

Врз основа на член 9 став (3), член 10 и член 24 став (1) точка 1) од Законот за забрана на нефер трговски практики во синцирот на снабдување со земјоделски и прехранбени производи („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.66/24), Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата, во состав: М-р. Борче Размоски – претседател, М-р. Малинка Силјановска Николиќ, Александар Тргачевски, Никола Трајчевски и Valon Elezi – членови, постапувајќи во постапката поведена по службена должност, со заклучок ПП бр.13-93/4 од 05.09.2025 година против Рамсторе Македонија ДОО Скопје, со седиште на Св.Кирил и Методиј бр.13, Скопје, Република Северна Македонија, а заради утврдување на сторен прекршок од член 26 став (1) точка 1) и точка 3), а во врска со членот 7 став (3), (4) и (5) и член 8 став (1) точка 3) и точка 16) од Законот за забрана на нефер трговски практики во синцирот на снабдување на земјоделски и прехранбени производи, на седница одржана на ден 05.12.2025 година го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1) Се утврдува дека Рамсторе Македонија ДОО Скопје, со седиште на Св.Кирил и Методиј бр.13, Скопје, Република Северна Македонија, со ЕМБС: 5794781, ЕДБ: 4030003488730 и жиро с-ка: 210057947810162, депонент на НЛБ Тутунска Банка АД Скопје, сторило прекршок од член 26 став (1) точка 1) и точка 3), а во врска со членот 7 став (3), (4) и (5) и член 8 став (1) точка 3) и точка 16) од Законот за забрана на нефер трговски практики во синцирот на снабдување на земјоделски и прехранбени производи, за што му се изрекува глоба во износ од 20.000,00 евра во денарска противвредност по среден курс на Народната Банка на Северна Македонија на денот на уплатата.

2) Се утврдува дека согласно 26 став (2) од Законот, на одговорното лице (Управител) во правното лице Рамсторе Македонија ДОО Скопје, со седиште на Св.Кирил и Методиј бр.13, Скопје, Република Северна Македонија, со ЕМБС: 5794781, ЕДБ: 4030003488730 и жиро с-ка: 210057947810162, депонент на НЛБ Тутунска Банка АД Скопје, Даниела Адемоска со живеалиште на адреса 23 Октомври бр. 1-2/9, Скопје, Република Северна Македонија, му се изрекува глоба во износ од 350,00 евра во денарска противвредност по среден курс на Народната Банка на Северна Македонија на денот на уплатата.

3) Глобата од точка 1) и точка 2) од ова решение, сторителот на прекршокот е должен да ја плати во рок од 30 дена од денот на правосилноста на решението на трансакциска сметка на налогопримач: 100-0000000630-95, уплатна сметка: 840xxx¹07337 - глоби за сторени прекршоци од областа во надлежност на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со приходна шифра 722139 и програма 00, налогопримач - Министерство за финансии, банка на примач – НБРСМ и до Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави доказ/примерок од извршената уплата на глобата во рок од 15 дена од извршената уплата. Неплатената глоба или ненавремено платената глоба, ќе се наплати по присилен пат. Тужбата го одлага извршувањето на решението.

¹ Се наведува ознаката на општината согласно Списокот на општини со ознаки во Република Македонија, кој е составен дел на Упатството за начинот на евидентирање, распоредување и поврат на јавните приходи (Службен весник на Р.М. бр.8/06)

Образложение

На 25.08.2025 година, на седница на Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: „КОП”), врз основа на член 18 став (1) од Законот за забрана на нефер трговски практики во синцирот на снабдување со земјоделски и прехранбени производи („Службен весник на РСМ, бр. 66 од 20.03.2024 година”), (во понатамошниот текст: „Законот”), беше донесен Заклучок за прибавување податоци ПП бр. 13-93/1 од 25.08.2025 година од Рамстор Македонија ДОО Скопје, со седиште на Св. „Кирил и Методиј” бр.13 Скопје, Република Северна Македонија (во понатамошниот текст: „Рамстор”).

Со Заклучокот, Рамстор беше задолжен до КОП да ги достави следните податоци:

- Оригинал или копија верна на оригиналот од Договори за размена на податоци или договори за купопродажба на податоци кои Рамстор Македонија ДОО Скопје ги има склучено со добавувачи на производи кои се опфатени со Законот;
- Оригинал или заверена копија од Договори за снабдување на земјоделски и прехранбени производи, склучени по 20.09.2024 година помеѓу Рамстор и добавувачите со кои Рамстор има склучено договори споменати во алинеја 1;
- Фактури кои Рамстор ги има издадено согласно склучените Договори од алинеја 1, како и доказ за извршени плаќања на фактурите издадени по истиот основ (извод од банка, компензација и сл.);
- Доказ за извршени услуги (извршена размена на податоци) од страна на Рамстор, врз основ на Договорите од алинеја 1 (пр. доказ за доставени податоци по писмен пат, испратени податоци по електронски пат и сл.).

На 25.08.2025 година, со допис ПП бр. 13-93/2, КОП го достави до Рамстор - Заклучокот за прибавување податоци ПП бр. 13-93/1 од 25.08.2025 година.

