетни инвестиции или отворање на работни места поврзани со инвестициите.**

КЗК исто така утврди дека горенаведената мерка **претставува индивидуална помош** во смисла на член 4 став (1) точка 2 од Законот за контрола на државната помош, бидејќи не е државна помош која се доделува врз основа на шема на помош, а е со обврска за дополнително одобрување од страна на КЗК.

КЗК при оценка на дозволеноста на доделувањето на помошта утврдува дали доделувањето на помошта се врши согласно Уредбата за утврдување на условите и постапката за доделување на регионална помош.

Оваа државна помош ќе биде исплаќана во годишни транши почнувајќи од 2027 година, за трошоците направени заклучно крајот на претходната година. За исплатата на првата транша ќе биде опфатен периодот од датумот на почеток заклучно со трошоците направени до крајот на претходната година.

Вкупната вредност на инвестицискиот план изнесува 25.000.000 евра како оправдани инвестициски трошоци за инвестицискиот проект во зоната, во периодот до датумот на завршување. Вреднувањето и потврдувањето на оправданите инвестициски трошоци се определува во согласност со релевантните закони и подзаконски акти во Република Северна Македонија и меѓународните сметководствени стандарди кои се применуваат во Република Северна Македонија. Давателот на државната помош писмено ќе го извести корисникот на државната помош за трошоците вклучени во извештаите кои ќе се сметаат за оправдани инвестициски трошоци.

Во согласност со Деловниот план, Друштвото за производство, трговија и услуги ШАХТЕРМ МК ДООЕЛ Илинден планира да создаде 200 нови работни места за потребите на инвестициски проект до датумот на завршување. Корисникот на државната помош се обврзува дека најдоцна до 31 март секоја календарска година до датумот на завршување, до давателот на државната помош ќе доставува годишен извештај со месечен преглед за сите вработени за периодот од 1 јануари до 31 декември од претходната година.

Корисникот на помошта се обврзува да ја одржува инвестицијата, односно средствата (објекти, згради, опрема) во Зоната во продуктивна, оперативна и употреблива состојба во период од најмалку 5 години од датумот на завршување на инвестицискиот проект. Доколку корисникот на државната помош не ја одржи инвестицијата, тој е должен да го врати целиот износ на државната помош добиена според договорот, заедно со каматната стапка пресметана во согласност со законите и прописите на Република Северна Македонија.

Корисникот на помошта ќе финансира најмалку 25% од оправданите инвестициски трошоци за инвестицискиот проект преку сопствени средства или преку надворешно финансирање, во форма која не претставува државна помош според Законот за контрола на државна помош.

Секоја индивидуална помош предвидена со Предлог договорот ќе се доделува само доколку корисникот достави комплетна документација согласно Договорот со која се докажува дека се исполнети договорените услови.

Мерките:

1. Ослободување од плаќање на данок на добивка за период од 10 (десет) години од започнување на вршењето на дејност во Зоната, но не подолго од 2 (две) години по годината на добивање на Решението за започнување со работа, под услови утврдени со член 5 од Законот за ТИРЗ;
2. Ослободување од плаќање на данок на личен доход по основ на исплатени плати на вработените за период од 10 (десет) години почнувајќи од почетокот на дејноста во Зоната, односно од првиот месец во кој корисникот на државната помош започнува да ја исплаќа платата, без оглед на бројот на вработени кај корисникот на државната помош, под условите утврдени во член 5 од Законот за ТИРЗ;
3. Ослободување од плаќање на данок на додадена вредност за увоз на добра во Зоната, под услов добрата да не се пуштени во слободен промет, т.е. да не се наменети за крајна потрошувачка согласно член 5-а од Законот за ТИРЗ;
4. Царински ослободувања и олеснувања согласно член 6 од Законот за ТИРЗ;
5. Ослободување од плаќање на надоместок за уредување на градежното земјиште;
6. Изземање од обврската за поднесување на гаранција како безбедносен инструмент за обезбедување на царинскиот долг кој настанал или може да настане по одредувањето на царински дозволено постапување или употреба на стоката за време на вршењето на дејност во Зоната согласно член 6 од Законот за ТИРЗ;
7. Субвенционирана цена на закуп на земјиште од давателот на државната помош пониска од пазарната цена, утврдена во Договорот за закуп (од 0,1 евро за метар квадратен годишно) определена од страна на Владата на Република Северна Македонија, согласно со член 8 став (6) од Законот за ТИРЗ, каде разликата помеѓу пазарната цена од 3,64 евро за метар квадратен годишно и субвенционираната цена согласно член 4 од Договорот за закуп се смета за државна помош. Согласно Договорот за закуп, периодот на субвенционираната цена на закупнината е 10 години. Овој период може да заврши порано до датумот кога помошта ќе го достигне прагот до максималниот износ на помош од потврдените оправдани инвестициски трошоци

предвидени во член 3 од Предлог договорот за доделување на државна помош претставуваат доделување на државна помош преку шема на помош предвидена во Законот за технолошки индустриски развојни зони за чие доделување не е потребно дополнително одобрување од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со оглед на фактот дека со Одлука бр. 10-413/2 од 04.11.2008 година Комисијата за заштита на конкуренцијата го одобри Законот за технолошки индустриски развојни зони како

шема на помош за доделување на државна помош на корисниците на технолошко – индустриските развојни зони основани од Владата на Република Македонија.

Даночните ослободувања предвидени во точките а) и б) од член 3 став 3.2 од Предлог договорот, ќе важат до истекот на периодот од 10 (десет) години како што е утврдено во ставот 3.2 или порано до датумот кога помошта ќе го достигне прагот до максималниот износ на помош од потврдените оправдани инвестициски трошоци. Субвенционирата цена на закуп на земјиште од став 3.2 точка е) ќе важи до датумот кога помошта ќе го достигне максималниот износ на помош од потврдените оправдани инвестициски трошоци.

Давателот на државната помош во Предлог договорот јасно ги утврдил правилата за кумулација на помошта и истите се во согласност со правилата за кумулација дефинирани во член 10 од Уредбата за условите и постапката за доделување на регионална помош, врз основа на која уредба се доделува државната помош наведена во Решението.

Заради горенаведеното, КЗК одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор во рок од 30 дена од денот на приемот на решението, согласно член 26 од Законот за контрола на државната помош. Тужбата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога КЗК ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА

ПРЕТСЕДАТЕЛ

М-р Малинка Силјановска-Николиќ