

Врз основа на член 28 став (2), член 30 став (1) и член 45 став (1) точка (1) од Законот за заштита на конкуренцијата („Службен весник на Република Македонија” бр. 145/10, 136/11, 41/14, 53/16 и бр.83/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 208/24 и 16/25), Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата во состав: М-р. Борче Размоски–Претседател, М-р. Малинка Силјановска Николиќ, Александар Тргачевски, Никола Трајчевски и Valon Elezi -членови постапувајќи во постапка поведена по службена должност со заклучок ПП бр.09-14/2 од 13.06.2024 година против физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX, на седница одржана на ден 25.07.2025 година го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Се утврдува дека физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX, иако согласно член 15 од Законот за заштита на конкуренцијата бил должен до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави пред нејзиното спроведување односно пред 14.07.2023 година, истото во наведениот период не поднело известување за концентрација, со што сторило прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата за што на физичкото лице Селаудин Арифи XXX, му се изрекува санкција - глоба во износ од 307.000 денари што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на физичкото лице Селаудин Арифи XXX остварен во 2022 година како година која и претходи на концентрацијата.

2. Се утврдува дека физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX иако согласно член 18 став (1) од Законот за заштита на конкуренцијата не смеело да ја спроведе концентрацијата пред 16.07.2025 година, како ден кога Комисијата за заштита на конкуренцијата донела решение со кое се утврдува дека предметната концентрација е во согласност со Законот за заштита на конкуренцијата, физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX, ја спровело концентрацијата на 14.07.2023 со што сторило прекршок од член 60 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата за што на физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX, му се изрекува санкција - глоба во износ од 1.291.000 денари што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX, остварен во 2022 година како година која и претходи на концентрацијата.

3. За прекршоците од точка 1) и 2) од ова решение на физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX му се изрекува единствена санкција-глоба во износ од 1.598.000 денари, што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX, остварен во 2022 година како година која и претходи на концентрацијата

4. Глобата од точка 3) од ова решение, сторителот на прекршокот е должен да ја плати во рок од 30 дена од денот на правосилноста на решението на трансакциска сметка на

налогопримач: 100-0000000630-95, уплатна сметка: 840xxx¹07337 - глоби за сторени прекршоци од областа во надлежност на Комисијата за заштита на конкуренцијата, со приходна шифра 722139 и програма 00, налогопримач - Министерство за финансии, банка на примач – НБРМ и до Комисијата за одлучување по прекршок при Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави доказ/примерок од извршената уплата на глобата во рок од 15 дена од извршената уплата. Неплатената глоба или ненавремено платената глоба, ќе се наплати по присилен пат. Тужбата го одлага извршувањето на решението.

Образложение

Постапувајќи по поднесеното известување за концентрација Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Комисијата) до КОП на 28.03.2024 година достави допис бр. 09-14/1 со цел КОП да утврди дали во наведениот предмет евентуално е сторен прекршок од член од член 60 став (1) точка 1) и /или 60 став (1) точка 2) од Законот.

КОП на 13.06.2024 година по службена должност донесе заклучок бр.09-14/2 за поведување на прекршочна постапка против физичкото лице Селаудин Арифи со адреса на живеење XXX заради неподнесување на известување за концентрација согласно член 15 од Законот за заштита на конкуренцијата, што претставува прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот за заштита на конкуренцијата и заради спроведување на концентрација спротивно на член 18 став (1) од Законот за заштита на конкуренцијата, што претставува прекршок од член 60 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата.

Со заклучокот за поведување на прекршочна постапка КОП го задолжи физичкото лице Селаудин Арифи, согласно член 40 од Законот, да достави: податок за вкупно остварени приходи во 2022 година од друштвата во кои физичкото лице Селаудин Арифи со адреса XXX, има удели/акции над 50%, пресметани согласно член 16 од Законот за заштита на конкуренцијата, односно вкупниот приход кој се состои од износите остварени со продажбата на стоки произведени во редовното работење на претпријатието, како и од износите од услугите што претпријатието ги дава во своето редовно работење, а остварени во деловната година што и претходи на концентрацијата, по одземање на продажните рабати (попусти) и на данокот на додадена вредност и другите јавни давачки директно поврзани со приходот, ако еден од учесниците е поврзано претпријатие во смисла на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, при пресметувањето на неговиот вкупен приход, сите претпријатија што се поврзани на таков начин ќе се третираат како едно претпријатие, при што кога се пресметува вкупниот приход на поврзаните претпријатија нема да се земат предвид износите остварени од продажбите на стоки и/или давањето на услуги помеѓу нив.