На 01.09.2025 година, со допис ПП бр. 13-93/3, Рамстор достави податоци до КОП, побарани со Заклучокот ПП бр. 13-93/1 од 25.08.2025 година, и тоа.

Рамстор достави податоци за деловниот однос помеѓу Рамстор и АД за производство и промет на вино винарска визба ТИКВЕШ (во понатамошниот текст: „Тиквеш”):

- Договор за купопродажба на податоци (data sharing) помеѓу Рамстор и Тиквеш од 01.09.2024 година, склучен за периодот од 01.09.2024 година до 31.12.2024 година;
- Договор за купопродажба на податоци (data sharing), помеѓу Рамстор и Тиквеш од 07.03.2025 година, склучен за период од 01.01.2025 година до 31.12.2025 година;
- Договор за деловна соработка од 20.02.2025 година помеѓу Рамстор и Тиквеш, со важност од 01.01.2025 година за период од една година;
- Анекс кон договор за деловна соработка (вино и ракија) од 20.02.2025 година;
- Фактури со број: 21459, 21460, 23496, 4013, 4014, 5701, 7721, 9566, 11685, 13771, издадени од Рамстор кон Тиквеш за услуга - купопродажба на податоци, со опис како вид на трошок 75, односно Б26 премиум;

- Изјави за компензација од 25.12.2024 година на износ од 377.600,00 денари, од 20.03.2025 година на износ од 677.320,00 денари од 30.04.2025 година на износ од 244.260,00 денари и од 23.06.2025 година на износ од 488.520,00 денари;

- Електронска кореспонденција (е-мејлови) помеѓу Рамстор и Тиквеш, за размена на податоци во период Ноември 2024 - Јули 2025.

Со истиот допис ПП бр. 13-93/3, Рамстор достави податоци и за деловниот однос помеѓу Рамстор и Трговското друштво за пиво, слад, оцет, алкохолни и безалкохолни пијалоци Пивара Скопје АД Скопје, (во понатамошниот текст: „Пивара’’):

- Договор за размена на податоци помеѓу Рамстор и Пивара од 01.04.2025 година, со деловоден бр.13984/1 од 04.06.2025 година како и Прилог 1 и 2 кон Договорот. Овој Договор е склучен за периодот од 01.04.2025 година до 01.04.2026 година;

- Договор за купопродажба на производи од 01.04.2025 година помеѓу Рамстор и Пивара, со деловоден број на Рамстор 13989/1 од 04.06.2025 како и Прилог 1 кон Договорот. Овој Договор е со важност за периодот од 31.03.2025 година до 31.03.2026 година;

- Фактури со број: 8611, 8612, 10389 и 12655 со кои Рамстор ја задолжува Пивара за размена/купопродажба на податоци, за периодот Април – Јули 2025 година;

- Изјава за пребивање (компензација) од 28.07.2025 година, на вкупен износ од 820.659,00 денари;

- Електронска кореспонденција (е-мејлови) помеѓу Пивара и Рамстор, за размена на податоци, во период Јуни - Август 2025 година.

По анализа на доставените податоци со допис ПП бр. 13-93/3 од 01.09.2025 година, кои се однесуваат на уредување на деловниот однос помеѓу Рамстор и Тиквеш, КОП утврди дека:

- Се доставени 2 (два) Договори за купопродажба на податоци (Data sharing):

1. Договор за купопродажба на податоци (data sharing) помеѓу Рамстор и Тиквеш од 01.09.2024 година. Овој Договор е склучен за период од 01.09.2024 година до 31.12.2024 година, а во член 4 од истиот е дефиниран месечен надомест од 160.000,00 денари, кој Тиквеш треба да го исплаќа на Рамстор по основ на овој Договор и

2. Договор за купопродажба на податоци (data sharing), помеѓу Рамстор и Тиквеш од 07.03.2025 година. Овој Договор е склучен за период од 01.01.2025 година до 31.12.2025 година, а во член 4 од истиот е дефиниран месечен надомест од 207.000,00 денари, кој Тиквеш треба да го исплаќа на Рамстор по основ на овој Договор.

- Доставен е 1 (еден) - Договор за деловна соработка помеѓу Рамстор и Тиквеш од 20.02.2025 година, кој е еднострано потпишан само од страна на Рамстор и е без деловоден број. Во Член 3 од истиот Договор е наведено дека Тиквеш и Рамстор се согласни за одредени надоместоци кои не треба да надминат 10% од остварениот промет во тековната година, без притоа да биде дефинирана висината на секој од поединечно наведените видови надоместоци. Во Член 5 од овој Договор е наведено дека Договорот ќе биде со правна важност за период од една година, почнувајќи од 01.01.2025 година;

- Доставен е 1 (еден) - Анекс кон договор за деловна соработка (вино и ракија) склучен помеѓу Рамстор и Тиквеш, од 20.02.2025 година, без деловоден број, со кој е дефиниран рок на плаќање од 45 дена и дефиниран износ на надоместок за маркетинг од 10%;

