

Врз основа на член 28 став (2), член 30 став (1) и член 45 став (1) точка (1) од Законот за заштита на конкуренцијата („Службен весник на Република Македонија” бр. 145/10, 136/11, 41/14, 53/16, 83/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.208/24 и 16/25), Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата во состав: М-р. Борче Размоски–претседател, М-р. Малинка Силјановска Николиќ, Александар Тргачевски, Никола Трајчевски и Valon Elezi -членови, постапувајќи во постапка поведена по службена должност со заклучок ПП бр.09-114/2 од 28.11.2025 година против СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, застапувано од Младен Дамев, генерален директор на седница одржана на ден 05.02.2026 година го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Се утврдува дека СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, со ЕДБ 4030952259530, ЕМБС 4061764 и жиро сметка 300000000010512 во Комерцијална банка АД Скопје, застапувано од Младен Дамев, генерален директор, иако согласно член 15 од Законот за заштита на конкуренцијата бил должен до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави известување за концентрација пред нејзиното спроведување односно пред да поднесе пријава за промена до Централниот регистар на Република Северна Македонија, на ден 15.10.2025 година, а по склучување на Договорот за продажба на удел - склучен на 29.09.2025 година, истиот во наведениот период не поднел известување за концентрација, со што сторил прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата, за што на СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, му се изрекува санкција - глоба во износ од 153.700 денари што претставува XXX¹% од вредноста на вкупниот годишен приход на СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, остварен во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата.

2. Се утврдува дека СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, со ЕДБ 4030952259530, ЕМБС 4061764 и жиро сметка 300000000010512 во Комерцијална банка АД Скопје, застапувано од Младен Дамев, генерален директор иако согласно член 18 став (1) од Законот за заштита на конкуренцијата не смеел да ја спроведе концентрацијата пред 25.11.2025 година, како ден кога Комисијата за заштита на конкуренцијата донела решение со кое се утврдува дека предметната концентрација е во согласност со Законот за заштита на конкуренцијата, СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, ја спровел концентрацијата на 15.10.2025 година со поднесувањето на пријава за промена до Централниот регистар на Република Северна Македонија, со што сторил прекршок од член 60 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата за што на СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во

¹ Податоците претставуваат деловна тајна

приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, му се изрекува санкција - глоба во износ од 61.500 денари што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, остварен во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата.

3. За прекршоците од точка 1) и 2) од ова решение на СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, со ЕДБ 4030952259530, ЕМБС 4061764 и жиро сметка 300000000010512 во Комерцијална банка АД Скопје, застапувано од Младен Дамев, генерален директор, му се изрекува единствена санкција-глоба во износ од 215.200 денари, што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје, остварен во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата.

4. Глобата од точка 3) од ова решение, сторителот на прекршокот е должен да ја плати во рок од 30 дена од денот на правосилноста на решението на трансакциска сметка на налогопримач: 100-0000000630-95, уплатна сметка: 840xxx²07337 - глоби за сторени прекршоци од областа во надлежност на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со приходна шифра 722139 и програма 00, налогопримач - Министерство за финансии, банка на примач – НБРМ и до Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави доказ/примерок од извршената уплата на глобата во рок од 15 дена од извршената уплата. Неплатената глоба или ненавремено платената глоба, ќе се наплати по присилен пат. Тужбата го одлага извршувањето на решението.

Образложение

Од Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Комисијата) на ден 25.11.2025 година, до Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: КОП) доставен е допис ПП бр. 09-114/1 со цел КОП да утврди дали во наведениот предмет евентуално е сторен прекршок од член 60 став (1) точка 1) и /или 60 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Законот).

Согласно член 15 од Законот на ден 07.11.2025 година, а дополнето на 11.11.2025 година до Комисијата е доставено известување за концентрација од СКОПСКИ ПАЗАР, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр.7, Скопје (во понатамошниот текст: СКОПСКИ ПАЗАР АД), со која СКОПСКИ ПАЗАР АД стекнал контрола над Друштвото за производство трговија и услуги ОНЕ КАБЛЕ Ф Ј ДОО Скопје, со седиште на Ул.Цон Кенеди бр.2/2-3 Скопје (во понатамошниот текст: ОНЕ КАБЛЕ Ф Ј ДОО Скопје) преку стекнување на удел.

² Се наведува ознаката на општината согласно Списокот на општини со ознаки во Република Македонија, кој е составен дел на Упатството за начинот на евидентирање, распоредување и поврат на јавните приходи (Службен весник на Р.М. бр.8/06)

Видно од заверен препис од решение од Централен регистар на Република Северна Македонија СКОПСКИ ПАЗАР АД поднел пријава за упис на уделите во Централниот регистар на 15.10.2025 година со што ја спровел концентрацијата.