Заклучокот беше доставен до физичкото лице Селаудин Арифи со пропратно писмо бр.09-14/3 од 14.06.2024 година.

¹ Се наведува ознаката на општината согласно Списокот на општини со ознаки во Република Македонија, кој е составен дел на Упатството за начинот на евидентирање, распоредување и поврат на јавните приходи (Службен весник на Р.М. бр.8/06)

Со допис наш ПП бр. 09-14/4 од 18.07.2024 година физичкото лице Селаудин Арифи одговори на наведениот заклучок.

На 07.02.2025 година КОП донесе Прелиминарно известување за утврдена фактичка состојба ПП бр.09-18/1.

Прелиминарното известување беше доставено со допис бр.09-18/2 од 07.02.2025

На 30.04.2025 година КОП донесе Конечно известување за утврдена фактичка состојба ПП бр.09-18/3.

Конечното известување беше доставено со допис бр.09-18/4 од 30.04.2025

На ден 22.07.2025 година Комисијата достави допис ПП бр.09-18/5 до КОП.

Врз основа на анализа на доставените податоци и документи КОП ја утврди следната фактичка состојба:

Согласно одредбите од член 15 од Законот за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Законот), на ден 16.05.2025 година, а дополнето на 05.06.2025, 23.06.2025 и на 03.07.2025 година, до Комисијата за заштита на конкуренцијата (во понатамошниот текст: Комисијата) беше доставено известување за концентрација од физичкото лице Селаудин Арифи државјанин на Република Северна Македонија со адреса на живеење XXX со која физичкото лице Селаудин Арифи стекнал контрола над Мелничко пекарската индустрија Жито Караорман АД Кичево со седиште на бул. Илинден бр.44 Кичево преку купопродажба на акции.

На ден 16.07.2025 година Комисијата донела решение бр.08-92 со кое утврдила дека концентрацијата со која физичкото лице Селаудин Арифи државјанин на Република Северна Македонија со адреса на живеење XXX стекнал контрола над Мелничко пекарската индустрија Жито Караорман АД Кичево со седиште на бул. Илинден бр.44 Кичево иако потпаѓа под одредбите на Законот за заштита на конкуренцијата нема да има за последица значително спречување, ограничување или нарушување на ефективната конкуренција на пазарот или на негов суштински дел, особено како резултат на создавање или зајакнување на доминантната позиција на учесниците и **е во согласност со одредбите на Законот за заштита на конкуренцијата во смисла на член 19 став (1) точка 2) од Законот за заштита на конкуренцијата.**

Настанување на концентрација

Согласно член 12 став (1) точка 2) алинеа 2 од Законот, концентрација настанува со промена на контролата на долгорочна основа, а особено како резултат на стекнување на директна или индиректна контрола на целото или делови од едно или повеќе други претпријатија од едно или повеќе лица кои веќе контролираат најмалку едно претпријатие.

Според податоците доставени од подносителот на известувањето пред концентрацијата физичкото лице Селаудин Арифи во Жито Караорман АД Кичево имал 23,26% од акциите додека најголемиот акционер XXX.

Видно од допис бр.03-115/3 од 09.08.2023 година доставен од Комисијата за хартии од вредност, Жито Караорман АД Кичево има издадено вкупно 11.051 обични акции и физичкото лице Селаудин Арифи има стекнато акции на следните датуми:

- на 05.02.2023 стекнал 542 акции (4,9%)
- на 17.05.2023 стекнал 2.057 акции (18.613%)- заедно со претходните вкупно 23,518%
- на 14.07.2023 стекнал 5.600 акции (50,674%) заедно со претходните вкупно 74,19%.

Од наведеното произлегува дека физичкото лице Селаудин Арифи се стекнал со контрола над Жито Караорман АД Кичево со трансакцијата од 14.07.2023 година кога стекнал 5.600 акции (50,674%) при што заедно со претходните акции стекнал удел од вкупно 74,19%.