- Доставени се 10 (десет) фактури со вкупен износ од 2.056.220,00 денари кои се делумно компензирани/наплатени во вкупен износ од 1.787.700,00 денари. Овие фактури кои Рамстор делумно ги наплатил/компензирал од Тиквеш, се издадени врз основ на погоре наведените 2 (два) - Договори за купопродажба на податоци (data sharing) од 01.09.2024 година и од 07.03.2025 година;

Исто така, со дописот ПП бр. 13-93/3 од 01.09.2025 година, доставени се податоци кои се однесуваат на уредување на деловниот однос помеѓу Рамстор и Пивара, при што КОП утврди дека:

- Доставен е 1 (еден) - Договор за размена на податоци помеѓу Рамстор и Пивара од 01.04.2025 година, со деловоден бр.13984/1 од 04.06.2025 година. Овој договор е склучен за период од 01.04.2025 година до 01.04.2026 година, а со член 6 од истиот се дефинирани цените и начинот на плаќање кое Пивара треба да го врши кон Рамстор по основ на овој Договор;

- Доставен е 1 (еден) - Договор за купопродажба на производи од 01.04.2025 година склучен помеѓу Рамстор и Пивара, со деловоден број на Рамстор 13989/1 од 04.06.2025. Овој Договор е со важност за периодот од 31.03.2025 година до 31.03.2026 година. Во член 7 од Договорот се дефинирани попустите кои Пивара ги одобрува на Рамстор, а износот на овој попуст кај сите категории на производи е дефиниран како 10%;

- Доставени се издадени фактури со вкупен износ од 1.130.703,00 денари кои се делумно компензирани фактури во вкупен износ 820.659,00 денари, а кои Рамстор ги издал кон Пивара врз основ на Договор за размена на податоци.

Од анализа на доставените податоци, КОП утврди дека 2-та (двата) прибавени Договори за купопродажба на податоци (Data sharing) помеѓу Рамстор и Тиквеш како и Договорот за размена на податоци помеѓу Рамстор и Пивара, биле во сила и биле применувани и покрај јасните одредби, ограничувања и дозволени исклучоци во Законот.

Надоместоците кои Рамстор ги побарувал од своите добавувачи Тиквеш и Пивара по основ на овие Договори, не биле регулирани/опфатени во дотогаш доставените - Договор за деловна соработка помеѓу Рамстор и Тиквеш од 20.02.2025 година како и со Договорот за купопродажба на производи од 01.04.2025 година помеѓу Рамстор и Пивара.

Со оглед на тоа што член 7 од Законот пропишува дека договорот мора однапред да ги содржи сите услови за уредување на деловниот однос, не постои законска можност финансиски обврски да се воспоставуваат со посебни договори за „размена на податоци“. Постоенето на два паралелни договори (еден за снабдување и еден за размена на податоци кој предвидува плаќања по друга основа) претставува заобиколување на задолжителната содржина на договорот и е спротивно на член 7 став (3), (4) и (5) и член 8 став (1) точка 3) и точка 16).

На ден 05.09.2025 година, согласно претходно наведеното, а во врска со член 12 од Законот, поради дотогаш утврденото постоење на околности кои укажуваат на евентуален прекршок, КОП на седница донесе - Заклучок за поведување на прекршочна постапка ПП бр. 13-93/4 од 05.09.2025 година.

На ден 05.09.2025 година, со допис ПП бр. 13-93/5, КОП го достави Заклучокот за поведување на прекршочна постапка ПП бр. 13-80/4 од 05.09.2025 година до Рамстор.

На ден 22.09.2025 година, со допис ПП бр. 13-93/6 од 22.09.2025 година, Рамстор достави до КОП – Одговор на Заклучокот за поведување на прекршочна постапка ПП бр. 13-93/5 од 05.09.2025 година.

Во својот одговор, меѓу другото Рамстор наведува дека:

- КОП со Заклучок за поведување на прекршочна постапка од 05.09.2025 година, нецелосно ја утврдил фактичката состојба, бидејќи не биле презентирани Договорите за 2024 година склучен со Пивара на 26.09.2024 година и Договор склучен со Тиквеш на 27.09.2024 година. Рамстор наведува дека сега ги доставува до КОП и овие 2 (два) Договори до КОП, како прилог на нивниот Одговор на Заклучокот за поведување на прекршочна постапка од 22.09.2025 година.
- Општите деловни услови во Договорите кои се приложени биле испочитувани од двете страни и двете страни доброволно го имаат потврдено и потпишано.
- Договорите за размена на податоци се склучени неколку месеци по потпишување на договорите за соработка и согласно тоа не преставуваат услов или изнуда за добавувачот, како услов за потпишување на главните договори туку биле потреба и деловна пракса со добавувачите.
- По дадените усни забелешки од Комисијата на 15.08.2025 година, Рамстор одлучил со добавувачите Тиквеш и Пивара да склучи анекси, на начин што размената на податоци како услуга ќе биде составен дел од Договорите за купопродажба на производи/деловна соработка со Пивара и Тиквеш, а плаќањата на овие добавувачи кон Рамстор доколку го надминуваат законскиот максимум од 10% ќе биле регулирани со нивелација, односно поврат на разликата од над 10%.
- Рамстор предлага со оглед на наведените факти и ново приложени докази, КОП да ја запре постапката кон Рамстор или да ги земе во предвид олеснителните околности при одредување на евентуална глоба, поради соработката на Рамстор и отстранување на недостатоците.