Решението со кое е утврдено дека концентрацијата е во согласност со одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата за предметната концентрација Комисијата го донела на 25.11.2025 година.

На ден 28.11.2025 КОП донесе заклучок за поведување на прекршочна постапка против СКОПСКИ ПАЗАР АД ПП бр. 09-114/2.

Со допис наш ПП бр.09-114/3 на ден 18.12.2025 година СКОПСКИ ПАЗАР АД достави одговор на заклучокот.

На ден 16.12.2025 година КОП донесе прелиминарно известување за утврдена фактичка состојба ПП бр.09-114/4, кое е доставено со пропратно писмо ПП бр.09-114/5 од 16.12.2025.

Со допис наш ПП бр.09-18/1 од 13.01.2026 година СКОПСКИ ПАЗАР АД се произнесе по прелиминарното известување.

На ден 22.01.2026 година КОП донесе конечно известување за утврдена фактичка состојба ПП бр.09-18/2, кое е доставено со пропратно писмо ПП бр.09-18/3 од 22.01.2026.

Со допис наш ПП бр.09-18/4 на ден 30.01.2026 година СКОПСКИ ПАЗАР АД се произнесе по прелиминарното известување.

Врз основа на анализа на доставените податоци и документи КОП во досегашната постапка по предметот, ја утврди следната фактичка состојба:

Согласно член 12 став (1) точка 2) алинеа 2 од Законот, концентрација настанува со промена на контролата на долгорочна основа, а особено како резултат на стекнување на директна или индиректна контрола на целото или делови од едно или повеќе други претпријатија од едно или повеќе лица кои веќе контролираат најмалку едно претпријатие. Концентрацијата се однесува на стекнување самостојна контрола од страна на СКОПСКИ ПАЗАР АД преку стекнување на 100% од уделите на ОНЕ КАБЛЕ Ф Ј ДОО Скопје.

Договорот за продажба на удел е склучен на ден 29.09.2025 година, заверен под УЗП.бр.14850/2025 од 13.10.2025 од нотар помеѓу:

1. Скопски пазар, акционерско друштво во приватна сопственост за услуги во прометот и трговија увоз-извоз Скопје, со седиште на ул. Ѓорче Петров бр. 7, Скопје (како „Купувач“ или „Стекнувач на удел“), и
- 2.1. Друштво за трговија, производство и услуги ГАЈЕР-СТАРС ДООЕЛ увоз-извоз Скопје со седиште на ул. Љуба Ивановиќ бр. 15/А, Скопје и
- 2.2. Јусуф Камбер со адреса на живеење ул. Иса Болетини бр. 15А, Скопје (како „Продавачи“ или „Пренесувачи на удел“).

Видно од заверен препис од решение од Централен регистар на Република Северна Македонија СКОПСКИ ПАЗАР АД поднел пријава за упис на уделите во Централниот регистар на 15.10.2025 година со што ја спровел концентрацијата.

Од наведеното јасно е дека согласно член 12 став (1) точка 2) алинеа 2 од Законот, настанала концентрација со промена на контролата на долгорочна основа.

Услови за известување за концентрација

Согласно член 14 став (1) точка 1) и 2) од Законот, известување за концентрација до Комисијата се поднесува ако заедничкиот вкупен годишен приход на сите претпријатија учесници, остварен со продажба на стоки и/или услуги на светскиот пазар, го надминува износот од 10 милиони евра во денарска противвредност, по курсот на денот на составување на годишната пресметка, остварен во деловната година што и претходи на концентрацијата, при што најмалку еден учесник мора да биде регистриран во Република Македонија и/или заедничкиот вкупен годишен приход на сите претпријатијата учесници во концентрацијата остварен со продажба на стоки и услуги во Република Македонија го надминува износот од 2,5 милиони евра во денарска противвредност.

Вкупно остварениот приход на СКОПСКИ ПАЗАР АД во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата изнесува XXX денари, односно XXX евра, при што целиот приход е остварен со продажба на стоки и услуги во Република Северна Македонија.

Вкупно остварениот приход на ОНЕ КАБЛЕ Ф Ј ДОО Скопје во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата изнесува XXX денари односно XXX евра од кои во Република Северна Македонија се остварени XXX денари, односно XXX евра.

Од наведените податоци е видно дека заедничкиот вкупен годишен приход на сите претпријатија учесници во концентрацијата, остварен со продажба на стоки и/или услуги на светскиот пазар, го надминува износот од 10 милиони евра во денарска противвредност, најмалку еден од учесниците е регистриран во Република Северна Македонија и заедничкиот вкупен годишен приход на сите претпријатијата учесници во концентрацијата остварен со продажба на стоки и услуги во Република Северна Македонија го надминува износот од 2,5 милиони евра во денарска противвредност.