Физичкото лице Селаудин Арифи е единствен содружник во Друштво за трговија, производство и услуги АС СЕЊАК увоз-извоз Селаудин Арифи ДООЕЛ Кичево, видно од Тековна состојба за наведеното друштво.

Од наведеното е јасно дека согласно член 12 став (1) точка 2) алинеа 2 од Законот, настанала концентрација со промена на контролата на долгорочна основа, како резултат на стекнување на директна контрола над Жито Караорман АД Кичево од лицето – Селаудин Арифи со адреса XXX, а кој веќе контролираат најмалку едно претпријатие. - Друштво за трговија, производство и услуги АС СЕЊАК увоз-извоз Селаудин Арифи ДООЕЛ Кичево (во понатамошниот текст АС СЕЊАК Кичево). Дополнително, АС СЕЊАК Кичево има 100% учество (сопственост) во друштво за производство, трговија и услуги НОВА АГРО ИНВЕСТ ДООЕЛ Скопје со седиште на Булевар Кочо Рацин бр.97 Скопје.

Услови за известување за концентрација

Согласно член 14 став (1) точка 1) и 2) од Законот, известување за концентрација до Комисијата се поднесува ако заедничкиот вкупен годишен приход на сите претпријатија учесници, остварен со продажба на стоки и/или услуги на светскиот пазар, го надминува износот од 10 милиони евра во денарска противвредност, по курсот на денот на составување на годишната пресметка, остварен во деловната година што и претходи на концентрацијата, при што најмалку еден учесник мора да биде регистриран во Република Македонија и/или заедничкиот вкупен годишен приход на сите претпријатијата учесници во концентрацијата остварен со продажба на стоки и услуги во Република Македонија го надминува износот од 2,5 милиони евра во денарска противвредност.

- Жито Караорман АД Кичево во 2022 година во Република Северна Македонија остварил приходи од вкупно XXX денари (XXX евра)²
- АС СЕЊАК Кичево во 2022 година во Република Северна Македонија остварил приходи од вкупно XXX денари (XXX евра).
- НОВА АГРО ИНВЕСТ ДООЕЛ Скопје не остварила приходи во 2022 година.

Од наведените податоци е видно дека заедничкиот вкупен годишен приход на сите претпријатијата учесници во концентрацијата остварен со продажба на стоки и услуги во

² Среден курс на НБРСМ на 31.12.2022 година 1 евро=61,4932 денари

Република Северна Македонија го надминува износот од 2,5 милиони евра во денарска противвредност.

Од наведеното, неспорно е дека биле исполнети условите за известување за концентрација од член 14 став (1) точка 1) и 1) од Законот, па согласно истиот член морало да биде поднесено известување за концентрација до Комисијата.

Согласно член 15 став (1) од Законот учесниците во коцентрацијата се должни до Комисијата да достават известување за концентрација пред нејзиното спроведување, а по склучување на договорот.

Согласно член 15 став (3) од Законот, известување за концентрација поднесува лице, односно претпријатие кое стекнува контрола над цело или дел од едно или повеќе претпријатија.

Во конкретниот случај, физичкото лице Селаудин Арифи се стекнал со контрола над Жито Караорман АД Кичево со трансакцијата од 14.07.2023 година кога стекнал 5.600 акции (50,674%) при што заедно со претходните акции стекнал удел од вкупно 74,19%.

Физичкото лице Селаудин Арифи е единствен содружник во Друштво за трговија, производство и услуги АС СЕЊАК увоз-извоз Селаудин Арифи ДООЕЛ Кичево, видно од Тековна состојба за наведеното друштво.

Согласно горенаведеното неспорно е дека постоела обврска за физичкото лице Селаудин Арифи да достави до Комисијата известување за концентрација пред трансакцијата од 14.07.2023 година.

Оттука, физичкото лице Селаудин Арифи како стекнувач на контрола над Жито Караорман АД Кичево иако согласно член 15 од Законот било должно до Комисијата да достави известување за концентрација, пред нејзиното спроведување односно пред 14.07.2023 година, истото не поднело целосно известување за концентрација во наведениот период, со што сторило прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот.