На ден 10.10.2025 година, КОП на седница донесе - Известување за утврдена фактичка состојба ПП бр. 13-93/7 од 10.10.2025 година. По однос на наводите содржани во Одговорот на Заклучокот за поведување на прекршочна постапка ПП бр. 13-93/6 од 22.09.2025 година, во рамки на Известувањето за утврдена фактичка состојба, КОП посочи дека:

- Со Заклучокот за прибавување на податоци ПП бр. 13-93/1 од 25.08.2025 година, КОП на јасен и недвосмислен начин, го задолжи Рамстор да достави оригинал или заверена копија од Договори за снабдување на земјоделски и прехрамбени производи склучени по 20.09.2024 година, со оние добавувачи со кои Рамстор има склучено и Договори за размена/купопродажба на податоци.

- Пред донесување на Заклучокот за поведување на прекршочна состојба ПП бр.13-93/4 од 05.09.2025 година, КОП прибави од Рамстор - Договори за размена/ купопродажба на податоци склучени помеѓу Рамстор и Пивара и Тиквеш, Договори за купопродажба на производи/деловна соработка склучени помеѓу Рамстор и Пивара и Тиквеш (Добавувачи на Рамстор), како и податоци за извршени плаќања и извршена размена на информации, согласно склучените Договори за размена/купопродажба на податоци.

- Рамстор како прилог кон доставениот - Одговор на Заклучокот за поведување на прекршочна постапка дополнително ги достави до КОП - Договорот за купопродажба на производи со Пивара од 26.09.2024 година; Договорот за деловна соработка со Тиквеш од 27.09.2024 година со Анекси кон истиот од 06.02.2025 година, а истите не беа доставени како дел од податоците кои на јасен и недвосмислен начин беа побарани од КОП со Заклучокот за прибавување податоци ПП бр. 13-93/1 од 25.08.2025 година. При дополнителната достава на овие Договори, Рамстор не достави до КОП никакво образложение за причините поради кои не биле доставени навремено, т.е. кога биле првично побарани.

- Тврдењето на Рамстор, дека КОП со носењето на Заклучокот за поведување на прекршочна постапка од 05.09.2025 година, нецелосно ја утврдил фактичката состојба, бидејќи не биле презентирани Договорите со Пивара и со Тиквеш склучени на 26.09.2024 и 27.09.2024 година, е погрешно, при што КОП посочува дека со поведувањето на прекршочната постапка КОП не ја утврдува фактичката состојба. Утврдувањето на фактичка состојба согласно член 21 од Законот се прави со носење на Известување за утврдена фактичка состојба од страна на КОП.

- Тврдењето на Рамстор дека по дадените усни забелешки од Комисијата на 15.08.2025 година, Рамстор одлучил со добавувачите Тиквеш и Пивара да склучи Анекси, на начин што размената на податоци како услуга ќе биде составен дел од Договорите за купопродажба на производи/деловна соработка со Пивара и Тиквеш, а плаќањата на овие добавувачи кон Рамстор доколку го надминуваат законскиот максимум од 10% ќе биле регулирани со нивелација, односно поврат на разликата од над 10%, е неточно, односно споменатите Анекси не се претходно дискутирани ниту како форма ниту пак содржина во рамките на предметната постапка, која е отпочната со носењето на Заклучокот за прибавување податоци ПП бр. 13-93/1 од 25.08.2025 година.

Имајќи ги во предвид првично прибавените податоци и информации како и дополнителните податоци и информации доставени со - Одговорот на Заклучокот за поведување на прекршочна постапка ПП бр. 13-93/5 од 05.09.2025 година од Рамстор, КОП во тек на постапката ја утврди следната фактичка состојба:

- Пред поведување на прекршочната постапка со Заклучок за поведување на прекршочна постапка ПП бр. 13-93/4 од 05.09.2025 година, КОП превзеде дејствија за прибавување на податоци кои се потребни за утврдување на усогласеноста на работењето на Рамстор согласно одредбите на Законот.

- Врз основ на прибавените податоци побарани со Заклучокот за прибавување податоци ПП бр. 13-93/1 од 25.08.2025 година, КОП утврди постоење на посебни Договори за размена/купопродажба на податоци кои не се поврзани и не преставуваат Анекс кон Договорите за снабдување на земјоделски и прехранбени производи кои Рамстор ги има склучено со своите добавувачи Пивара и Тиквеш. Од прибавените фактури издадени од Рамстор кон своите добавувачи Пивара и Тиквеш, изјавите за компензација и електронската

кореспонденција, видно е дека споменатите - Договор за размена на податоци помеѓу Рамстор и Пивара од 01.04.2025 година и 2-та (двата) - Договори за купопродажба на податоци (data sharing) помеѓу Рамстор и Тиквеш од 01.09.2024 година и 07.03.2025 година, и покрај јасните одредби, ограничувања и дозволени исклучоци во Законот, биле во сила и биле применувани независно од основните Договори за снабдување со земјоделски и прехранбени производи, т.е. - Договорот за купопродажба на производи од 01.04.2025 година склучен помеѓу Рамстор и Пивара и Договорот за деловна соработка од 20.02.2025 година склучен помеѓу Рамстор и Тиквеш. Поради тоа, а имајќи ги во предвид дотогаш доставените податоци од страна на Рамстор, КОП утврди околности кои укажуваат на постоење на евентуален прекршок согласно член 26 од Законот, што преставуваше основ за поведувањето на прекршочна постапка и понатамошно утврдување на фактичката состојба.