1. Обврска за известување за концентрација

Согласно член 15 став (1) од Законот учесниците во концентрацијата се должни до Комисијата да достават известување за концентрација пред нејзиното спроведување. Неподнесување на известување за концентрација согласно член 15 став (1) од Законот претставува прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот.

Согласно член 15 став (3) од Законот, при стекнување на контрола, известување поднесува лицето, односно претпријатието кое ја стекнува контролата, во конкретниот случај СКОПСКИ ПАЗАР АД.

Од горенаведеното неспорно е дека со предметната трансакција СКОПСКИ ПАЗАР АД стекнал контрола над ОНЕ КАБЛЕ Ф Ј ДОО Скопје па оттука неспорно е и дека постоела обврска за СКОПСКИ ПАЗАР АД да достави до Комисијата известување за концентрација по склучување на Договорот за продажба на удел склучен на ден 29.09.2025 година, (заверен под УЗП.бр.14850/2025 од 13.10.2025 од нотар) а пред нејзиното спроведување, односно пред 15.10.2025 година.

Известувањето за наведената концентрација до Комисијата СКОПСКИ ПАЗАР АД, го доставил по спроведувањето на концентрацијата, односно на 07.11.2025 година, а го дополнил на 11.11.2025 година. Во прилог на дополната на известувањето СКОПСКИ

ПАЗАР АД доставува, меѓу другото и заверен препис од решение од Централен регистар од кое е видно дека концентрацијата е спроведена на 15.10.2025 година.

СКОПСКИ ПАЗАР АД целосно известување за концентрацијата достави до Комисијата на 11.11.2025 година.

За сторениот прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот на СКОПСКИ ПАЗАР АД ќе му се изрече прекршочна санкција – глоба во износ до 10% од вредноста на вкупниот годишен приход остварен во деловната година што и претходи на концентрацијата пресметан согласно член 16 од Законот, *односно вкупниот приход кој се состои од износите остварени со продажбата на стоки произведени во редовното работење на претпријатието, како и од износите од услугите што претпријатието ги дава во своето редовно работење, а остварени во деловната година што и претходи на концентрацијата, по одземање на продажните работи (попусти) и на данокот на додадена вредност и другите јавни давачки директно поврзани со приходот. Ако еден од учесниците е поврзано претпријатие во смисла на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, при пресметувањето на неговиот вкупен приход, сите претпријатија што се поврзани на таков начин ќе се третираат како едно претпријатие, при што кога се пресметува вкупниот приход на поврзаните претпријатија нема да се земат предвид износите остварени од продажбите на стоки и/или давањето на услуги помеѓу нив.*

Вкупно остварениот приход на СКОПСКИ ПАЗАР АД во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата изнесува XXX денари.

Во утврдувањето на износот на глобата, согласно член 64 од Законот, КОП ги зема во предвид тежината на прекршокот, времетраењето на прекршокот и степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

При одмерување на глобата КОП ги зема во предвид следните олеснителни околности:

- Комисијата со решението УП бр. 08-158 од 25.11.2025 година, утврди дека наведената концентрација е во согласност со одредбите од Законот, па оттука со спроведувањето на концентрацијата не е нарушена конкуренцијата и не се предизвикани последици по конкуренцијата на релевантниот пазар;
- СКОПСКИ ПАЗАР АД самоиницијативно поднесе известување за предметната концентрација на 07.11.2025 година, а дополнето на 11.11.2025 година и
- СКОПСКИ ПАЗАР АД ефективно соработуваше со КОП за време на постапката.

Врз основ на горенаведеното КОП утврди дека СКОПСКИ ПАЗАР АД како претпријатие кое стекнало контрола над ОНЕ КАБЛЕ Ф Ј ДОО Скопје, иако согласно член 15 од Законот за заштита на конкуренцијата бил должен до Комисијата да достави известување за концентрација пред нејзиното спроведување односно пред да поднесене пријава за промена до Централниот регистар на Република Северна Македонија на 15.10.2025 година, а по склучување на Договорот за продажба на удел - склучен на 29.09.2025 година, истиот во наведениот период не поднел известување за концентрација, со што сторил прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот за што на СКОПСКИ ПАЗАР АД му се изрекува санкција - глоба во износ од 153.700 денари што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на СКОПСКИ ПАЗАР АД остварен во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата.

Согласно член 18 став (1) од Законот, концентрацијата не смее да се спроведе ниту пред да биде поднесено известување за истата до Комисијата, ниту по поднесувањето на известувањето, се додека не биде донесено решение дека концентрацијата е во согласност со одредбите од Законот.