За сторениот прекршок на физичкото лице Селаудин Арифи согласно член 60 став (1) точка 1) од Законот ќе му се изрече прекршочна санкција – глоба во износ до 10% од вредноста на вкупниот годишен приход остварен во деловната година што и претходи на концентрацијата пресметан согласно член 16 од Законот, односно вкупниот приход кој се состои од износите остварени со продажбата на стоки произведени во редовното работење на претпријатието, како и од износите од услугите што претпријатието ги дава во своето редовно работење, а остварени во деловната година што и претходи на концентрацијата, по одземање на продажните рабати (попусти) и на данокот на додадена вредност и другите јавни давачки директно поврзани со приходот. Ако еден од учесниците е поврзано претпријатие во смисла на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, при пресметувањето на неговиот вкупен приход, сите претпријатија што се поврзани на таков начин ќе се третираат како едно претпријатие, при што кога се пресметува вкупниот приход на поврзаните претпријатија нема да се земат предвид износите остварени од продажбите на стоки и/или давањето на услуги помеѓу нив.

Вкупните приходи на физичкото лице *Селаудин Ариффи* остварени во 2022 година (пресметани согласно член 16 од Законот) како година која претходи на концентрацијата изнесуваат XXX денари (XXX евра).

Во утврдувањето на износот на глобата, согласно член 64 од Законот, КОП ги зема во предвид тежината на прекршокот, времетраењето на прекршокот и степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

При одмерување на глобата КОП ги зема во предвид следните олеснителни околности:

- Комисијата со решението бр. 08-92 од 16.07.2025 година, утврди дека наведената концентрација е во согласност со одредбите од Законот, па оттука со спроведувањето на концентрацијата не е нарушена конкуренцијата и не се предизвикани последици по конкуренцијата на релевантниот пазар;
- физичкото лице Селаудин Ариффи доброволно ја информира Комисијата за концентрацијата поднесувајќи известување за концентрација бр. 08-92 од 16.05.2025 година, а дополнето на 05.06.2025, 23.06.2025 и на 03.07.2025 година и
- физичкото лице Селаудин Ариффи ефективно соработуваше со КОП за време на постапката.

Врз основ на горенаведеното КОП утврди дека физичкото лице Селаудин Ариффи како стекнувач на контрола над Жито Караорман АД Кичево иако согласно член 15 од Законот бил должен до Комисијата да достави известување за концентрација, пред нејзиното спроведување односно пред 14.07.2023 година, истиот не поднел целосно известување за концентрација во наведениот период, со што сторил прекршок од член 60 став (1) точка 1) од Законот. за што му се изрекува санкција - глоба во износ од 307.000 денари што претставува околу XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на Селаудин Ариффи остварен во 2022 година (пресметани согласно член 16 од Законот) како година која и претходи на концентрацијата.

Согласно член 18 став (1) од Законот, концентрацијата не смее да се спроведе ниту пред да биде поднесено известување за истата до Комисијата, ниту по поднесувањето на известувањето, се додека не биде донесено решение дека концентрацијата е во согласност со одредбите од Законот.

КОП утврди дека концентрацијата е спроведена пред да биде поднесено известувањето до Комисијата и пред Комисијата да го донесе решението.

Комисијата решението со кое се одбрува концентрацијата го денала на 16.07.2025 година. Согласно наведеното физичкото лице Селаудин Ариффи постапил спротивно на член 18 став (1) од Законот.

Спроведување на концентрација спротивно на член 18 став (1) од Законот претставува прекршок од член 60 став (1) точка 2) од Законот.

КОП утврди дека времетраењето на прекршокот од член 60 став (1) точка 2) од Законот е од 14.07.2023 кога физичкото лице Селаудин Ариффи стекнал 5.600 акции (50,674%) заедно со претходните вкупно 74,19% од акциите на Жито Караорман АД Кичево до 16.07.2025 година кога Комисијата го донела решението.

Врз основа на наведеното периодот во кој трае прекршокот изнесува 2 година.