- Дополнително доставениот - Договор за купопродажба на производи помеѓу Рамстор и Пивара од 26.09.2024 година, исто како и претходно прибавениот Договор за купопродажба на производи помеѓу Рамстор и Пивара од 01.04.2025 година, не содржи одредби кои го поврзуваат со Договорот за размена на податоци помеѓу Рамстор и Пивара со бр. 13989/1 од 01.04.2025 година, со важност до 01.04.2026 година.

- Дополнително доставениот - Договор за деловна соработка помеѓу Рамстор и Тиквеш од 27.09.2024 година, исто како и претходно прибавениот Договор за деловна соработка помеѓу Рамстор и Пивара од 20.02.2025 година, не содржи одредби кои го поврзуваат со 2-та (двата) доставени Договори за купопродажба на податоци (data sharing) помеѓу Рамстор и Тиквеш од 01.09.2024 година и 07.03.2025 година.

- Во член 7 од Договорот за купопродажба на производи бр. 13989/1 од 01.04.2025 година, со важност до 31.03.2026 година е дефиниран попустот/рабатот кој Пивара е согласна да го исплаќа на Рамстор и истиот изнесува 10% за сите категории на производи опфатени со Законот. Овој износ од 10% е еднаков на максимално дозволениот законски износ на надоместоци согласно член 8 став (6) од Законот. Тоа значи дека не постои простор за дополнително плаќање на надоместоци од страна на Пивара кон Рамстор, бидејќи согласно член 8 став (6) од Законот, истото автоматски ќе преставува надминување на споменатиот дозволен законски лимит за надоместоци кои Добавувачот-Пивара смее да ги исплати кон Купувачот/Рамстор.

- Со доставените Анекси кон Договорите за деловна соработка помеѓу Рамстор и Тиквеш од 06.02.2025 година и 20.02.2025 година се врши дорегулирање на односите помеѓу Рамстор и добавувачот Тиквеш во поглед на рокот за плаќање како и надоместокот кој Тиквеш е согласен да го исплаќа кон Рамстор. Во рамките на овие Анекси се дефинирани рокот на плаќање (45 дена) како и надоместокот за маркетинг кој изнесува 10% за сите категории на производи кои се опфатени со Законот. Овој износ од 10% наведен во споменатите Анекси е еднаков на максимално дозволениот законски износ на надоместоци согласно член 8 став (6) од Законот. Тоа значи дека исто како во случајот со Пивара, не постои простор за дополнително плаќање на надоместоци од страна на Тиквеш кон Рамстор, бидејќи истото автоматски ќе преставува надминување на споменатиот дозволен законски лимит за надоместоци кои Добавувачот/Пивара смее да ги исплати на Купувачот/Рамстор. Од досега прибавени/доставени податоци, покрај договорно регулираните 10% на

надоместоци кои Рамстор ги добива од добавувачите Пивара и Тиквеш, Рамстор од овие добавувачи фактурирал/наплатил дополнителен:

- Износ од 2.056.220,00 денари од кој веќе е компензиран/наплатен износ од 1.787.700,00 денари од својот добавувач Тиквеш, врз основ на 2-та (двата) - Договори за купопродажба на податоци (data sharing) од 01.09.2024 година и од 07.03.2025 година и
- Износ од 1.130.703,00 денари од кој веќе е компензиран/наплатен износ од 820.659,00 денари, од својот добавувач Пивара, врз основ на Договорот за размена на податоци.

- Анексите кои се доставени од Рамстор до КОП како прилог на Одговорот на Заклучокот за поведување на прекршочна постапка ПП бр. 13-93/5 од 05.09.2025 година предвидуваат:

- Во член 2 од Анексот кон Договорот за купопродажба на производи помеѓу купувачот (Рамстор) и продавачот (Тиквеш), кој е склучен на 10.09.2025 година, наведено е дека на крајот на календарската година, но не подоцна од 31.01.2026 година, доколку вкупните исплати во текот на годината по основ на работи и надоместоци кои се одобруваат и исплаќаат на купувачот (Рамстор) на годишно ниво согласно Законот, надминуваат 10% од остварениот годишен промет, купувачот има обврска разликата од повеќе уплатениот износ од 10% да му ја врати назад, односно да изврши поврат на разликата од над 10%.
- Во член 3 од Анексот кон Договорот за деловна соработка помеѓу купувачот (Рамстор) и продавачот (Пивара), кој е склучен на 18.09.2025 година, наведено е дека со склучувањето на овој Анекс, регулирањето на меѓусебните финансиски обврски и сметководствено порамнување да го вршат во согласност со Договорот за деловна соработка од 01.04.2025 година, Законот, сметководствените правила и стандарди и другото применливо законодавство.