КОП утврди дека концентрацијата е спроведена пред да биде поднесено известувањето до Комисијата и без да биде донесено решение од Комисијата, односно СКОПСКИ ПАЗАР АД постапил спротивно на член 18 став (1) од Законот.

Спроведување на концентрација спротивно на член 18 став (1) од Законот претставува прекршок од член 60 став (1) точка 2) од Законот.

КОП утврди дека времетраењето на прекршокот од член 60 став (1) точка 2) од Законот е од 15.10.2025 година како ден кога е спроведена концентрацијата (поднесена пријава за промена до Централниот регистар на Република Северна Македонија) до 25.11.2025 година како ден кога Комисијата донела решение со кое се утврдува дека предметната концентрација е во согласност со Законот. Врз основа на ова периодот во кој траел прекршокот изнесува 1 месец.

За сторениот прекршок на СКОПСКИ ПАЗАР АД ќе му се изрече прекршочна санкција – глоба во износ до 10% од вредноста на вкупниот годишен приход остварен во деловната година што и претходи на концентрацијата пресметан согласно член 16 од Законот, *односно вкупниот приход кој се состои од износите остварени со продажбата на стоки произведени во редовното работење на претпријатието, како и од износите од услугите што претпријатието ги дава во своето редовно работење, а остварени во деловната година што и претходи на концентрацијата, по одземање на продажните работи (попусти) и на данокот на додадена вредност и другите јавни давачки директно поврзани со приходот. Ако еден од учесниците е поврзано претпријатие во смисла на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, при пресметувањето на неговиот вкупен приход, сите претпријатија што се поврзани на таков начин ќе се третираат како едно претпријатие, при што кога се пресметува вкупниот приход на поврзаните претпријатија нема да се земат предвид износите остварени од продажбите на стоки и/или давањето на услуги помеѓу нив.*

Вкупно остварениот приход на СКОПСКИ ПАЗАР АД во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата изнесува XXX денари.

Во утврдувањето на износот на глобата, согласно член 64 од Законот, КОП ги земе во предвид тежината на прекршокот, времетраењето на прекршокот и степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

При одмерување на глобата КОП ги зема во предвид следните олеснителни околности:

- Комисијата со решението УП бр. 08-158 од 25.11.2025 година, утврди дека наведената концентрација е во согласност со одредбите од Законот, па оттука со спроведувањето на концентрацијата не е нарушена конкуренцијата и не се предизвикани последици по конкуренцијата на релевантниот пазар;
- СКОПСКИ ПАЗАР АД самоиницијативно поднесе известување за предметната концентрација на 07.11.2025 година, а дополнето на 11.11.2025 година и
- СКОПСКИ ПАЗАР АД ефективно соработуваше со КОП за време на постапката.

Врз основ на горенаведеното КОП утврди дека СКОПСКИ ПАЗАР АД како претпријатие кое стекнало контрола над ОНЕ КАБЛЕ Ф Ј ДОО Скопје, иако согласно член 18 став (1) од Законот не смеело да ја спроведе концентрацијата пред 25.11.2025 година, како ден кога Комисијата донела решение со кое се утврдува дека предметната концентрација е во согласност со Законот, СКОПСКИ ПАЗАР АД ја спровел концентрацијата на 15.10.2025 година со поднесувањето на пријава за промена до Централниот регистар на Република Северна Македонија, со што сторил прекршок од член 60 став (1) точка 2) од Законот за што на СКОПСКИ ПАЗАР АД му се изрекува санкција - глоба во износ од 61.500 денари што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на СКОПСКИ ПАЗАР АД остварен во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата.

Согласно член 17 став (1) од Законот за прекршоците - ако сторителот со едно дејствие или со повеќе дејствија сторил повеќе прекршоци, но не е донесена одлука за прекршок, претходно ќе се утврди прекршочна санкција за секој одделен прекршок, а потоа ќе се изречат како единствена прекршочна санкција сите така утврдени прекршочни санкции. Согласно член 17 став (2) од Законот за прекршоците - Ако за повеќе прекршоци сторени во стек е утврдена глоба ќе се изрече единствена прекршочна санкција што е еднаква на збирот на одделно утврдената глоба, која не може да го надмине законскиот максимум на глобата пропишана со закон.

Оттука, КОП, согласно член 17 од Законот за прекршоците, на СКОПСКИ ПАЗАР АД му изрекува единствена санкција - глоба во износ од 215.200 денари, што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на СКОПСКИ ПАЗАР АД остварен во 2024 година како година која и претходи на концентрацијата.

Заради сето горе наведено се одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежен суд во рок од осум (8) дена од денот на приемот на ова решение. Тужбата го одлага извршувањето на решението.

**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК**

**Претседател
М-р. Борче Размоски**