За сторениот прекршок на физичкото лице Селаудин Арифи согласно член 60 став (1) точка 2) од Законот ќе му се изрече прекршочна санкција – глоба во износ до 10% од вредноста на вкупниот годишен приход остварен во деловната година што и претходи на концентрацијата пресметан согласно член 16 од Законот, *односно вкупниот приход кој се состои од износите остварени со продажбата на стоки произведени во редовното работење на претпријатието, како и од износите од услугите што претпријатието ги дава во своето редовно работење, а остварени во деловната година што и претходи на концентрацијата, по одземање на продажните рабати (попусти) и на данокот на додадена вредност и другите јавни давачки директно поврзани со приходот. Ако еден од учесниците е поврзано претпријатие во смисла на одредбите од Законот за заштита на конкуренцијата, при пресметувањето на неговиот вкупен приход, сите претпријатија што се поврзани на таков начин ќе се третираат како едно претпријатие, при што кога се пресметува вкупниот приход на поврзаните претпријатија нема да се земат предвид износите остварени од продажбите на стоки и/или давањето на услуги помеѓу нив.*

Вкупните приходи на физичкото лице Селаудин Арифи остварени во 2022 година (пресметани согласно член 16 од Законот) како година која претходи на концентрацијата изнесуваат XXX денари (XXX евра).

Во утврдувањето на износот на глобата, согласно член 64 од Законот, КОП ги зема во предвид тежината на прекршокот, времетраењето на прекршокот и степенот на нарушеност на конкуренцијата и последиците предизвикани од прекршокот.

При одмерување на глобата КОП ги зема во предвид следните олеснителни околности:

- Комисијата со решението бр. 08-92 од 16.07.2025 година, утврди дека наведената концентрација е во согласност со одредбите од Законот, па оттука со спроведувањето на концентрацијата не е нарушена конкуренцијата и не се предизвикани последици по конкуренцијата на релевантниот пазар;
- физичкото лице Селаудин Арифи доброволно ја информира Комисијата за концентрацијата поднесувајќи известување за концентрација бр. 08-92 од 16.05.2025 година, а дополнето на 05.06.2025, 23.06.2025 и на 03.07.2025 година и
- физичкото лице Селаудин Арифи ефективно соработуваше со КОП за време на постапката.

Врз основ на горенаведеното КОП утврди дека физичкото лице Селаудин Арифи како стекнувач на контрола над Жито Караорман АД Кичево иако согласно член 18 став (1) од Законот не смеел да ја спроведе концентрацијата пред 16.07.2025 година, како ден кога Комисијата донела решение со кое се утврдува дека предметната концентрација е во согласност со Законот, физичкото лице Селаудин Арифи ја спровел концентрацијата на 14.07.2023 кога стекнал 5.600 акции (50,674%) заедно со претходните вкупно 74,19% од акциите на Жито Караорман АД Кичево, со што сторил прекршок од член 60 став (1) точка 2) од Законот за што му се изрекува санкција - глоба во износ од 1.291.000 денари што претставува околу XXX.% од вредноста на вкупниот годишен приход на физичкото лице Селаудин Арифи остварен во 2022 година (пресметани согласно член 16 од Законот) како година која и претходи на концентрацијата.

Согласно член 27 став (1) од Законот за прекршоците - Ако сторителот со едно дејствие или со повеќе дејствија сторил повеќе прекршоци, но не е донесена одлука за прекршок, претходно ќе се утврди санкцијата за секој одделен прекршок, а потоа ќе се изречат како единствена санкција сите така утврдени санкции.

Согласно член 27 став (2) од Законот за прекршоците - Ако за повеќе прекршоци сторени во стек е утврдена глоба ќе се изрече единствена санкција што е еднаква на збирот на одделно утврдената глоба, која не може да го надмине законскиот максимум на глобата пропишана со закон.

Оттука, КОП, согласно член 27 од Законот за прекршоците, на физичкото лице Селаудин Арифи му изрекува единствена санкција во износ од 1.598.000 денари, што претставува XXX% од вредноста на вкупниот годишен приход на физичкото лице Селаудин Арифи остварен во 2022 година (согласно член 16 од Законот) како година која и претходи на концентрацијата.

Заради сето горе наведено се одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Правна поука: Против ова решение може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежен суд во рок од осум (8) дена од денот на приемот на ова решение. Тужбата го одлага извршувањето на решението.

**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА КОНКУРЕНЦИЈАТА
КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ПО ПРЕКРШОК
Претседател
М-р Борче Размоски**