Согласно се претходно наведено, КОП утврди дека освен задолжителните по форма и содржина и во член 7 од Законот дефинирани - Договори за снабдување на земјоделски и прехранбени производи, Рамстор со дел од своите добавувачи (Пивара и Тиквеш) склучил и друг тип на договори кои не се поврзани со законски задолжителните договори кои мора на јасен и недвосмислен начин да бидат утврдени и општите деловни услови меѓу договорните страни, кои не смеат да содржат одредби кои се сметаат за нефер трговски практики, т.е. Договор за купопродажба на податоци (data sharing)/Договор за размена на податоци, со кои биле предвидени и веќе биле наплатени дополнителни надоместоци кои што не се дефинирани во Договорите склучени согласно член 7 од Законот и претставуваат нефер трговски практики согласно член 8 став (1) точка 3) и точка 16).

Во конкретниот случај тоа се Договор за деловна соработка помеѓу Рамстор и Тиквеш и Договор за купопродажба на производи помеѓу Рамстор и Пивара. Наплатените надоместоци не се наведени ниту во дозволените исклучоци кои Рамстор може да ги бара од своите добавувачи согласно член 8 точка (5) од Законот, како што се:

- надоместок за складирање, прикажување или ставање земјоделски и прехранбени производи на полици на продажното место на купувачот;
- рекламирање на земјоделски и прехранбени производи кои тој ги рекламира;
- маркетинг на земјоделски и прехранбени производи кои тој ги спроведува;

- надоместок за персоналот за опремување на простории во кои се врши продажба на земјоделски и прехранбени производи на добавувачот.

Од наведеното произлегува дека Договорот за снабдување мора однапред да ја содржи целокупната содржина на деловниот однос, вклучително и сите надоместоци, работи, методологија за формирање цена итн., без можност тие да се уредуваат надвор од основниот договор, преку посебни договори или анекси кои не постоеле во моментот на склучување на основниот договор.

На ден 10.10.2025 година, со допис ПП бр. 13-93/8, КОП го достави погоре наведеното - Известување за утврдена фактичка состојба ПП бр. 13-93/7 од 10.10.2025 година до Рамстор.

На ден 28.10.2025 година, со допис ПП бр. 13-93/9, Рамстор достави до КОП Допис по однос на - Известувањето за утврдена фактичка состојба ПП бр. 13-93/7 од 10.10.2025.

Во својот допис, Рамстор меѓу другото наведува дека:

- Заклучоците на Комисијата во врска со толкување на член 26 и член 8 од Законот се во насока која не е во согласност со неговата суштина, при што не се земени во предвид другите позитивни прописи, конкретно одредбите од Законот за облигациони односи, не е земена во предвид досегашната деловна соработка помеѓу фирмите односно извршена е нецелосна анализа на трговската практика, што резултирало со погрешно утврдена фактичка состојба.
- Преземените дејствија со склучување на Договори за купопродажба на податоци (data sharing) со добавувачите Тиквеш и Пивара не причинуваат штета за ниту една страна, ниту пак се чин на изнудувачки активности од страна на Рамстор, особено ако се земе предвид дека овие два добавувачи имаат поголема пазарна моќ од Рамстор.
- Видно од доставената електронска комуникација помеѓу фирмите, која воопшто не е спомената во Известувањето за утврдена фактичка состојба, иницијативата за склучување на Договори за купопродажба на податоци (data sharing) потекнува од страна на Тиквеш и Пивара, а не од Рамстор и не се исполнети условите од член 26 од Законот.
- Целта на Законот не била да ги ограничува фирмите во нивните деловни односи и да ги ограничува во склучување на други договори освен Договор за снабдување со земјоделски и прехранбени производи. Согласно член 3 од ЗОО, учесниците во прометот слободно ги уредуваат облигационите односи во согласност со Уставот, законите и добрите обичаи, па фирмите не би требало да се ограничуваат во тоа колку и какви договори ќе склучат меѓу себе, кои не се поврзани со Законот, бидејќи со тоа се ограничува слободната деловна соработка.
- Рамстор не би требало да се санкционира со 20.000 евра поради тоа што доброволно превземал дејствија за усогласување на договорите со Законот и склучил Анекси со Пивара на 18.09.2025 година и со Тиквеш на 10.09.2025 година со кои се утврдило регулирањето на меѓусебните финансиски обврски и сметководствено порамнување во согласност со Договорите за деловна соработка и Законот, па на овој начин е исклучена

можност за наплаќање на поголем надомест од предвидените законски 10% за тековната 2025 година.

- Согласно на се претходно наведено, Рамстор смета дека висината на казната е несразмерна со фактичката состојба и последиците и истата треба да биде повторно разгледана.

По анализата на сите прибавени информации и податоци вклучително и доставениот Допис по однос на - Известувањето за утврдена фактичка состојба ПП бр. 13-93/9 од 28.10.2025 година, КОП утврди дека:

- Законот и одредбите од истиот се правилно применети, притоа посочувајќи го Член 2 од Законот, кој одредува дека истиот се применува на продажба на земјоделски и прехранбени производи каде што добавувачот и купувачот се основани во Република Северна Македонија, во земјите членки на Европската Унија или во трети земји; Законот се применува и на услугите кои купувачот му ги дава на добавувачот, во согласност со член 8 од Законот и Законот се применува на договори за снабдување на земјоделски и прехранбени производи кои се склучуваат меѓу купувачите и добавувачите. КОП исто така ги имаше предвид и одредбите од Член 11 од Законот, кои укажуваат на тоа дека КОП при водење на прекршочна постапка соодветно ги применува одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата и од Законот за општата управна постапка, освен ако со Законот за прекршоци и со овој закон поинаку не е определено.
- По однос на тврдењето дека Договорите за купопродажба на податоци (data sharing) со добавувачите Тиквеш и Пивара не причинуваат штета за ниту една страна, КОП утврди дека во текот на постапката се прибавени докази за договорени како и веќе реализирани наплатени/компензирани обврски од страна на Рамстор, кои што се резултат од склучените Договори за купопродажба на податоци (data sharing) со добавувачите Тиквеш и Пивара.
- По однос на тврдењето на Рамстор дека не се исполнети условите од член 26 од Законот поради тоа иницијативата за склучување на Договори за купопродажба на податоци (data sharing) потекнува од страна на Тиквеш и Пивара и истото е видно од доставената електронска комуникација помеѓу фирмите, КОП утврди дека доставената електронската комуникација не укажува на иницијатива или инсистирање од страна на добавувачите за склучување на ваков тип на договори, при што КОП повторно укажува на одредбите од Законот кои ја регулираат формата и содржината на Договорот за снабдување на земјоделски и прехранбени производи, и тоа:

Согласно Член 7 став (1) од Законот, Договорот за снабдување на земјоделски и прехранбени производи меѓу добавувачот и купувачот мора да биде склучен во писмена форма пред испорака на земјоделски или прехранбени производи.

Согласно Член 7 став (2) од Законот, Договорот од ставот (1) на овој член мора да ги содржи сите услови кои се неопходни за уредување на деловниот однос меѓу добавувачот и купувачот како договорни страни, а особено мора да содржи одредби за: 1) цената на земјоделскиот и/или прехранбениот производ и начинот на определување или

пресметување на цената; 2) квалитетот и видот на земјоделскиот и прехранбениот производ што се доставува до купувачот; 3) условите и роковите за испорака на земјоделските и прехранбените производи кои се предмет на договорот; 4) условите и роковите за плаќање на испорачаните земјоделски и прехранбени производи; 5) местото на испорака на земјоделските и прехранбените производи; 6) времетраењето на договорот и 7) престанување и раскинување на договорот.

Согласно Член 7 став (3) од Законот, покрај условите од ставот (2) на овој член, во договорот за снабдување од ставот (1) на овој член мора на јасен и недвосмислен начин да бидат утврдени и општите деловни услови меѓу договорните страни, кои не смеат да содржат одредби кои се сметаат за нефер трговски практики согласно со член 8 од овој закон.

Согласно Член 7 став (4) од Законот, со општите деловни услови од ставот (3) на овој член се утврдуваат условите за продажба и купување, правата и обврските на добавувачот и правата и обврските на купувачот, обезбедување на побарувањата на добавувачот, правата и обврските на добавувачот и на купувачот, во случај кога купувачот ќе го раскине договорот, размената на информациите, измената на општите услови, виша сила, решавање спорови, заштита на личните податоци и доверливост.

Согласно Член 7 став (5) од Законот, општите деловни услови од ставовите (3) и (4) на овој член се обврзувачки за договорните страни од ставот (1) на овој член.

Согласно Член 8 став (1) точка 3), за нефер трговски практики во односот меѓу купувачот и добавувачот се сметаат кога купувачот бара плаќања од добавувачот кои не се поврзани со продажбата на земјоделски и прехранбени производи на добавувачот.

Согласно Член 8 став (1) точка 16), за нефер трговски практики во односот меѓу купувачот и добавувачот се сметаат кога купувачот бара надоместок од добавувачот за истражување на пазарот во однос на понудата и побарувачката на одредени земјоделски и прехранбени производи.

- По однос на изнесеното од Рамстор дека не се земени олеснителни околности при одредување на глобата и истата е во максимален износ, особено не земен предвид фактот дека Рамстор доброволно превземал дејствија за усогласување на договорите со Законот и склучил Анекси со Пивара на 18.09.2025 година и со Тиквеш на 10.09.2025 година, со кои се утврдило регулирањето на меѓусебните финансиски обврски и сметководствено порамнување во согласност со Договорите за деловна соработка и Законот, па на овој начин е исклучена можност за наплаќање на поголем надомест од предвидените законски 10% за тековната 2025 година, КОП утврди дека:

- Во Член 2 од доставениот Анекс кон Договорот за деловна соработка со Тиквеш од 10.09.2025 година, е наведено следното:

„ Купувачот е согласен и прифаќа на крајот на календарската година, но не подоцна од 31.01.2026 година, доколку вкупните исплати во текот на годината по основ на рабати и надоместоци кои се одобруваат и исплаќаат на купувачот на годишно ниво согласно Законот, надминуваат 10% од остварениот годишен промет меѓу договорните страни,

Купувачот има обверска разликата од повеќе уплатениот износ до 10% да му ја врати назад односно да изврши поврат на разликата од над 10%”

- Во Член 3 од доставениот Анекс кон Договорот за деловна соработка со Пивара од 18.09.2025 година, е наведено следното:

„ Со склучувањето на овој Анекс, договорните страни изјавуваат и потврдуваат дека сите нивни деловни односи се регулирани со одредбите на Договорот за деловна соработка од 01.04.2025 година, додека Договорот за размена на податоци не произведува правно дејство меѓу нив”

Во врска со наводите од страна на Рамстор, КОП потврдува дека истиот превземал дејствија за усогласување на Договорите со Законот, но тоа е направено значително подоцна од склучувањето на самите Договори, нивната практична примена и произведено правно дејство, а кои Договори согласно Законот и погоре наведените законски одредби имаат однапред јасно дефинирана задолжителна форма и содржина.

Подоцнежното склучување на Анекс не може да ги отстрани веќе сторените прекршоци, бидејќи во периодот пред склучувањето на анексите договорите биле во сила и произвеле правно дејство спротивно на член 7 и член 8. Законот не предвидува можност за ретроактивно усогласување, ниту пак анексите можат да ја променат правната природа на плаќањата кои веќе се извршени. Затоа, усогласувањето после поведување на постапката од страна на КОП не го отстранува прекршокот, ниту има влијание врз неговото постоење.

Согласно член 24 став (1) точка 1) од Законот, откако Комисијата за одлучување по прекршок во целост ќе ја утврди фактичката состојба од значење за правилно одлучување, донесува решение со кое утврдува дека лицето против кое е поведена постапката сторило прекршок предвиден со одредбите од овој закон и изрекува соодветна прекршочна санкција.

КОП утврди дека Рамстор не постапува согласно предвидените обврски во Законот, а ваквото однесување на Веро преставува прекршок согласно член 26 став (1) точка 1) и точка 3) од Законот, кој посочува дека глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност за микротрговец, глоба во износ од 2.000 до 4.000 евра во денарска противвредност за мал трговец, глоба во износ од 6.000 до 12.000 евра во денарска противвредност за среден трговец и глоба во износ од 10.000 до 20.000 евра во денарска противвредност за голем трговец, ќе му биде изречена за прекршок на правното лице кое во својство купувач кон неговите добавувачи употребува значителна преговарачка моќ со наметнување нефер трговски практики, ако во договорот за снабдување на јасен и недвосмислен начин не се утврдени општите деловни услови меѓу договорните страни, согласно со членот 7 ставови (3), (4) и (5) и постапува спротивно на членот 8 став (1) точка 3) и точка 16) од овој закон од овој закон;

Согласно член 26 став (2) од Законот, КОП на одговорното лице во правното лице за дејствата од ставот (1) на овој член, ќе му изрече глоба во износ од 50 до 100 евра во денарска противвредност за микротрговец, глоба во износ од 100 до 200 евра во денарска противвредност за мал трговец, глоба во износ од 200 до 350 евра во денарска противвредност за среден трговец и глоба во износ од 350 до 500 евра во денарска противвредност за голем трговец.

Согласно член 28 став (1) од Законот, во одмерувањето на износот на глобата, КОП ќе ги земе во предвид тежината на прекршокот, времетраењето на прекршокот и опсегот на повредата и последиците предизвикани со прекршокот.

Согласно 28 став (2) од Законот, КОП при одмерување на глобата најпрво определува основен износ на глобата, а потоа истиот го приспособува, земајќи ги предвид олеснителните или отежнителните околности.

КОП утврди дека согласно 26 став (1) од Законот, на правното лице Рамсторе Македонија ДОО Скопје, со седиште на Св.Кирил и Методиј бр.13, Скопје, Република Северна Македонија, ќе му изрече глоба во износ од 20.000,00 евра во денарска противвредност по среден курс на Народната Банка на Северна Македонија на денот на уплатата.

Исто така, КОП утврди дека согласно 26 став (2) од Законот, на одговорното лице (Управител) во правното лице Рамсторе Македонија ДОО Скопје, со седиште на Св.Кирил и Методиј бр.13, Скопје, Република Северна Македонија, Даниела Адемоска со живеалиште на адреса 23 Октомври бр. 1-2/9, Скопје, Република Северна Македонија, ќе му изрече глоба во износ од 350,00 евра во денарска противвредност по среден курс на Народната Банка на Северна Македонија на денот на уплатата.

Заради сето горе наведено се одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежен суд во рок од триесет (30) дена од денот на приемот на ова решение. Тужбата го одлага извршувањето на решението.

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК
Претседател
М-р. Борче Размоски